



Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе

Б Е Л Г Р А Д

2015

**Двадцать вторая встреча
Совета министров
3–4 декабря 2015 года**

Заявления и декларации Совета министров

Решения Совета министров

Заявления делегаций

Доклады встрече Совета министров

Белград 2015

4 December 2015

RUSSIAN
Original: ENGLISH

MC22RW70

СОДЕРЖАНИЕ

Стр.

I.	ЗАЯВЛЕНИЯ И ДЕКЛАРАЦИИ СОВЕТА МИНИСТРОВ	
	Заявление министров о переговорах о процессе приднестровского урегулирования в формате "5+2"	3
	Декларация о деятельности ОБСЕ в поддержку глобальных усилий по решению мировой проблемы наркотиков	5
	Декларация министров о наращивании усилий ОБСЕ по борьбе с терроризмом в свете недавних террористических атак.....	7
	Декларация министров о предупреждении насильственного экстремизма и радикализации, ведущих к терроризму, и противодействию им.....	9
	Декларация о молодежи и безопасности	18
II.	РЕШЕНИЯ СОВЕТА МИНИСТРОВ	
	Решение № 1/15 о сроках и месте проведения следующей встречи Совета министров ОБСЕ.....	21
III.	ЗАЯВЛЕНИЯ ДЕЛЕГАЦИЙ	
	Вступительное заявление Действующего председателя, первого заместителя премьер-министра и министра иностранных дел Республики Сербии на 22-й встрече Совета министров	25
	Резюме содержания дискуссий на встрече Совета министров ОБСЕ, подготовленное Действующим председателем	29
	Заявление делегации Российской Федерации.....	33
	Заявление делегации Соединенных Штатов Америки.....	36
	Заявление делегации Швейцарии.....	39
	Заявление делегации Европейского союза.....	42
	Заявление делегации Литвы (также от имени Албании, Бельгии, Болгарии, Венгрии, Германии, Греции, Дании, Исландии, Испании, Италии, Канады, Латвии, Люксембурга, Нидерландов, Норвегии, Польши, Португалии, Румынии, Словакии, Словении, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов Америки, Турции, Франции, Хорватии, Чешской Республики и Эстонии).....	46
	Заявление делегации Беларуси	48
	Заявление делегации Финляндии	49
	Заявление делегации Канады.....	50
	Заявление делегации Украины	52
	Заявление делегации Азербайджана	55

IV. ДОКЛАДЫ ВСТРЕЧЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ

Доклад Генерального секретаря 22-й встрече Совета министров	59
Письмо Председателя Форума по сотрудничеству в области безопасности министру иностранных дел Республики Сербии, Председателю 22-й встречи Совета министров	63
Доклад Председателя ФСОБ 22-й встрече Совета министров о деятельности, связанной с соглашениями о контроле над вооружениями и мерами укрепления доверия и безопасности	65
Доклад Председателя ФСОБ 22-й встрече Совета министров о ходе работы над мерами по дальнейшему совершенствованию осуществления Кодекса поведения, касающегося военно-политических аспектов безопасности	74
Доклад Председателя ФСОБ 22-й встрече Совета министров о проделанной работе по дальнейшему осуществлению Документа ОБСЕ о легком и стрелковом оружии	86
Доклад Председателя ФСОБ 22-й встрече Совета министров о проделанной работе по дальнейшему осуществлению Документа ОБСЕ о запасах обычных боеприпасов	107
Доклад Председателя ФСОБ 22-й встрече Совета министров о проделанной работе в рамках усилий по поддержке выполнения резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций в регионе ОБСЕ.....	117
Доклад Председателя ФСОБ 22-й встрече Совета министров о работе, проделанной в рамках усилий по поддержке выполнения резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций в регионе ОБСЕ.....	132
Доклад Председателя Группы для контактов с азиатскими партнерами по сотрудничеству 22-й встрече Совета министров	148
Доклад Председателя Группы для контактов со средиземноморскими партнерами по сотрудничеству 22-й встрече Совета министров.....	152
Доклад Совету министров об укреплении правовой базы ОБСЕ в 2015 году	157

**I. ЗАЯВЛЕНИЯ И ДЕКЛАРАЦИИ
СОВЕТА МИНИСТРОВ**

**ЗАЯВЛЕНИЕ МИНИСТРОВ
О ПЕРЕГОВОРАХ О ПРОЦЕССЕ ПРИДНЕСТРОВСКОГО
УРЕГУЛИРОВАНИЯ В ФОРМАТЕ "5+2"**

(MC.DOC/1/15/Corr.1 от 4 декабря 2015 года)

Министры иностранных дел государств – участников Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе:

ссылаются на Заявление министров о работе Постоянного совещания по политическим вопросам в рамках переговорного процесса по приднестровскому урегулированию в формате "5+2", принятое на встрече Совета министров в Базеле 5 декабря 2014 года;

вновь заявляют о своей твердой решимости достичь всеобъемлющего мирного урегулирования приднестровского конфликта на основе суверенитета и территориальной целостности Республики Молдова с особым статусом для Приднестровья, в полной мере гарантирующим соблюдение прав человека и политических, экономических и социальных прав его населения;

подчеркивают необходимость продвижения в работе Постоянного совещания по политическим вопросам в рамках переговорного процесса по приднестровскому урегулированию в формате "5+2" как единственного механизма для достижения всеобъемлющего и устойчивого урегулирования конфликта, а также важную роль ОБСЕ в поддержке этого процесса. Стороны должны вести эту работу непрерывно и должны быть представлены политическими представителями, наделенными всеми полномочиями;

подчеркивают необходимость достижения осязаемого прогресса на переговорах по всем трем корзинам согласованной повестки дня процесса переговоров: социально-экономическим вопросам, общеправовым и гуманитарным вопросам и правам человека, а также по всеобъемлющему урегулированию, включая институциональные и политические вопросы и вопросы безопасности;

приветствуют проведение в 2015 году двух результативных встреч руководителей сторон и побуждают их к дальнейшему продвижению этого процесса;

выражают удовлетворение готовностью политических представителей проводить регулярные встречи и побуждают стороны обеспечить большую преимственность и эффективность этого процесса путем согласования в начале года графика проведения в формате "5+2" официальных переговоров в рамках процесса приднестровского урегулирования на весь год;

предлагают сторонам выполнять существующие согласованные меры укрепления доверия и разрабатывать дальнейшие меры в рамках переговорного процесса во благо местного населения, а также вновь настоятельно призывают стороны воздерживаться от односторонних действий, которые могли бы дестабилизировать ситуацию в регионе;

призывают посредников и наблюдателей от ОБСЕ, Российской Федерации, Украины, Европейского союза и Соединенных Штатов Америки удвоить свои скоординированные усилия и в полной мере задействовать свой потенциал в интересах продвижения по пути к всеобъемлющему урегулированию приднестровского конфликта.

ДЕКЛАРАЦИЯ
О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБСЕ В ПОДДЕРЖКУ ГЛОБАЛЬНЫХ
УСИЛИЙ ПО РЕШЕНИЮ МИРОВОЙ ПРОБЛЕМЫ НАРКОТИКОВ
(MC.DOC/2/15/Corr.1 от 4 декабря 2015 года)

Мы, министры иностранных дел государств – участников Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе,

ссылаясь на Решение № 1048 Постоянного совета о Концепции ОБСЕ в отношении борьбы с угрозой незаконных наркотиков и утечкой химических прекурсоров, Решение № 1049 Постоянного совета о Стратегической концепции ОБСЕ в отношении деятельности, связанной с полицейскими функциями, и на другие соответствующие документы, принятые ОБСЕ в области борьбы с незаконными наркотиками, а также принимая во внимание усилия исполнительных структур ОБСЕ по их выполнению в соответствии каждая со своим мандатом,

стремясь к достижению целевых показателей и целей, изложенных в принятых в 2009 году Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков,

принимая во внимание итоги проводившихся в рамках ОБСЕ конференций на тему борьбы с угрозой незаконных наркотиков и утечкой химических прекурсоров, а также соответствующих региональных и субрегиональных рабочих совещаний экспертов, учебных мероприятий и мероприятий по повышению осведомленности и наращиванию потенциала,

отмечая ведущую роль Организации Объединенных Наций, и в частности Комиссии ООН по наркотическим средствам (КНС), в борьбе с угрозой незаконных наркотиков и утечкой химических прекурсоров,

памятуя о предстоящей специальной сессии Генеральной ассамблеи Организации Объединенных Наций на тему о мировой проблеме наркотиков (ССГА ООН 2016),

желая подкрепить имеющимися средствами, возможностями и обязательствами вклад ОБСЕ в качестве регионального соглашения по главе VIII Устава Организации Объединенных Наций в подготовку ССГА ООН 2016, где будет подведен итог достижениям и трудностям в деле решения мировой проблемы наркотиков¹,

призываем государства-участники:

1. Внести вклад в приготовления к ССГА ООН 2016, ведущиеся Комиссией ООН по наркотическим средствам, поддержав следующие рекомендации, разработанные в соответствии с относящимся к наркотикам мандатом ОБСЕ:

1 В русле принятых в рамках ОБСЕ обязательств, изложенных в Решении № 1048 Постоянного совета.

- a) соблюдать положения и эффективно выполнять Единую конвенцию Организации Объединенных Наций о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года; Конвенцию Организации Объединенных Наций о психотропных веществах 1971 года; а также Конвенцию Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года, которые, в совокупности, остаются краеугольным камнем международной системы контроля над наркотическими средствами;
 - b) следовать сбалансированному комплексному подходу к мировой проблеме наркотиков, в рамках которого сокращение как предложения, так и спроса, а также международное сотрудничество являются взаимоподкрепляющими элементами политики в области контроля над наркотиками;
 - c) способствовать, в необходимых случаях и в соответствии с национальным законодательством, налаживанию партнерских связей с частным сектором в деле предупреждения утечки химических прекурсоров и противодействия торговле незаконными наркотиками и их прекурсорами;
 - d) способствовать там, где это необходимо, сотрудничеству между органами здравоохранения, образования и правоохранительными органами в выработке комплексного подхода к решению проблемы сокращения спроса и предложения наркотиков посредством повышения осведомленности, особенно среди детей и молодежи, об угрозе незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ в целях сокращения масштабов связанной с наркотиками преступности и содействия поощрению здорового образа жизни;
2. Подчеркивать, что борьба с незаконным оборотом наркотиков должна сопровождаться усилиями по борьбе с коррупцией, отмыванием денег и другими формами организованной преступности;
3. Предложить партнерам ОБСЕ по сотрудничеству принять активное участие в этих усилиях, руководствуясь нашей общей и совместной ответственностью за решение мировой проблемы наркотиков;

призываем исполнительные структуры ОБСЕ:

4. И впредь содействовать в рамках имеющихся ресурсов и мандатов и в тесном взаимодействии с УНП ООН, Международным комитетом по контролю над наркотиками и другими соответствующими многосторонними организациями усилиям ОБСЕ по преодолению угрозы незаконных наркотиков, проблемы появления и распространения опасных новых психоактивных веществ и утечки химических прекурсоров, а также оказывать соответствующее содействие государствам-участникам по их просьбе и в соответствии с тремя конвенциями ООН по контролю над наркотиками.

