

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
Рекомендации специального представителя и координатора ОБСЕ по борьбе с торговлей
людьми (СП/КБТЛ) относительно необходимости усиления мер по предотвращению
торговли людьми в условиях массовых миграционных потоков

В последние недели во многие государства-участники ОБСЕ прибыло беспрецедентное количество людей, ищущих защиты от опасности. Это, как правило, женщины, дети и пожилые люди, которые были вынуждены покинуть свои дома практически без подготовки, и которые проделали сложный и опасный путь, чтобы достичь западных границ Украины и пересечь их в надежде на помощь и безопасность. В ответ на эту ситуацию многие правительства – при поддержке международных организаций – предприняли решительные первоначальные меры, чтобы принять этих людей и предложить им поддержку и помощь для удовлетворения их насущных потребностей.

Как показали предыдущие миграционные кризисы, преступные группировки или отдельные лица могут воспользоваться большими потоками людей для эксплуатации наиболее уязвимых групп людей в странах транзита и назначения. Во время своего путешествия или по прибытии в пункт назначения люди, ищущие убежища, могут стать жертвами торговли людьми для различных целей, в том числе для сексуальной и трудовой эксплуатации.

Чтобы нынешний гуманитарный кризис не превратился в кризис торговли людьми, СП/КБТЛ разработал следующие практические рекомендации для поддержки государств-участников ОБСЕ, принимающих людей из Украины. Поскольку гуманитарный кризис находится на ранней стадии, **предупреждение торговли людьми** путем устранения уязвимости людей, ищущих убежища, должно быть **приоритетом для всех вовлеченных сторон**. Бюро СП/КБТЛ готово и далее оказывать поддержку государствам-участникам ОБСЕ, в том числе и путем предоставления специализированной технической помощи для разработки и реализации политик, а также практических мер по борьбе с торговлей людьми.

Неотложные меры по предупреждению и реагированию на насущные потребности людей, ищущих убежища

- Обеспечить жильем и удовлетворить насущные потребности людей, ищущих убежища, такие как продукты питания, санитария, одежда, доступ к мобильной связи и интернету, краткосрочная финансовая помощь с учетом **гендерных аспектов, возраста и травмы**.
- С целью содействия принятию хорошо обоснованных решений и уменьшения зависимости от сторонних источников, **создать централизованные источники информации (например, вебсайт) и «горячие линии»**, которые могут предоставлять четкую, полную и ясно обозначенную **официальную информацию** от национальных властей. Консультировать людей, ищущих убежища, на понятных им языках относительно процедур и шагов, которые необходимо предпринять, в том числе касающихся регистрации, проживания, свободы передвижения и доступной помощи. **Распространять информацию как можно шире**, как онлайн, так и офлайн, с учетом средств доступа к информации имеющихся у людей, ищущих убежища.
- Предоставлять **информацию о возможностях в различных сообществах и странах**, чтобы люди, ищущие убежища, могли принимать хорошо обоснованные решения относительно своего путешествия или пребывания, а также реагировать на потребности принимающих сообществ. Регулярно обмениваться информацией и предоставлять информацию сообществам и отдельным лицам, которые временно принимают людей, ищущих убежища, об имеющихся возможностях перенаправления, помощи и жилья.
- Проводить мониторинг платформ для обмена информацией (как онлайн, так и печатных) на предмет выявления **вводящей в заблуждение информации о жилье и возможностях трудоустройства с целью предупреждения торговли людьми и мошенничества**.
- При обеспечении жильем, **учитывать потенциально рискованные сценарии путем регистрации различных вариантов жилья** (проживание с родственниками или близкими

людьми, центры приема, жилье, предлагаемое незнакомыми людьми) и соответствующим образом информировать людей, ищущих убежища.

- Обеспечивать психологическую поддержку взрослым и детям, в том числе **привлекая квалифицированных психологов, педагогов и других поставщиков услуг из числа людей, ищущих убежища**, и используя их профессиональную компетентность и языковые навыки.
- Установить **контакты и регулярный обмен информацией с существующими украинскими общинами** в странах транзита или назначения, чтобы согласовать усилия по оказанию помощи и поддержки и использовать их языковые и другие навыки.

Законодательные и политические меры для предотвращения и смягчения последствий уязвимости