**ДЕКЛАРАЦИЯ МИНИСТРОВ
О НАРАЩИВАНИИ УСИЛИЙ ОБСЕ ПО БОРЬБЕ
С ТЕРРОРИЗМОМ В СВЕТЕ НЕДАВНИХ
ТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ АТАК**
(MC.DOC/3/15/Corr.1 от 4 декабря 2015 года)

Мы, министры иностранных дел государств – участников Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, потрясены произошедшими в разных частях региона ОБСЕ и вблизи него в 2015 году нападениями террористов на мирных граждан, повлекшими человеческие жертвы; мы приносим искренние соболезнования семьям погибших, а также ставшим объектами этих нападений народам и правительствам и желаем скорейшего выздоровления пострадавшим.

Мы безоговорочно и самым решительным образом осуждаем все террористические атаки, включая неизбирательное убийство гражданских лиц и преднамеренные нападения на отдельных лиц и общины, в частности, по признаку их религии или убеждений, в том числе совершаемые "Исламским государством Ирака и Леванта", также известным как "ДАИШ" (ИГИЛ/ДАИШ), Фронтом "Ан-Нусра" (ФАН) и всеми другими лицами, группами, предприятиями и организациями, связанными с "Аль-Каидой", которые представляют собой беспрецедентную глобальную угрозу международному миру и безопасности.

Мы вновь подтверждаем, что терроризм во всех его формах и проявлениях представляет собой одну из самых серьезных угроз международному миру и безопасности и что любые акты терроризма являются преступными и не имеющими оправдания деяниями, независимо от их мотивов, когда бы и кем бы они ни совершались, и что терроризм не может и не должен ассоциироваться с какой-либо расой, религией, национальностью или цивилизацией.

Мы твердо намерены наращивать свои усилия в противодействии угрозе терроризма, в том числе угрозе со стороны иностранных боевиков-террористов, и с этой целью продолжать в полной мере выполнять принятые в рамках ОБСЕ обязательства в области предупреждения терроризма и борьбы с ним, а также резолюции 2170, 2178, 2199 и 2249 Совета Безопасности ООН.

Мы напоминаем о том, что государства-участники должны предотвращать и пресекать финансирование террористических актов и воздерживаться от предоставления в любой форме поддержки – активной или пассивной – организациям или лицам, замешанным в террористических актах, в том числе путем пресечения вербовки членов террористических групп и ликвидации каналов поставок оружия террористам.

Мы вновь подтверждаем свое обязательство сохранять единство в борьбе с терроризмом и вести совместную работу с целью предупреждения и пресечения террористических актов, а также устранять условия, способствующие распространению терроризма, посредством усиления международной солидарности и сотрудничества при полном признании центральной роли Организации Объединенных Наций, в соответствии с Уставом ООН и другими обязательствами согласно применимым нормам международного права, в частности, международного права прав

человека, международного беженского и международного гуманитарного права, а также путем осуществления в полной мере резолюций Совета Безопасности ООН и Глобальной контртеррористической стратегии ООН.

Мы подчеркиваем, что уважение прав человека, основных свобод и верховенства права, являющееся одной из важнейших составляющих успешного противодействия терроризму, и эффективные контртеррористические меры дополняют и усиливают друг друга, и отмечаем важность уважения верховенства права для эффективного предупреждения терроризма и борьбы с ним.

Мы подтверждаем свою решимость и обязательство всемерно сотрудничать в предупреждении терроризма и противодействии ему в соответствии со своими обязательствами по международному праву для того, чтобы находить, отказывать в убежище и передавать правосудию на основании принципа "либо выдай, либо суди" любое лицо, которое оказывает поддержку, содействие, принимает участие или пытается принимать участие в финансировании, планировании, подготовке или совершении террористических актов или предоставлении убежища.

Мы подчеркиваем, что терроризм можно победить лишь с помощью последовательного и всеобъемлющего подхода, предполагающего активное участие и взаимодействие всех государств-участников и соответствующих международных и региональных организаций, а также, когда это уместно, гражданского общества, с целью сдерживания, ослабления, локализации и нейтрализации террористической угрозы.

Мы напоминаем о принятых ОБСЕ соответствующих документах в области борьбы с терроризмом, в частности о Решении Постоянного совета № 1063 о Консолидированной концептуальной базе ОБСЕ для борьбы с терроризмом и Декларации Совета министров "О роли ОБСЕ в противодействии феномену иностранных боевиков-террористов в контексте выполнения резолюций 2170 (2014) и 2178 (2014) Совета Безопасности ООН".

Мы убеждены, что борьба с терроризмом в соответствии с принятыми в ОБСЕ принципами и обязательствами требует всеобъемлющих непрерывных усилий по устранению как проявлений терроризма, так и различных социально-экономических, политических и иных факторов, способных создавать условия, в которых террористические организации могли бы заниматься вербовкой и получать поддержку, и признаем при этом, что ни одно из этих условий не может служить оправданием или обоснованием актов терроризма.

Мы вновь подтверждаем непреклонную решимость государств-участников отстаивать фундаментальные принципы, на которых зиждется ОБСЕ, и выполнять все принятые в рамках ОБСЕ обязательства, особенно те, которые связаны с предупреждением терроризма и борьбой с ним, включая феномен иностранных боевиков-террористов, с противодействием насильственному экстремизму и радикализации, ведущим к терроризму, с уважением прав человека и верховенства права и содействием обеспечению терпимости и недискриминации, взаимного уважения и взаимопонимания в наших обществах.

**ДЕКЛАРАЦИЯ МИНИСТРОВ
О ПРЕДУПРЕЖДЕНИИ НАСИЛЬСТВЕННОГО ЭКСТРЕМИЗМА
И РАДИКАЛИЗАЦИИ, ВЕДУЩИХ К ТЕРРОРИЗМУ,
И ПРОТИВОДЕЙСТВИИ ИМ**

(MC.DOC/4/15/Corr.1 от 4 декабря 2015 года)

Мы, министры иностранных дел государств – участников Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе,

ссылаясь на соответствующие документы ОБСЕ, принятые в области противодействия терроризму, в частности на Решение № 1063 Постоянного совета о консолидированной концептуальной базе ОБСЕ для борьбы с терроризмом и Декларацию Совета министров № 5/14 о роли ОБСЕ в противодействии феномену иностранных боевиков-террористов в контексте выполнения резолюций 2170 (2014) и 2178 (2014) Совета Безопасности ООН,

подчеркивая свое решительное и безусловное осуждение терроризма и насильственного экстремизма, а также свою глубокую солидарность со всеми жертвами терроризма,

вновь подтверждая обязательство государств-участников работать совместно с целью предотвращения, пресечения и расследования связанных с терроризмом актов и судебного преследования виновных, включая их финансирование, и подчеркивая свою твердую решимость бороться с терроризмом во всех его формах и проявлениях как преступлением, не имеющим никакого оправдания, независимо от его мотивов и происхождения, а также то, что терроризм и насильственный экстремизм не могут и не должны ассоциироваться с какой-либо расой, этносом, национальностью или религией,

выражая особую озабоченность тем, что молодежь, включая детей, подвергается радикализации, ведущей к терроризму, и вербуются в качестве иностранных боевиков-террористов, и признавая важность работы с молодежью с целью предупреждения радикализации молодежи, ведущей к терроризму, и противодействия ей,

решительно осуждая проявления нетерпимости, в том числе на основе религии или убеждений, вновь заявляя о стремлении государств-участников способствовать обеспечению терпимости и недискриминации, взаимного уважения и взаимопонимания в их обществах, и вновь подтверждая свое обязательство поощрять и защищать права человека и основные свободы, включая свободу выражения мнений и свободу мысли, совести, религии и убеждений,

Выражая глубокую озабоченность тем фактом, что некоторые серьезные преступления, совершенные террористами или террористическими группами, включая иностранных боевиков-террористов, были направлены против лиц и групп, исходя из их этнического происхождения, религии или убеждений, и отмечая роль, которую дискриминация и нетерпимость могут играть в разжигании насильственного экстремизма и радикализации, ведущих к терроризму,

подчеркивая обязательство государств-участников принимать меры, необходимые для защиты каждого, кто находится под их юрисдикцией, от

террористических актов, и решительно бороться с терроризмом и иностранными боевиками-террористами, в том числе полностью выполняя резолюции 2170, 2178, 2199 и 2249 Совета Безопасности ООН в отношении указанных в них террористических групп в поддержку наших соответствующих обязательств в рамках ОБСЕ и в соответствии с применимыми обязательствами по международному праву, включая международное право прав человека, международное беженское и международное гуманитарное право,

решительно осуждая уничтожение объектов культурного наследия и религии, включая целенаправленное уничтожение объектов всемирного наследия ЮНЕСКО, террористами, иностранными боевиками-террористами, связанными с ИГИЛ и другими террористическими группами,

признавая ведущую роль Организации Объединенных Наций в международных усилиях по предупреждению терроризма и насильственного экстремизма и противодействию им и приверженность государств-участников полному осуществлению Глобальной контртеррористической стратегии ООН,

руководствуясь своей убежденностью в том, что борьба с терроризмом и насильственным экстремизмом в соответствии с принятыми в рамках ОБСЕ принципами и обязательствами требует всеобъемлющих непрерывных усилий по устранению как проявлений терроризма, так и различных социально-экономических, политических и иных факторов, способных создавать условия, в которых террористические организации могли бы заниматься вербовкой и получать поддержку,

вновь подтверждая обязательство государств-участников осуществлять обмен идеями и примерами передовой национальной практики, касающимися их стратегий и мер по противодействию насильственному экстремизму и радикализации, ведущим к терроризму, с целью расширения практического сотрудничества,

отмечая тот факт, что радикализация, ведущая к терроризму, и вербовка террористами могут происходить в тюрьмах, и поэтому подтверждая важность разработки, когда это необходимо, международных руководящих принципов в отношении реинтеграции, реабилитации и предупреждения радикализации, ведущей к терроризму, в тюрьмах и обмена ими,

подчеркивая, что государства-участники играют главную роль в предупреждении терроризма и насильственного экстремизма и противодействии им, выполняя при этом свои обязательства по международному праву,

подчеркивая важную роль, которую молодежь, семьи, женщины, жертвы терроризма, лидеры в сферах религии, культуры и образования, гражданское общество, а также средства массовой информации могут играть в противодействии распространению идей насильственного экстремизма, которые могут подталкивать к совершению террористических актов, и в устранении условий, способствующих распространению терроризма, в частности, путем поощрения взаимного уважения и взаимопонимания, примирения и мирного сосуществования культур, а также путем продвижения и защиты прав человека, основных свобод, демократических принципов и верховенства права,

признавая, что резолюция 2242 (2015) Совета Безопасности ООН призывает государства более тесно увязывать пункты их повестки дня, касающиеся женщин, мира и безопасности, борьбы с терроризмом и насильственным экстремизмом, который может способствовать распространению терроризма; напоминая о Планах действий ОБСЕ по поддержке гендерного равенства и принимая к сведению документы о передовой практике в противодействии насильственному экстремизму, принятые Глобальным контртеррористическим форумом,

отдавая должное усилиям швейцарского и последующего сербского председательства ОБСЕ 2014–2015 годов, а также предыдущих председательств в укреплении связи молодежной проблематики со всеобъемлющей безопасностью во всем регионе ОБСЕ и в этой связи отмечая конференцию сербского Председательства на тему "Работа с молодежью в интересах молодежи: защита от радикализации" и Молодежный саммит ОБСЕ украинского Председательства ОБСЕ,

принимая к сведению результаты организованной в рамках всей ОБСЕ Конференции экспертов по борьбе с терроризмом 2015 года на тему "Противодействие подстрекательству и вербовке иностранных боевиков-террористов", созванной Действующим председательством 30 июня – 1 июля 2015 года в Вене, а также соответствующих мероприятий в рамках Дней безопасности, организованных Генеральным секретарем,

принимая к сведению запуск Действующим председательством и Генеральным секретарем информационной кампании "Сплоченная ОБСЕ в противодействии насильственному экстремизму" с целью укрепления глобальных усилий по противодействию насильственному экстремизму и радикализации, ведущим к терроризму, и освещения многоизмеренческого подхода ОБСЕ к противодействию насильственному экстремизму и радикализации, ведущим к терроризму, в соответствии с Консолидированной концептуальной базой ОБСЕ для борьбы с терроризмом,

призываем государства-участники:

1. Продолжить наращивание своих усилий по предупреждению насильственного экстремизма и радикализации, ведущих к терроризму, в своих странах и противодействию им, придерживаясь многоизмеренческого подхода, и в связи с этим использовать, когда это целесообразно и где необходимо, исполнительные структуры ОБСЕ, включая полевые присутствия в рамках их соответствующих мандатов;
2. Укреплять свои усилия по противодействию финансированию терроризма и его пресечению во исполнение соответствующих резолюций Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, включая резолюцию 2199 (2015) Совета Безопасности ООН, и согласно им, а также в поддержку обязательств в рамках ОБСЕ, подчеркивая, что любые источники дохода поддерживают деятельность по вербовке и укрепляют оперативную способность организовывать и осуществлять террористические акты;
3. Принять меры, которые могут быть необходимыми и целесообразными и соответствовать их обязательствам по международному праву, в том числе в отношении прав человека и основных свобод, чтобы законодательно запретить

подстрекательство к совершению террористического акта или актов и предотвращать такое поведение;

4. Сотрудничать в предупреждении насильственного экстремизма и радикализации, ведущих к терроризму, и в противодействии им, в частности, путем укрепления потенциала, координации планов и действий и обмена приобретенным опытом, в том числе в ликвидации каналов поставок оружия террористам, предупреждении радикализации, ведущей к терроризму, вербовки и мобилизации отдельных лиц в качестве террористов, в том числе в качестве иностранных боевиков-террористов;

5. Рассмотреть в случае необходимости вопрос о разработке и обновлении национальных контртеррористических стратегий и планов действий, в том числе конкретной политики и мер по предупреждению насильственного экстремизма и радикализации, ведущих к терроризму, и противодействию им в порядке выполнения обязательств в рамках ОБСЕ и в соответствии со своими обязательствами по международному праву, включая право прав человека;

6. Поощрять всеобъемлющий подход на всех уровнях в предупреждении насильственного экстремизма и радикализации, ведущих к терроризму, и противодействии им, включая координацию действий между национальными властями, сотрудничество между государствами участниками и взаимодействие с соответствующими международными и региональными организациями;

7. Содействовать обмену данными исследований и информацией об условиях, способствующих распространению насильственного экстремизма и радикализации, ведущих к терроризму, и о способах противодействия им;

8. Рекомендовать политическим лидерам и общественным деятелям, включая гражданское общество и религиозных лидеров, содействовать предупреждению насильственного экстремизма и радикализации, ведущих к терроризму, и противодействию им, решительно и незамедлительно выступая против насильственного экстремизма и радикализации, ведущих к терроризму;

9. В случае необходимости и далее поощрять в борьбе с терроризмом государственно-частное партнерство государственных властей, частного сектора, гражданского общества, членов или представителей религиозных общин и средств массовой информации в соответствии, в частности, с Решением № 10/08 Совета министров с целью противодействия подстрекательству к терроризму и насильственному экстремизму и радикализации, ведущим к терроризму;

10. Нарращивать международное сотрудничество и государственно-частное партнерство в разработке практических мер по противодействию использованию Интернета и других средств для целей подстрекательства к насильственному экстремизму и радикализации, ведущим к терроризму, и для вербовки иностранных боевиков-террористов. Подобное международное сотрудничество и государственно-частное партнерство могли бы способствовать информационной работе по противодействию распространению идеологии насильственного экстремизма, в том числе через социальные сети, при полном уважении права на свободу убеждений и их выражения;

11. Рассмотреть вопрос о выработке подходов, предусматривающих взаимодействие полиции с местным населением, с целью предупреждения терроризма и противодействия насильственному экстремизму и радикализации, ведущим к терроризму, в том числе на местном уровне, в соответствии с национальным законодательством и международным правом;

12. Поощрять открытый и транспарентный межкультурный, межконфессиональный и межрелигиозный диалог и сотрудничество с целью содействия, в частности, повышению терпимости, взаимного уважения и взаимопонимания на местном, национальном, региональном и международном уровне;

13. Учитывать гендерные аспекты¹ в своей деятельности по борьбе с терроризмом и по предупреждению насильственного экстремизма и радикализации, ведущих к терроризму, и противодействию им с акцентом на расширение прав и возможностей женщин и участие женщин, а также мужчин в этой деятельности;

14. Привлекать молодежь и расширять ее возможности в предупреждении насильственного экстремизма и радикализации, ведущих к терроризму, и противодействию им, в частности, путем:

- a) создания для молодежи благоприятных условий и возможностей для добровольного и свободного участия в общественной жизни и в деятельности по поощрению прав человека, основных свобод, демократических принципов, верховенства права, терпимости, недискриминации, диалога, взаимного уважения и взаимопонимания и для облегчения их доступа к социальным услугам;
- b) поддержки молодежи, которая готова вносить свой вклад в эту деятельность, с использованием учебно-просветительских программ в школах и высших учебных заведениях;
- c) поддержки молодежных и ориентированных на молодежь информационно-просветительских инициатив по предупреждению и противодействию ее радикализации, ведущей к терроризму, и поощрению уважения прав человека, основных свобод, терпимости и недискриминации, в том числе с использованием Интернета и социальных сетей;
- d) содействия развитию программ по облегчению доступа молодежи к занятости;

15. Рассмотреть вопрос о поддержке деятельности ОБСЕ по всем трем измерениям безопасности, в том числе с помощью добровольных финансовых взносов, которая способствует глобальным усилиям по предупреждению насильственного экстремизма и радикализации, ведущих к терроризму, и противодействию им, при признании ведущей роли Организации Объединенных Наций;

1 В тексте настоящей Декларации термин "гендерные аспекты" используется в том значении, которое принято в Плане действий ОБСЕ по поддержке гендерного равенства 2004 года.

16. Предложить партнерам по сотрудничеству ОБСЕ активно взаимодействовать с нами с целью углубления нашего диалога и сотрудничества в предупреждении насильственного экстремизма и радикализации, ведущих к терроризму, и противодействию им, уважая и защищая в этом контексте права человека и основные свободы, предупреждая проявления и противодействуя проявлениям нетерпимости и дискриминации, в том числе на основе религии или убеждений, ксенофобии и насилия, а также в поощрении межконфессионального, межрелигиозного и межкультурного диалога, принимая во внимание Амманскую декларацию о молодежи, мире и безопасности от 22 августа 2015 года, и рекомендовать партнерам по сотрудничеству и далее эффективно использовать принятые в ОБСЕ принципы, нормы и обязательства, а также ее соответствующий инструментарий;

17. Мы призываем парламентариев продолжать вести диалог с целью укрепления законодательства, имеющего принципиальное значение в борьбе с терроризмом, и обеспечения солидарности с жертвами терроризма, а также предлагаем им решительно и незамедлительно выступать против нетерпимости, дискриминации, терроризма и насильственного экстремизма и радикализации, ведущих к терроризму;

призываем соответствующие исполнительные структуры ОБСЕ в рамках их соответствующих мандатов и имеющихся ресурсов:

18. Продолжать, в случае необходимости, оказывать государствам-участникам, по их запросу, свою поддержку в предупреждении насильственного экстремизма и радикализации, ведущих к терроризму, и противодействию им, придерживаясь многоизмеренческого подхода, в том числе в отношении молодежи;

19. Содействовать обмену практическим опытом и примерами надлежащей практики и, по запросу, в случае необходимости, оказывать соответствующее содействие, в частности:

- a) поощрять обмен данными исследований и информацией об условиях, способствующих насильственному экстремизму и радикализации, ведущих к терроризму, а также о способах противодействия им;
- b) разрабатывать, если это необходимо, национальные стратегии и планы действий по борьбе с терроризмом, включая политику и меры по противодействию насильственному экстремизму и радикализации, ведущим к терроризму;
- c) учитывать гендерные аспекты в контексте предупреждения насильственного экстремизма и радикализации, ведущих к терроризму, и противодействия им с акцентом, в частности, на права и возможности женщин и участие женщин, а также мужчин в этой деятельности;
- d) оказывать государствам-участникам содействие в налаживании, в случае необходимости, в партнерстве с гражданским обществом и частным сектором, практической деятельности по поддержке в выработке политики, подходов и стратегий для предупреждения насильственного экстремизма и радикализации, ведущих к терроризму, и противодействия им;

- e) поощрять, в случае необходимости, обмен примерами передовой практики и изучить вопрос о возможной разработке международных руководящих принципов, касающихся реабилитации, реинтеграции и предупреждения террористической радикализации в тюрьмах;
- f) использовать подходы, предусматривающие взаимодействие полиции с местным населением, для предупреждения терроризма и противодействия насильственному экстремизму и радикализации, ведущим к терроризму;
- g) поощрять сотрудничество между экспертами из правительства, гражданского общества, научного сообщества, средств массовой информации и частного сектора с целью предупреждения насильственного экстремизма и радикализации, ведущих к терроризму, и противодействия им;
- h) укреплять роль гражданского общества, женщин, молодежи и религиозных лидеров в предупреждении насильственного экстремизма и радикализации, ведущих к терроризму, и противодействии им;
- i) поощрять и защищать права человека и основные свободы, а также верховенство права в контексте мер по предупреждению терроризма и противодействию насильственному экстремизму и радикализации, ведущим к терроризму;
- j) устранять негативные социально-экономические факторы в контексте предупреждения терроризма и противодействия насильственному экстремизму и радикализации, ведущим к терроризму;
- k) поддерживать образовательно-просветительские инициативы и прочие меры по поощрению терпимости, недискриминации и ненасилия и повышать осведомленность общественности о ксенофобских стереотипах, нетерпимости и дискриминации и бороться с ними в рамках усилий по предупреждению насильственного экстремизма и радикализации, ведущих к терроризму, и противодействию им;
- l) признать роль средств массовой информации в стимулировании плюралистических дискуссий и поощрять профессионализм и добровольное саморегулирование в СМИ с целью воспитания терпимости к этническому, религиозному, языковому и культурному разнообразию и предупреждения насильственного экстремизма и радикализации, ведущих к терроризму, и противодействия им при уважении независимости и свободы средств массовой информации;

20. Сотрудничать с Организацией Объединенных Наций и другими соответствующими международными и региональными организациями и инициативами, чтобы избежать дублирования усилий и максимально увеличить синергию в области предупреждения насильственного экстремизма и радикализации, ведущих к терроризму, и противодействия им;

21. Оказывать поддержку партнерам по сотрудничеству в соответствии с определенными ими потребностями и приоритетами, как об этом говорится в

Решении № 5/11 Совета министров о партнерах по сотрудничеству, а также согласно установленным процедурам и при наличии соответствующего запроса;

22. Мы поручаем полевым операциям до 26 мая 2016 года доложить через Секретариат Постоянному совету об их прошлой, текущей и возможной деятельности согласно их соответствующим мандатам, конкретно направленной на поддержку в их принимающих странах усилий по противодействию насильственному экстремизму и радикализации, ведущим к терроризму, с использованием многоизмеренческого подхода.