- Обеспечить своевременное обновление национальных законов и положений, чтобы предоставить **четкое и полное руководство** относительно доступа людей, ищущих убежища, к следующему:
 - Информации на понятных им языках, в том числе посредством неограниченного доступа к мобильной связи и интернет ресурсам;
 - Временному виду на жительство;
 - Медицинскому страхованию и медицинскому обслуживанию;
 - Сохранению и воссоединению семьи, включая возможность переезда к родственникам или другим близким людям. Поддержка сообщества имеет решающее значение для предотвращения виктимизации, в том числе детей: ни при каких обстоятельствах детей нельзя разлучать, даже временно, с родителями или опекунами. Государства должны также рассмотреть варианты подачи заявления о предоставлении убежища в стране назначения, а не только в стране первого въезда;
 - Доступу к рынку труда и оплачиваемой работе для содействия постепенному отказу от финансовой помощи;
 - Соответствующему возрасту уходу за детьми и образованию для них;
 - Доступу к местным финансовым услугам, включая предоставление возможности открытия банковских счетов при отсутствии биометрической формы идентификации и постоянного адреса.
- При внесении поправок в национальные нормативные акты, анализировать и учитывать возможные сценарии относительно **наличия удостоверяющих личность документов** для взрослых и детей, ищущих убежища, (например, возможное отсутствие биометрических и небюрометрических удостоверяющих личность документов, свидетельств о рождении, истечения срока действия ранее выданных видов на жительство).
- Распределить пункты приема внутри стран и между странами, чтобы избежать перегрузки систем оказания помощи и поддержки, что может **создать дополнительную уязвимость**.
- Установить четкие процедуры для **оперативного обмена информацией об людях, ищущих убежища, зарегистрированных в странах транзита и назначения, и о их месте жительства**, чтобы предотвратить пропажу людей, особенно детей, и снизить их уязвимость перед торговлей людьми.

Помощь в интеграции и поддержка с целью снижения уязвимости беженцев к эксплуатации

- Содействовать организации **языковых курсов** для взрослых и детей, ищущих убежища в странах назначения.
- Установить процедуры для **подтверждения профессиональной компетентности лиц, ищущих убежища**, на основании дипломов и сертификатов, выданных образовательными учреждениями Украины.
- Предоставить **возможности для обучения** людям, ищущим убежища, чтобы подготовить их к местному рынку труда с учетом их образования и опыта работы, чтобы воспользоваться их навыками и знаниями.
- Поддерживать **трудоустройство и интеграцию людей, ищущих убежища, на официальном рынке труда** посредством следующего:
 - Предоставления четкой информации о трудовых договорах и необходимых положениях в соответствии с национальным законодательством;
 - Предоставления пошагового руководства относительно процедур подписания трудового договора, а также относительно льгот и других обязательных положений, переведенного на языки, понятные людям, ищущим убежища;
 - Найма людей, говорящих по-украински, для помощи центрам занятости и другим заинтересованным сторонам при предоставлении консультаций людям, ищущим убежища;
 - Взаимодействия с торговыми палатами для оказания помощи в выявлении компаний, которые ищут сотрудников, и продвижения проверенного списка работодателей для украинцев, ищущих работу.
- Организовать **инклюзивное и доступное школьное образование и дошкольный уход** для детей, ищущих убежища, в странах назначения, чтобы облегчить им доступ к образованию и дать возможность их родителям и опекунам иметь постоянную работу.

Повысить готовность механизмов БТЛ для мониторинга рисков торговли людьми и расширения масштабов мер реагирования по мере необходимости

- Принять незамедлительные меры **по информированию людей, ищущих убежища, о рисках торговли людьми**, включая «слишком хорошие, чтобы быть правдой» предложения транспорта, жилья и работы вдоль миграционных маршрутов, а также вблизи пунктов приема и в интернете.
- Расширить работу **«горячих линий» по борьбе с торговлей людьми**, в том числе на языках, понятных людям, ищущим убежища, и широко рекламировать номер «горячей линии» через доступные им средства, призывая их обращаться на «горячую линию» в случае возможных вопросов или подозрений.
- Помня о том, что большинство украинцев, ищущих убежища, это женщины, мальчики и девочки, **проводить мониторинг мест, известных высокой степенью риска торговли людьми**, включая места, связанные с предоставлением сексуальных услуг – в том числе онлайн – уличное попрошайничество и неформальные сектора экономики.
- Деятельность инспекций труда для осуществления государственного **контроля над секторами бизнеса с высокой степенью риска**, включая туристический и гостиничный бизнес, уборку, уход за домом, строительство, сельское хозяйство (сбор урожая), мясоперерабатывающую и другие перерабатывающие отрасли, которые, как известно, представляют повышенный риск торговли людьми для сексуальной и трудовой эксплуатации.
- Национальные координаторы по борьбе с торговлей людьми, докладчики или аналогичные механизмы, межведомственные специальные группы, правоохранительные органы, инспекции труда, медицинские работники, педагоги, поставщики социальных услуг, в том числе ОГО, и другие соответствующие заинтересованные стороны на национальном и местном уровнях

должны **продолжать внимательно следить за динамикой** больших потоков людей и постоянно меняющейся тактикой, используемой торговцами людьми, и должны оперативно **обмениваться информацией, чтобы соответствующим образом корректировать свои ответные действия.**

- Предоставлять **необходимые ресурсы** для обеспечения необходимых мер по предотвращению ТЛ и реагированию на эксплуатацию в рамках больших потоков людей, включая помощь и поддержку для жертв и предполагаемых жертв, а также преследование и программы предотвращения.
- В целях содействия **эффективному сотрудничеству между государствами-участниками ОБСЕ** и лучшей защиты людей, ищущих убежища, чтобы они не стали жертвами от торговли людьми, срочно установить прямые контакты между Национальными координаторами по борьбе с людьми, докладчиками или эквивалентными механизмами стран транзита и назначения для обмена данными и информацией о наблюдаемых моделях торговли людьми и для координации ответных мер, в том числе, при необходимости, с международными организациями.