Дополнение к MC.DOC/4/15/Corr.1

**ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ
В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 6 РАЗДЕЛА IV.1(A)
ПРАВИЛ ПРОЦЕДУРЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

со стороны делегации Соединенных Штатов Америки:

"Благодарю Вас, г-н Председатель.

В связи с только что принятой Декларацией министров о предупреждении насильственного экстремизма и радикализации, ведущих к терроризму, и противодействии им и в соответствии с пунктом 6 раздела IV.1(A) Правил процедуры ОБСЕ Соединенные Штаты хотели бы сделать следующее интерпретирующее заявление.

Мы вновь заявляем о том, что усилия ОБСЕ по противодействию насильственному экстремизму и радикализации, ведущим к терроризму, должны основываться на ее всеобъемлющем подходе к безопасности, охватывающем все измерения и исполнительные структуры ОБСЕ. Это включает Секретариат, Бюро по демократическим институтам и правам человека, Верховного комиссара по делам национальных меньшинств, Представителя по вопросам свободы СМИ и полевые операции ОБСЕ.

Государства – участники ОБСЕ неоднократно подтверждали, что контртеррористические меры должны соответствовать международно-правовым и политическим обязательствам в области прав человека. Как таковую мы высоко ценим работу БДИПЧ на этом направлении, и особенно проект БДИПЧ "Права человека и борьба с терроризмом", в рамках которого государствам-участникам оказывается помощь в поощрении, защите и соблюдении прав человека при разработке и осуществлении политики противодействия терроризму.

Мы всячески приветствуем запуск в масштабах всей ОБСЕ кампании "Сплоченная ОБСЕ в противодействии насильственному экстремизму", в ходе которой акцентируется межизмеренческий подход Организации к борьбе с насильственным экстремизмом и радикализацией, ведущими к терроризму. Мы решительно

поддерживаем эту кампанию, поскольку она объединяет усилия всех исполнительных структур ОБСЕ в интересах усиления глобальной борьбы с этой угрозой.

Г-н Председатель, просим приложить текст этого заявления к только что принятой нами Декларации и включить его в Журнал сегодняшнего заседания.

Благодарю Вас".

ДЕКЛАРАЦИЯ О МОЛОДЕЖИ И БЕЗОПАСНОСТИ

(МС.DOC/5/15/Corr.1 от 4 декабря 2015 года)

Мы, члены Совета министров Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, напоминаем о принятых в рамках ОБСЕ обязательствах, касающихся молодежи, которые основаны на соответствующих положениях хельсинкского Заключительного акта.

Мы принимаем к сведению предпринятые нынешним и предыдущими председательствами ОБСЕ усилия и подчеркиваем важность содействия выполнению принятых в рамках ОБСЕ обязательств, касающихся молодежи, особенно в сфере образования, и повышения той роли, которую способна сыграть молодежь в деле оказания государствам-участникам поддержки в выполнении принятых в рамках ОБСЕ обязательств во всех трех измерениях ОБСЕ.

Мы признаем, что молодежь и дети нуждаются в особом внимании и что следует всесторонне учитывать их нужды, озабоченности и интересы.

II. РЕШЕНИЯ СОВЕТА МИНИСТРОВ

РЕШЕНИЕ № 1/15
СРОКИ И МЕСТО ПРОВЕДЕНИЯ СЛЕДУЮЩЕЙ ВСТРЕЧИ
СОВЕТА МИНИСТРОВ ОБСЕ
(МС.DEC/1/15 от 4 декабря 2015 года)

Совет министров

постановляет, что 23-я встреча Совета министров ОБСЕ состоится в Гамбурге 8–9 декабря 2016 года.

Дополнение к МС.DEC/1/15

ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ
В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 6 РАЗДЕЛА IV.1(A)
ПРАВИЛ ПРОЦЕДУРЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ

со стороны делегации Соединенных Штатов Америки:

"Соединенные Штаты с заинтересованностью ожидают предстоящую в следующем году встречу Совета министров в Гамбурге и приветствуют это решение Совета министров.

Обращаясь к перспективам на следующий год, мы должны выразить свое глубокое разочарование в связи с тем, что из-за явного нежелания нескольких государств-участников присоединиться к консенсусу в отношении многих проектов решений, отвечающих принятым в рамках ОБСЕ принципам и обязательствам, на встрече министров в этом году удалось принять мало последовательных и ценных решений.

В принципиальном плане это является симптомом происходящего в регионе ОБСЕ кризиса в области безопасности, обусловленного продолжающейся оккупацией и попыткой аннексии Крыма Российской Федерацией, ее отказом от многочисленных принятых в ОБСЕ обязательств и нарушением ею норм международного права.

Спровоцированный Россией кризис европейской безопасности нашел отражение и в нашей работе здесь, в Белграде. Мы благодарим Председательство за его добросовестные усилия с целью смягчить последствия этой реальности.

Напоминаем, что СММ до сих пор еще не реализовала полностью свой потенциал, поскольку поддерживаемые Россией сепаратисты продолжают препятствовать доступу СММ к находящейся под их контролем территории, включая районы, непосредственно прилегающие к российско-украинской границе, и применять насилие с целью поставить под угрозу или запугать персонал СММ. Вследствие этого СММ не имеет возможности ни осуществлять в полной мере мониторинг соблюдения режима прекращения огня, ни контролировать отвод вооружений, хотя и то, и другое

чрезвычайно важно для процесса выполнения минских соглашений. Поддерживаемые Россией сепаратисты отказывают СММ в гарантиях безопасности, необходимых для открытия новых патрульных баз близи линии соприкосновения и продолжают создавать радиопомехи для используемых Организацией БПЛА.

Как и многие другие делегации, представленные на этой встрече министров, мы поддержали усилия, направленные на принятие четкой декларации в поддержку суверенитета и территориальной целостности Украины с целью достижения мирного и прочного урегулирования конфликта. В этой декларации также была бы подтверждена реакция ОБСЕ на данный конфликт и было бы отдано должное вкладу трех полевых миссий ОБСЕ и жизненно важной работе независимых институтов ОБСЕ.

Причина очевидна: Россия последовательно, раз за разом нарушает принятые в ОБСЕ принципы и обязательства, зафиксированные в хельсинкском Заключительном акте и Парижской хартии. На нынешней встрече министров она не пожелала дать возможность принять декларацию, в которой была бы представлена полномасштабная картина действий, осуществляемых ею на Украине. Мы также отмечаем, что единственной причиной, из-за чего вообще возникла необходимость в создании СММ, была агрессия России в отношении другого государства-участника.

Мы признательны СММ за ее усилия, направленные на обеспечение полного выполнения Минского протокола и меморандума, а также Комплекса мер. Мы констатируем, что Россия до сих пор не выполнила своего обязательства освободить заложников и украинцев, задержанных по политическим мотивам, включая Надю Савченко, Олега Сенцова и Александра Кольченко. Кроме того, мы вновь призываем Россию и поддерживаемых ею сепаратистов согласиться с условиями проведения в районе с особым статусом свободных и честных выборов в местные органы власти в соответствии с украинским законодательством, согласно стандартам ОБСЕ и под наблюдением БДИПЧ.

Напоминаем, что в мандате СММ четко указано, что "членам СММ будет предоставлен безопасный и надежный доступ на всей территории Украины", которая включает в себя и Крым. Соединенные Штаты вновь подтверждают свою приверженность содействию СММ и, в более фундаментальном плане, обеспечению суверенитета, единства и территориальной целостности Украины в пределах ее международно признанных границ.

Прошу приложить текст этого интерпретирующего заявления к данному Решению и Журналу сегодняшнего заседания.

Благодарю Вас".

III. ЗАЯВЛЕНИЯ ДЕЛЕГАЦИЙ

**ВСТУПИТЕЛЬНОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ
ДЕЙСТВУЮЩЕГО ПРЕДСЕДАТЕЛЯ, ПЕРВОГО ЗАМЕСТИТЕЛЯ
ПРЕМЬЕР-МИНИСТРА И МИНИСТРА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
РЕСПУБЛИКИ СЕРБИИ НА 22-й ВСТРЕЧЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ**
(МС.DEL/66/15 от 1 февраля 2015 года)

Уважаемые министры,

я с удовольствием приветствую вас на этой 22-й встрече Совета министров ОБСЕ. Мы рады тому, что ОБСЕ/СБСЕ вновь вернулась в Белград. Мы гордимся тем, что имеем возможность снова, после 1977–1978 годов, принимать здесь, в Белграде, участников встречи высокого уровня нашей Организации. Мы надеемся, что вы будете довольны нашим гостеприимством.

Председательство в ОБСЕ Республики Сербии преследует цель достижения консенсуса по основным вопросам, имеющим важное значение для повышения основанной на сотрудничестве безопасности в нашем регионе. Несмотря на сложность существующих обстоятельств, мы убеждены, что при наличии политической воли нам удастся провести открытый, искренний и конструктивный диалог по всем вопросам, вызывающим общую озабоченность.

Нет никаких сомнений в том, что наиболее важной задачей ОБСЕ в данный момент является дальнейшая деэскалация кризиса на Украине и вокруг нее. Когда в начале этого года мы приступили к выполнению своих председательских функций, этот конфликт находился в активной стадии и приводил к большому числу жертв. Тем временем был подписан комплекс мер по выполнению Минских соглашений. В рамках Трехсторонней контактной группы были созданы четыре рабочие группы и начались переговоры по осуществлению минского пакета, которые приносят определенные результаты. Был продлен еще на один год срок действия мандата Специальной мониторинговой миссии и обеспечены ее стабильное финансирование и укрепление ее потенциала как в техническом плане, так и в плане людских ресурсов.

Усилия Специальной мониторинговой миссии на Украине – СММ – и многих других подразделений Организации направлены на достижение мира и стабильности на Украине. Режим прекращения огня, в целом, соблюдается, и продолжается деятельность, связанная с отводом тяжелых вооружений. В этом контексте я хотел бы подчеркнуть значение принятия Дополнения к Комплексу мер, касающегося отвода некоторых дополнительных категорий тяжелых вооружений. Несомненно, что нам следует сделать все от нас зависящее, чтобы прекращение огня стало окончательным и, таким образом, предотвратить дальнейшее насилие.

Трехсторонняя контактная группа и ее четыре рабочие группы являются важнейшим механизмом налаживания диалога между сторонами по сложным политическим, касающимся безопасности, социально-экономическим и гуманитарным вопросам. Это особый формат, позволяющий сторонам активизировать свое взаимодействие, направленное на выполнение соглашений, принятых на высоком уровне в "нормандском формате".

Осуществляя свой мандат, СММ продемонстрировала способность постоянно адаптироваться к новым вызовам. Это было бы невозможно как без политической, так и практической поддержки со стороны нас всех в ОБСЕ. Я хотел бы поблагодарить все государства-участники за их поддержку СММ, особенно в отношении укомплектования персоналом, выделения технических средств и бюджетных взносов, что имело жизненно важное значение для обеспечения и укрепления оперативного потенциала СММ.

Позвольте мне воспользоваться этой возможностью и поблагодарить главного наблюдателя СММ и всех наблюдателей за их личную храбрость и самоотдачу, без которых эта трудная миссия была бы невозможной. Я также признателен многим другим самоотверженным сотрудникам ОБСЕ как на местах, так и в Секретариате и институтах ОБСЕ, которые вносят свой вклад в эти усилия.

Уважаемые коллеги,

наша решимость содействовать урегулированию кризиса на Украине и вокруг нее, который усугубил уже существующие между нами разногласия, в значительной мере определит нашу способность вновь обретать силу в обстановке, располагающей к совместной работе по формированию общего видения свободного, демократического, общего и неделимого сообщества безопасности в регионе ОБСЕ.

Хотя в повестке дня Организации и нашего Председательства доминировал кризис на Украине и вокруг нее, сегодня в нашем регионе существует еще много других вызовов. Так называемые замороженные конфликты остаются неурегулированными, продолжая нести серьезную угрозу нашей общей безопасности. Поэтому нам надо продолжать и наращивать свои усилия, чтобы вдохнуть новую жизнь в соответствующие переговорные форматы.

В то же время безопасность в регионе ОБСЕ и за его пределами продолжают подрывать транснациональные и глобальные угрозы и вызовы. Терроризм, организованная преступность и изменение климата, а также нынешний кризис в отношении мигрантов требуют от всех нас безотлагательных, решительных и скоординированных ответных действий. Поскольку в ходе недель, предшествующих встрече Совета министров, мы договорились об осуждении террористических атак на Синайском полуострове, в Париже и Анкаре, я полагаю, что мы будем также по-прежнему едины в продолжении нашей общей борьбы с этой глобальной растущей угрозой. Я решительно осуждаю эти акты и выражаю соболезнования правительствам затронутых стран и семьям жертв.

Наши существующие разногласия не должны мешать нам принимать участие в противостоянии уже упомянутым мной вызовам. В этом отношении наше Председательство в сотрудничестве с другими государствами-участниками предприняло серьезные усилия для определения ответных мер со стороны ОБСЕ на эти серьезные угрозы. Жизненно важным для противостояния этим сложным и часто взаимосвязанным угрозам, затрагивающим все наши государства-участники, является углубление взаимодействия ОБСЕ по этим вопросам с другими международными субъектами.

Дамы и господа,

в январе прошлого года, когда в Постоянном совете в Вене я излагал приоритеты сербского Председательства, я указал на первостепенную важность восстановления взаимного доверия, чтобы сформировать на будущее позитивную повестку дня. Я выделил некоторые ключевые слова, которые больше, чем когда-либо ранее, должны определять наши действия в данный момент: диалог и компромисс, мирное урегулирование споров, укрепление доверия, солидарность, ответственность и сотрудничество. В таких сложных обстоятельствах нашу основную озабоченность должен вызывать вопрос восстановления консенсуса в отношении европейской безопасности. Во время неофициальной встречи высокого уровня в Хельсинки в июле и в других случаях в течение этого года мы пытались стимулировать конструктивную дискуссию. Я надеюсь, что продолжение этой дискуссии здесь, в Белграде, продвинет нас по крайней мере еще на один шаг на долгом пути восстановления доверия.

Я убежден, что ОБСЕ с ее инклюзивным членством и всеобъемлющей концепцией безопасности является наиболее удобным форумом для такой дискуссии. В год, когда мы отмечаем 40-летнюю годовщину хельсинкского Заключительного акта и 25-летнюю годовщину Парижской хартии, мы прекрасно осознаем, какое наследие мы получили. Мы должны черпать вдохновение в смелости тех лидеров времен холодной войны, которым удалось воздвигнуть новый фундамент для урегулирования отношений между государствами вопреки идеологически насыщенной атмосфере глубокого антагонизма. Я сохраняю оптимизм по поводу того, что со временем нам удастся восстановить взаимное доверие и вернуться на правильный путь.

При этом нет сомнений, что наш диалог должен базироваться на полном уважении принципов в рамках ОБСЕ и выполнении принятых всеми государствами – участниками ОБСЕ обязательств во всех трех измерениях. В вопросе о применимости фундаментальных принципов и обязательств, служащих основой для безопасности на базе сотрудничества в регионе ОБСЕ, не может быть никаких компромиссов. Единственно возможной основой, на которой может быть вновь построено взаимное доверие, является обеспечение их эффективного осуществления.

Сербское Председательство стремилось также стимулировать эффективный и открытый диалог в рамках как регулярных встреч ОБСЕ, так и процесса "Хельсинки плюс 40". Несмотря на сложные обстоятельства, в которых он проводился последние три года, неофициальный диалог в рамках процесса "Хельсинки плюс 40" обогатил нас несколькими полезными идеями. В частности, позвольте мне выделить усилия по продолжению дискуссий о повышении эффективности и действенности ОБСЕ, которые могут привести к выработке важных "кирпичиков" для дискуссии, которая ориентирована на будущее и в которой мы должны продолжать участвовать.

Нам придется также провести более углубленную дискуссию о наращивании потенциала нашей Организации, с тем чтобы она была готова адекватно реагировать на все фазы конфликтного цикла, а также работать в более тесной связке с организациями-партнерами, в частности с ООН, в соответствии с главой VIII Устава ООН. Со своей стороны, мы внесли свой вклад в достижение этой цели, организовав неофициальную дискуссию о миротворческих операциях ОБСЕ на полях Генеральной ассамблеи ООН в Нью-Йорке, в которой многие из вас приняли участие. Я полагаю, что это важное мероприятие было лишь первым в числе многих дискуссий, которые

мы должны провести, если хотим эффективно подготовить нашу Организацию к будущим кризисам в области безопасности, с которыми мы можем столкнуться в предстоящие годы.

Дальнейшее проведение неофициального диалога о более широком кризисе в области безопасности и сотрудничестве в регионе ОБСЕ и о путях укрепления потенциала Организации по противодействию вызовам безопасности во всех трех измерениях, несомненно, должно включать уважение прав человека и основных свобод, а также сотрудничество с гражданским обществом. Я уверен, что такой всеобъемлющий диалог приблизит нас к полному уважению наших принципов и обязательств.

Это будет важной задачей для следующих немецкого и австрийского председательств, и я желаю им успеха в проведении этого диалога в ближайшие два года.

В заключение я хотел бы особо поблагодарить Швейцарию, нашего партнера по последовательным председательствам, за ее тесное сотрудничество и поддержку. Я считаю, что сотрудничество подобного рода может стать для нас полезным опытом и образцом для подражания для некоторых будущих председательств.

Сербия будет и далее оставаться активным партнером в этих усилиях как член Тройки в 2016 году и после этого, поскольку она твердо уверена, что наша Организация может внести важный вклад в укрепление безопасности и восстановление взаимного доверия в Евроатлантическом и Евразийском регионах.

Благодарю Вас.

РЕЗЮМЕ СОДЕРЖАНИЯ ДИСКУССИЙ НА ВСТРЕЧЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ ОБСЕ, ПОДГОТОВЛЕННОЕ ДЕЙСТВУЮЩИМ ПРЕДСЕДАТЕЛЕМ

(MC.GAL/9/15 от 9 декабря 2015 года)

Министры иностранных дел 57 государств – участников Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) 3–4 декабря 2015 года встретились в Белграде в разгар одного из наиболее глубоких кризисов европейской безопасности после окончания холодной войны.

Позвольте мне в качестве Действующего председателя ОБСЕ резюмировать содержание наших дискуссий, включая неофициальные дискуссии во время рабочего завтрака 3 декабря, следующим образом.

Была выражена глубокая озабоченность по поводу кризиса на Украине и вокруг нее, который был одним из центральных элементов дискуссии. Существует общая заинтересованность в том, чтобы мы как сообщество реагировали на вызов терроризма и насильственного экстремизма, который оказывает глубокое влияние на всю Европу и весь Ближний Восток. Были отмечены острота кризиса с миграцией и беженцами и его серьезное влияние на ряд государств-участников и партнеров по сотрудничеству в свете того, что ОБСЕ может играть важную роль в реагировании на этот кризис.

Несмотря на то что государства-участники не пришли к общему мнению относительно коренных причин кризиса на Украине и вокруг нее, они выразили решительную поддержку дальнейшему широкому участию ОБСЕ в урегулировании кризиса на Украине. Они также выразили приверженность активизации усилий, направленных на дальнейшую деэскалацию, и готовность предпринять дополнительные шаги в поддержку его урегулирования мирными средствами при полном уважении норм и принципов международного права, закрепленных в Уставе Организации Объединенных Наций и в хельсинкском Заключительном акте.

В целом, было достигнуто согласие в том, что укрепление режима прекращения огня в Восточной Украине и принятие дальнейших мер в направлении достижения прочного политического урегулирования должны и далее находиться в ряду важнейших приоритетов, с тем чтобы избежать продолжения гибели людей и их страданий, и обязательных условий для достижения прогресса в преодолении более широкого кризиса европейской безопасности.

Была подчеркнута необходимость полного уважения суверенитета, независимости и территориальной целостности Украины. Многие государства-участники также отметили, что кризис на Украине и вокруг нее связан с нарушением принципов, закрепленных в хельсинкском Заключительном акте. Были высказаны также и другие мнения.

Последовательная работа в рамках "нормандского формата", в том числе на самом высоком уровне, была признана важным средством, позволяющим добиться полного и своевременного выполнения Минских соглашений. Ко всем сторонам был обращен настоятельный призыв развивать достигнутый до настоящего времени

прогресс и продолжать эффективное сотрудничество с ОБСЕ, в частности, в рамках Трехсторонней контактной группы и ее четырех рабочих групп.

Значительный вклад ОБСЕ в уменьшение напряженности и достижение мира и стабильности на Украине получил широкое признание. В частности, была выражена полная поддержка Специальной мониторинговой миссии на Украине, которая играет ведущую роль в оказании содействия в осуществлении мер по деэскалации, способствуя тем самым уменьшению напряженности и достижению прогресса на пути к мирному урегулированию кризиса. Министры также призвали к полному выполнению Минских соглашений и обеспечению беспрепятственного и свободного доступа для СММ.

Была признана важная роль ОБСЕ как региональной организации по безопасности согласно главе VIII Устава Организации Объединенных Наций в содействии международному миру и безопасности во всех трех измерениях, а также в обеспечении безопасности и взаимного доверия в регионе ОБСЕ с помощью мер укрепления доверия и безопасности. Получил широкое признание тот факт, что сильная ОБСЕ может внести еще больший вклад в противостояние угрозам и вызовам, с которыми сталкивается регион ОБСЕ, включая растущее число новых и возникающих угроз безопасности, с использованием своего всеобъемлющего подхода, охватывающего военно-политическое, экономико-экологическое и человеческое измерения безопасности.

Отмечая наличие разного восприятия угрозы безопасности, государства-участники признали, что необходимо активизировать усилия по восстановлению между государствами-участниками взаимного доверия, особенно в то время, когда регион ОБСЕ сталкивается со множеством серьезных вызовов безопасности, которые не могут быть преодолены ни одним отдельно взятым государством. Несмотря на различные у государств-участников точки зрения о наилучших путях участия в конструктивном диалоге, направленном на поиск общих решений в отношении этих вызовов, важность участия в подобных дебатах не подвергалась сомнению, и необходимо находить и поддерживать возможности для сотрудничества в совместном противостоянии этим вызовам. Каждый конфликт, как в регионе ОБСЕ, так и в соседних регионах, требует принятия мер, основанных на солидарности и совместных усилиях, и уважения к культуре достижения консенсуса. Это единственный путь, позволяющий создать условия, способные мотивировать стороны в конфликте к поиску взаимоприемлемых решений. Ценности ОБСЕ идут вразрез с односторонними действиями, которые подрывают дух и букву хельсинкского Заключительного акта.

Было подтверждено, что деятельность ОБСЕ на Украине преподносит ценные уроки и свидетельствует о первостепенной важности ОБСЕ как форума для инклюзивного диалога и совместных действий, особенно во время кризисов. Была выражена серьезная поддержка наращиванию усилий по укреплению потенциала ОБСЕ как ключевого инструмента для раннего предупреждения, предотвращения конфликтов, регулирования кризисов, постконфликтного восстановления и примирения и обеспечения полномасштабной готовности предпринять дальнейшие шаги по укреплению потенциала ОБСЕ для деятельности, связанной с конфликтным циклом.

Государства-участники признали необходимым предпринять дополнительные согласованные усилия, чтобы добиться урегулирования затяжных конфликтов, которые будут и далее ставить под угрозу повседневную жизнь соответствующих групп населения и нести риск безопасности для региона ОБСЕ до тех пор, пока они не будут урегулированы. Отмечая ухудшение положения на местах, ряд государств-участников призвал соответствующие стороны еще более активизировать усилия по урегулированию этих конфликтов, в том числе путем обеспечения преемственности в отношении принятых переговорных форматов и, где это возможно, увеличения частоты встреч, включая встречи на высших уровнях, и участия в них в духе доброй воли. Ко всем сторонам был также обращен призыв воздержаться от использования насилия, ослабить напряженность и укрепить взаимное доверие, в полной мере используя преимущества той роли, которую может играть ОБСЕ в поддержке соответствующих инициатив.

Широкое признание получил тот факт, что военно-политический аспект безопасности является неотъемлемым и ключевым элементом концепции всеобъемлющей безопасности, которая лежит в основе всей деятельности ОБСЕ. Была признана необходимость повышения военной транспарентности путем активизации усилий, направленных на поиск общей платформы для налаживания диалога по вопросу о модернизации и обновлении режимов контроля над обычными вооружениями и мер укрепления доверия и безопасности как необходимого элемента восстановления в Европе безопасности, основанной на сотрудничестве.

Особое внимание было уделено борьбе с терроризмом во всех его формах и проявлениях, включая феномен иностранных боевиков-террористов, и противодействию радикализации и насильственному экстремизму, которые могут привести к терроризму. Для предпринимаемых Организацией постоянных усилий по противодействию транснациональным угрозам и другим серьезным угрозам и вызовам, затрагивающим регион ОБСЕ, были характерны твердое неприятие нетерпимости и дискриминации в отношении религиозных и этнических меньшинств, обеспечение свободы религии и убеждений и поддержка межконфессионального и межкультурного диалога. Было выражено глубочайшее сочувствие жертвам смертоносных террористических нападений в Париже на Синайском полуострове, в Анкаре, Бейруте и в других частях региона ОБСЕ и за его пределами.

Аналогичная решимость была выражена в отношении продолжения усилий по борьбе с организованной преступностью и торговлей незаконными наркотиками, оружием и людьми и по противодействию вызовам, являющимся следствием нестабильности в соседних регионах, в том числе тем, которые связаны с беспорядочными потоками мигрантов в регион ОБСЕ. Для обеспечения политической стабильности, устойчивого развития и безопасности во всем регионе ОБСЕ необходимо также бороться с коррупцией и поддерживать надлежащее управление. Получило также поддержку продолжающееся изучение рисков безопасности, связанных с изменением климата, и преимуществ в области безопасности от смягчения изменения климата и адаптации к нему.

Государства-участники вновь заявили о своей готовности тесно сотрудничать с партнерами ОБСЕ по сотрудничеству в Азии и в Средиземноморском регионе. Было выражено общее понимание необходимости активизировать совместную работу по таким вопросам, как борьба с терроризмом и урегулирование кризиса с мигрантами. В

этом отношении государства-участники подчеркнули необходимость работать над повышением эффективности этого важного сотрудничества.

Они также поддержали укрепление координации и сотрудничества ОБСЕ с соответствующими международными организациями в соответствии с Платформой безопасности, основанной на сотрудничестве 1999 года.

Многие государства-участники отметили важную роль, которую играют гражданское общество и независимые СМИ в содействии обеспечению полного уважения прав человека, основных свобод и верховенства права, а также в продвижении надлежащего управления и в развитии свободных и плюралистических обществ. Многие министры особо отметили свою поддержку мандатов и независимости институтов ОБСЕ.

Государства-участники вновь признали, что ОБСЕ с ее концепцией всеобъемлющей безопасности, охватывающей военно-политическое, экономико-экологическое и человеческое измерения безопасности, обладает уникальными возможностями для улучшения отношений между государствами-участниками, а также для улучшения жизни людей как в коллективном, так и в индивидуальном плане.

Государства-участники вновь подтвердили свою полную приверженность Уставу Организации Объединенных Наций, подписанному 70 лет тому назад, хельсинкскому Заключительному акту, подписанному 40 лет тому назад, и всем нормам, принципам и обязательствам в рамках ОБСЕ во всех трех измерениях, которые были впоследствии согласованы и которые применяются в равной мере ко всем государствам – участникам ОБСЕ. В этот юбилейный год были также упомянуты другие важные вехи, такие, как Парижская хартия 1990 года и Астанинская юбилейная декларация 2010 года, в которых государства-участники вновь заявили о своей приверженности видению свободного, демократического, общего и неделимого евроатлантического и евразийского сообщества безопасности.

Была подчеркнута важность полного соблюдения фундаментальных принципов, закрепленных в основополагающем документе ОБСЕ, хельсинском Заключительном акте, в котором четко определяется, каким образом государства должны вести себя по отношению друг к другу и по отношению к своим гражданам, и который остается жизненно необходимым для преодоления существующих между нами разногласий.

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

(Приложение 1 к МС(22) Journal No. 2 от 4 декабря 2015 года)

Хотели бы искренне поблагодарить сербское председательство, лично Действующего председателя И. Дачича и все руководство Сербии за гостеприимство в Белграде, добротную организацию СМВД и в целом насыщенную и сбалансированную программу деятельности Организации в нынешнем, 2015 году.

К сожалению, не все решения и документы, в том числе по наиболее актуальным проблемам безопасности на пространстве ОБСЕ, были согласованы. Тем не менее, удалось принять несколько важных документов, которые ставят перед Организацией конкретные задачи. Среди них – четкая и содержательная декларация о противодействии терроризму, которая была инициирована Российской Федерацией. Вообще на нынешнем заседании Совета министров состоялся очень важный разговор, который подтвердил необходимость отложить в сторону все, что не касается борьбы с терроризмом – сейчас он является нашим главным врагом, и особенно все то, что мешает этой борьбе. Убеждены, что в нынешних условиях государства – участники ОБСЕ должны проявить политическую волю для наращивания общих усилий в противодействии новым вызовам и угрозам. Организация должна органично встроиться в глобальные усилия по формированию широкой международной антитеррористической коалиции без политизации и предварительных условий. Важно обратить внимание на искоренение первопричин терроризма, недопустимость использования экстремистских группировок в узкополитических целях.

При этом не снижается актуальность нахождения совместных ответов на другие острые транснациональные вызовы, включая наркоугрозу, по которой принят отдельный документ. Рассчитываем, что дополнительно обсудить эту тему удастся в ходе традиционных конференций ОБСЕ по тематике транснациональных угроз.

Рассчитываем на продолжение в следующем году неформальных дискуссий по различным аспектам евробезопасности и функционирования ОБСЕ, в т. ч. на академических площадках. Необходимость нарастить общие усилия на этом направлении подтверждается и тем, что "Группа видных деятелей" по общему проекту евробезопасности не смогла разработать консенсусные рекомендации, под которыми могли бы подписаться все члены Группы. Рассматриваем представленный "на полях" СМВД доклад как промежуточный этап, отражающий сохраняющиеся в Группе различные взгляды на причины возникновения и пути урегулирования нынешнего кризиса европейской безопасности.

Рассчитываем, что будущее германское председательство продолжит продуктивный диалог как на общеполитическом, так и тематическом треках. Надеемся, что в ОБСЕ получится запустить предметную дискуссию и о путях сопряжения интеграционных процессов в Евро-Атлантике и Евразии.

Сожалеем, что из-за политизации со стороны ряда стран не удалось согласовать документ по роли ОБСЕ в урегулировании украинского кризиса. Тем не менее состоявшиеся дискуссии подтвердили значимую роль Организации. Важно, что со стороны абсолютного большинства стран звучали оценки о безальтернативности мирного политического процесса, выполнения всех положений утвержденного

резолюцией Совета Безопасности ООН минского "Комплекса мер", включая конституционную реформу, амнистию, особый статус и местные выборы в Донбассе. Рассчитываем, что такое единодушное понимание станет мощным стимулом для Киева по согласованию компромиссных развязок в ходе прямого диалога с Донецком и Луганском. Подтверждаем нашу поддержку деятельности СММ как важного инструмента содействия урегулированию украинского кризиса.

Приходится констатировать, что в этом году не удалось принять ни одного решения по военно-политическим вопросам. Причина – и в попытках политизировать даже самые безобидные проекты, "замкнув" их на ситуацию на Украине, и в общем курсе отдельных стран на конфронтацию с Россией, неизбежно ведущем к дискредитации и деградации режимов контроля над вооружениями и мер укрепления доверия и безопасности. Тем не менее мы готовы к предметным консультациям по новому контролю над обычными вооружениями в Европе, если и когда наши партнеры представят свои предложения. Считаем необходимым на ближайшую перспективу заняться совершенствованием выполнения Венского документа 2011 года и созданием необходимых условий для возобновления конструктивных дискуссий по военно-политическим аспектам европейской безопасности. К таким условиям мы относим отказ от силовой политики "сдерживания" России, признание и уважение российских интересов, восстановление нормальных отношений с нашей страной. Рассматриваем ОБСЕ, и в частности Форум по сотрудничеству в области безопасности, как ключевую площадку для диалога в этой сфере.

Сожалеем, что из-за неконструктивной позиции ряда стран Евросоюза не была согласована декларация о 30-летней годовщине трагедии на Чернобыльской АЭС.

Не драматизируем уже ставшую обычной тупиковую ситуацию с гуманитарными решениями СММД. Неспособность принять декларации по борьбе с нетерпимостью и дискриминацией в отношении христиан и в отношении мусульман показала чрезмерную конфликтность и политизированность в третьей "корзине", не позволяющую полноценно и результативно работать над решением насущных проблем в области прав человека на пространстве ОБСЕ. Это наглядно иллюстрирует перзревшую потребность пересмотреть подходы и методы работы ОБСЕ в человеческом измерении. Реформа гуманитарного измерения, включая критический обзор деятельности т. н. "автономных институтов", относится к ключевым задачам повышения эффективности Организации.

Состоявшиеся дискуссии, несмотря на их нередко острый характер, свидетельствуют о сохраняющейся востребованности ОБСЕ как важнейшего форума для диалога и выработки решений по общеевропейской повестке дня. Это преимущество Организации, выраженное в её уникальном всеобъемлющем подходе к безопасности, подкреплённом правилом консенсуса, нуждается в сохранении и укреплении через глубокую реформу, включая разработку и принятие Устава ОБСЕ.

В заключение хотели бы пожелать германскому Председательству удачи и успехов в непростом и весьма ответственном деле выработки консенсусных решений и укрепления инклюзивного диалога, ориентированного на формирование объединительной повестки дня.

Просьба приложить данное заявление к Журналу сегодняшнего заключительного заседания Совета министров ОБСЕ.

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ СОЕДИНЕННЫХ ШТАТОВ АМЕРИКИ

(Приложение 2 к МС(22) Journal No. 2 от 4 декабря 2015 года)

Прежде всего хочу выразить признательность многочисленным делегациям, выразившим соболезнование в связи с инцидентом в Сан-Бернардино (Калифорния).

Г-н Председатель, прежде чем вернуться к некоторым из тезисов, изложенных вчера государственным секретарем Дж. Керри, хочу высказать замечание административного характера. Мы констатируем, что в текущем году нам не удалось договориться об оргусловиях, касающихся участия других международных организаций, и поэтому пришлось применить оргусловия, согласованные в прошлом. В сложившейся ситуации НАТО предпочла не выступать с заявлением. Мы подчеркиваем, что нынешнее решение не создает прецедента для будущих встреч Совета министров.

Коллеги, в декларации по случаю 40-й годовщины подписания в 1975 году хельсинкского Заключительного акта, в которой президент Обама объявил вчерашний день Хельсинкским днем прав человека, он настоятельно призвал нас единым фронтом выступить за необходимость укрепления ждущегося на определенных принципах и нормах миропорядка, способного помочь нам найти ответ на вызовы XXI века. Готовясь покинуть Белград, все мы должны задуматься о мудрости, заложенной в хельсинкском Заключительном акте, и в обязательствах, принятых позднее, в Копенгагене, Париже, Стамбуле, Астане и на других форумах.

Три недели назад мы стали свидетелями того, как террористы нанесли удар по "городу света" и как сразу после этого французы, как и люди во всем мире, объединились в решимости отвергнуть мрак ДАИШ. США по-прежнему исполнены решимости бороться с терроризмом совместно с партнерами со всего пространства ОБСЕ, и мы скорбим о гибели невинных людей из России, Турции, Великобритании и многих других стран. Оплакивая человеческие жертвы, мы должны также осознавать важность существования международной системы и наличия доверия внутри нее. И именно в этом заключена одна из трудностей в связи с тем, что было только что заявлено уважаемым послом Российской Федерации о необходимости "отложить в сторону все, что не касается борьбы с терроризмом", поскольку, коллеги, как самоочевидно, зачастую именно стремясь договориться о совместных ответных действиях после таких событий, как теракты в Париже, мы острее всего ощущаем ущерб, наносимый всем нам действиями, которые нарушают международное право и отрицают хельсинкские принципы и международную систему.

Продолжающаяся оккупация Россией Крыма и поддержка ею конфликта на востоке Украины причинили людям колоссальные страдания и подорвали доверие. Выполнение Минских соглашений в полном объеме, включая освобождение Нади Савченко, Олега Сенцова, Александра Кольченко и других, проведение местных выборов в наделенных особым статусом районах в соответствии с украинским законодательством под наблюдением БДИПЧ и возвращение под контроль Украины ее границы, необходимо не только для того, чтобы положить конец конфликту и проложить путь к продвижению в политической области, но и для того, чтобы начать долгий процесс восстановления доверия.

Как ясно заявил государственный секретарь, мы сталкиваемся и будем и далее сталкиваться с глобальными вызовами. На текущей неделе в Париже происходит встреча мировых лидеров, которые озабочены тем, что изменения климата угрожают безопасности и материальным основам жизни людей. Мы прилагаем усилия к тому, чтобы нанести поражение ДАИШ, и приветствуем принятые Великобританией и Германией на текущей неделе меры по укреплению коалиции. Многие из нас ведут работу как на государственном, так и на межгосударственном уровне в попытке найти ответ на колоссальные проблемы в сфере решения гуманитарных задач и обеспечения безопасности, усугубившиеся под воздействием потока беженцев и мигрантов. Этот перечень можно продолжить, но, коллеги, дело в том, что в этом, 2015 году перед нами стоит слишком много общих для всех вызовов, порождающих напряжение в международной системе, чтобы можно было допустить осуществление членами этой международной системы таких действий, которые наносят удар по ее основополагающим принципам и подрывают их изнутри.

Мы можем и должны приложить дополнительные усилия к тому, чтобы упрочить основанный на определенных нормах порядок, зиждущийся на принципах человеческого достоинства, в том числе посредством взаимодействия с гражданским обществом. Госсекретарь Дж. Керри встретился вчера с группой активистов из самых разных частей региона ОБСЕ, и они обменялись конкретными идеями о возможных путях более эффективного противодействия общим для всех вызовам и укрепления обществ и стран. Мы должны прислушаться к ним. Без гражданского общества история прогресса в Соединенных Штатах недосчиталась бы очень многих глав. Хотя высказывавшиеся идеи власть имущим и не нравились, работа активистов и журналистов заставляла нас работать тщательнее и благодаря им наша страна стала сильнее. Кроме того, они помогли нам стать лучшим партнером для тех, кто сидит за этим столом. Всем нам следует и далее требовать друг от друга отчета за то, как мы выполняем обязательства по уважению прав человека и основных свобод – свободы выражения мнений, ассоциации, собраний, вероисповедания или убеждений. Мы должны также выступать на стороне правозащитников и независимых журналистов от Белграда и Будапешта до Бишкека, от Москвы до Анкары, от Минска до Ашхабада.

Нуждаемся мы и в укреплении ОБСЕ. Как было отмечено госсекретарем Дж. Керри, некоторые государства-участники обзавелись малопривлекательной привычкой критиковать бюджет и мандат независимых институтов ОБСЕ. Эти институты являются важнейшими компонентами наших систем раннего предупреждения и предотвращения конфликтов. Не должно быть попыток заставить замолчать или подорвать независимую деятельность БДИПЧ, Представителя по вопросам свободы средств массовой информации и Верховного комиссара по делам национальных меньшинств. Вполне допустимо наличие разногласий по содержанию того или иного заявления или оценки: если у той или иной страны имеются убедительные аргументы, ее делегация должна их изложить. Но когда страны критикуют сами институты, это говорит об уязвимости и необоснованности жалоб. Примеры этого мы наблюдали даже в ходе нынешней встречи в Белграде.

Когда возобновится работа в Вене, нам следует поддержать следующее Председательство (Германия) и своевременно согласовать бюджет. Следует провести эффективные переговоры об оказании необходимой дальнейшей поддержки Специальной мониторинговой миссии, чьи 600 с лишним отважных наблюдателей

являются глазами и ушами международного сообщества. Нам предстоит ответственная совместная работа.

В конечном счете, замыслы, основанные на идеях хельсинкского Заключительного акта, доработанных в Парижской хартии для новой Европы, до сих пор полностью не реализованы. Мы должны добиться прогресса в построении единой, свободной и мирной Европы и Евразии. Как было подчеркнуто госсекретарем Дж. Керри и многими другими министрами, мы нуждаемся в восстановлении в Европе транспарентности в военных вопросах посредством активных усилий по обновлению в 2016 году Венского документа. Мы не можем согласиться с тем, что конфликт в Нагорном Карабахе и затяжные конфликты в Молдове и Грузии будут длиться вечно. Мы приветствуем заявление руководителей делегаций стран, являющихся сопредседателями Минской группы, и побуждаем приложить максимум усилий к проведению продуктивной встречи президентов Армении и Азербайджана. Мы также приветствуем принятое консенсусом заявление о проведении в формате "5+2" переговоров о процессе приднестровского урегулирования. Мы с сожалением констатируем, что не удалось согласовать даже простого заявления о необходимости продвижения в вопросе о конфликте в Грузии. США заявляют о своей непоколебимой поддержке суверенитета и территориальной целостности Грузии. Мы всецело поддерживаем Женевские международные дискуссии, призываем к безотлагательному возобновлению работы Гальского механизма по предотвращению инцидентов и реагированию на них и сохраняем приверженность цели повышения роли ОБСЕ в содействии достижению прогресса в связи с данным конфликтом.

Через 40 лет после Хельсинки мы должны взяться за реализацию сформулированных там и сохраняющих свою актуальность идей в самом неотложном порядке. Слишком многие из наших совместных обязательств, касающихся защиты прав человека и основных свобод и противодействия нетерпимости и ненависти, остаются невыполненными. Невыполнение государствами-участниками принятых ими на себя обязательств по ОБСЕ ничуть не лишает истинности идеи, лежащей в основе принятой в ОБСЕ концепции всеобъемлющей безопасности: государства, в которых правительство уважает права человека и основные свободы, способствует всеобщему процветанию посредством открытости и надлежащей практики управления и соблюдает нормы, принятые в международной системе, включая суверенитет и территориальную целостность своих соседей, более стабильны, прочны и изобретательны, являются более надежными партнерами и более способны строить лучшее будущее для своих народов.

В заключение позвольте мне от имени госсекретаря Дж. Керри и всей американской делегации поблагодарить министра иностранных дел И. Дачича, а также послов Шаховича и Жугича и членов их команды за гостеприимство, долготерпение, оптимизм и усердный труд.

Благодарю Вас, г-н Председатель, и прошу приобщить текст настоящего заявления к Журналу заседания.

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ ШВЕЙЦАРИИ

(Приложение 3 к МС(22) Journal No. 2 от 4 декабря 2015 года)

Г-н Председатель,
Ваши Превосходительства,
уважаемые коллеги,
дамы и господа,

будучи одним из членов Тройки, Швейцария имеет особые обязательства в том, что касается данной встречи Совета министров. Уважаемые сербские коллеги, от имени всей швейцарской делегации позвольте мне горячо поблагодарить вас за гостеприимство, оказанное всем нам на этой неделе, и за организацию этого крупного мероприятия в сложных условиях. Прежде всего, благодарю Вас, г-н Действующий председатель, министр Дачич, посол Вук Жугич и посол Деян Шахович, а также всю сербскую "команду" в Вене и Белграде за ваш самоотверженный труд на службе ОБСЕ в духе подлинного компромисса по всем обсуждавшимся вопросам.

Оглядываясь назад, на наше участие в работе Тройки, могу сказать, что, несмотря на все трудности, мы твердо убеждены, что ОБСЕ – это организация, которая не только призвана обсуждать вопросы всеобъемлющей безопасности, но и способна их решать, предпринимая для этого действия во всех трех измерениях и на всех этапах конфликтного цикла, тем самым качественно меняя ситуацию для населения соответствующих регионов.

Другим важнейшим основанием для такого убеждения является то, что ОБСЕ смогла незамедлительно принять меры оперативного реагирования на нынешний кризис на Украине и вокруг нее, способствовавшие его деэскалации.

Сегодня на Украине имеется крупное полевое присутствие, которое было особо и по достоинству оценено нашими министрами во время их выступлений на этой встрече Совета министров.

К сожалению, слова не нашли воплощения в делах, так как нам не удалось выработать текст в поддержку наших наблюдателей на местах, а также в поддержку выполнения ими своего мандата. Это стало бы минимум необходимо, поскольку мы также не смогли подготовить более широкий текст по кризису на Украине и вокруг нее.

Сохранение консенсуса в отношении Специальной мониторинговой миссии на Украине будет иметь огромное значение в течение всего следующего года.

Не менее важным будет и обеспечение продвижения в Минском процессе. Мы благодарим посла Сайдика и его команду за их добросовестную работу в Трехсторонней контактной группе.

Мы также поддерживаем тесное взаимодействие в рамках минского формата в ходе Минского процесса.

Позитивным моментом является то, что в ходе этого совещания министров мы не упустили из виду и другие конфликты в регионе ОБСЕ. Швейцария удовлетворена тем, что нам удалось принять Заявление министров о переговорах о процессе приднестровского урегулирования в формате "5+2", что является положительным заделом для продвижения данного процесса в период председательства Германии.

Позитивным является и то, что мы приняли декларации по решению транснациональных вопросов, таких, как противодействие насильственному экстремизму и радикализации, ведущим к терроризму, борьба с терроризмом, незаконным оборотом наркотиков, а также проблема молодежи и безопасности.

Однако сегодня, конечно же, нет оснований испытывать самодовольство. Несмотря на многочисленные положительные высказывания министров о приверженности основанной на сотрудничестве безопасности, которые мы услышали вчера и сегодня, состоявшиеся переговоры зачастую не отличались соответствующим духом сотрудничества. Вынуждены подчеркнуть свое разочарование тем, что не удалось принять решений по таким весьма важным вопросам, как недопущение пыток, гендерное равенство, управление водными ресурсами, устойчивое развитие, а также дискриминация мусульман, христиан и прочих.

Вообще, мы разочарованы тем, что не удалось найти консенсуса по важным вопросам третьего измерения, который мог бы обеспечить более эффективную защиту прав человека и основных свобод граждан в регионе ОБСЕ. Во многих отношениях это является печальным свидетельством сжатия демократического пространства в ряде государств-участников. Нам также представляется недостойной и весьма тревожной нарастающая необоснованная и носящая личный характер критика со стороны высокопоставленных представителей правительств государств-участников в адрес руководителей наших автономных институтов.

Кроме того, мы лишь только приступили к рассмотрению кризиса европейской безопасности в более широком плане. Для преодоления этого кризиса требуется дальнейшая интенсивная работа над данной проблемой.

В заключение позвольте высказать две рекомендации на будущее.

Во-первых, Швейцария считает, что сотрудничество с нашими азиатскими и средиземноморскими партнерами должно быть расширено, активизировано и сосредоточено не только на общих вызовах, но и на общих возможностях.

Во-вторых, возможно, никогда ранее Тройка ОБСЕ не использовалась так интенсивно, как в последние три года. Благодаря этому мы приобрели весьма позитивный опыт, поскольку Тройка является столь гибким, столь и эффективным инструментом, особенно в том, что касается управления долгосрочными процессами в ОБСЕ. Полагаем, что такая весьма положительная практика должна найти свое продолжение в будущем. Это значительно повысит способность ОБСЕ принимать последовательные меры реагирования в контексте наших совместных усилий в интересах эффективного обеспечения основанной на сотрудничестве всеобъемлющей безопасности в регионе ОБСЕ.

Прошу приложить полный текст этого заявления к Журналу сегодняшнего заседания.

Благодарю Вас.

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

(Приложение 4 к МС(22) Journal No. 2 от 4 декабря 2015 года)

Делегация Люксембурга как страны, председательствующей в ЕС, передала слово представителю Европейского союза, который выступил со следующим заявлением.

Хотим начать с выражения самой горячей "хвалы" нашим сербским друзьям за оказанное нам здесь, в Белграде, гостеприимство. Хотим поблагодарить вашу "команду" за проделанную огромную работу в ходе подготовки и проведения этой встречи Совета министров, а также за ваши неутомимые усилия, помогшие нам пройти через трудные дискуссии как на этой неделе, так и в течение всего этого года.

Все мы знаем, в каком контексте проходила нынешняя встреча. Это – вторая встреча Совета министров, в ходе которой дискуссии были омрачены кризисом на Украине и вокруг нее. Незаконная аннексия Россией Крыма и продолжающаяся дестабилизация Восточной Украины все еще бросают вызов принципам и обязательствам, лежащим в основе ОБСЕ. Между нами есть согласие относительно жизненно важной роли ОБСЕ, но мы испытываем глубокое сожаление в связи с тем, что в очередной раз не удалось найти общего языка в вопросе об урегулировании этого кризиса.

Кризис на Украине и вокруг нее продолжает демонстрировать актуальность ОБСЕ для европейской безопасности. Зафиксированные в хельсинкском Заключительном акте и Парижской хартии принципы и обязательства представляют собой нормативную базу системы европейской безопасности. Мы подчеркиваем свою решительную политическую и практическую поддержку Специальной мониторинговой миссии под умелым руководством посла Апакана. Мы отдаем должное и поддерживаем работу специального представителя Действующего председателя на Украине и в Трехсторонней контактной группе. Мы отдаем должное исполнительным структурам ОБСЕ, особенно БДИПЧ, Представителю по вопросам свободы СМИ и Верховному комиссару по делам национальных меньшинств за их бесценный труд, направленный на урегулирование кризиса на Украине и вокруг нее, включая ситуацию с правами человека в Крыму.

Европейский союз поддерживает все усилия, которые могут привести к политически прочному урегулированию кризиса в соответствии с принятыми в ОБСЕ принципами и обязательствами – урегулированию, обеспечивающему уважение суверенитета, независимости, единства и территориальной целостности Украины в пределах ее международно признанных границ. Восстановление уважения к основополагающим принципам имеет решающее значение. Мы решительно поддерживаем усилия в нормандском формате с целью достичь такого урегулирования. Мы по-прежнему тверды в своем призыве ко всем сторонам незамедлительно и в полной мере осуществить минские соглашения и выполнить свои обязательства. В этой связи мы подчеркиваем ответственность российских властей. Призываем участников Трехсторонней контактной группы и ее подгрупп проявить решимость в достижении конкретного прогресса. Кроме того, мы вновь заявляем о решительном осуждении незаконной аннексии Автономной Республики Крым и г. Севастополя, которую мы не признаем.

Г-н Председатель,

практически каждый выступавший вчера и сегодня министр призывал к единым и всеобъемлющим усилиям по предупреждению терроризма и противодействию ему. После недавних атак террористов, в том числе в государствах – участниках ОБСЕ, и учитывая, сколько молодых людей становятся объектом радикализации и вербовки, в том числе и в нашем регионе, важно, чтобы мы пришли к консенсусу в отношении наращивания усилий ОБСЕ в борьбе с терроризмом и противодействии насильственному экстремизму и радикализации, ведущим к терроризму, при уважении прав человека, основных свобод и верховенства права.

Конфликты в непосредственной близости от нас, нарушения прав человека и опасения преследования, а также бедность, вызвали беспрецедентный приток беженцев и мигрантов во всю Европу и соседние с ней страны. Реагируя на эту драматическую ситуацию, мы в максимальной мере задействовали все имеющиеся в нашем распоряжении инструменты. Но только с помощью сотрудничества, солидарности и разделения бремени ответственности мы сможем эффективно управлять этими потоками, обеспечивать защиту тем, кому она полагается, и устранять коренные причины этих людских потоков, делая все что в наших силах, чтобы ликвидировать криминальные сети и не допускать безнаказанности торговцев людьми. Мы также приветствуем недавно проведенную в Иордании Конференцию по Средиземноморью, которая дала возможность для усиления сотрудничества и диалога со средиземноморскими партнерами. Мы глубоко сожалеем, что не удалось принять решения о реакции ОБСЕ на продолжающийся миграционно-беженский кризис.

Урегулирование затяжных конфликтов в Республике Молдова и в Грузии, а также нагорнокарабахского конфликта, остается одним из приоритетов для Европейского союза. Призываем все стороны продемонстрировать в 2016 году политическую волю, необходимую для достижения прогресса в их урегулировании. Считаем это одной из стержневых задач ОБСЕ. Статус-кво неприемлем и не можем продолжаться бесконечно. Это и опасность возрастания нестабильности являются наглядным напоминанием об абсолютной необходимости разрешения этих конфликтов. Мы вновь выражаем решительную поддержку Женевским международным дискуссиям, переговорам в формате "5+2" и посреднической работе сопредседателей Минской группы. В этой связи мы приветствуем сегодняшнее заявление министров, в котором подтверждается наша приверженность продвижению усилий с целью достижения урегулирования приднестровского конфликта. Кроме того, должны быть выполнены обязательства, касающиеся вывода российских военных сил. Мы сожалеем, что не удалось принять заявления о конфликте в Грузии.

Г-н Председатель,

Европейский союз привержен делу усиления ОБСЕ как инструмента обеспечения безопасности и сотрудничества. Каждый день происходящие в разных частях нашего региона события подтверждают верность ее всеобъемлющего подхода к безопасности. Не может быть долгосрочной безопасности без уважения прав человека и основных свобод, демократии и верховенства права. Европейский союз глубоко озабочен откатом назад в выполнении этих обязательств в некоторых частях пространства ОБСЕ. Посланный параллельной конференцией представителей гражданского общества сигнал об этой тенденции к ухудшению ситуации прозвучал четко и громко.

Мы будем работать с еще большим напряжением, чем когда-либо, с целью повысить уважение к основным свободам и достичь прогресса в выполнении наших обязательств на этот счет. Мы твердо поддерживаем замечательную работу, проводимую нашими автономными институтами, и их существующие мандаты: эти институты – наше общее достояние, которое следует отстаивать при любых обстоятельствах. Мы осуждаем нападки на эти институты со стороны небольшого числа государств-участников. В этой связи мы глубоко озабочены недавней публичной критикой в адрес Представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ. Подчеркиваем, что беспристрастная работа Представителя по вопросам свободы СМИ заслуживает поддержки всех государств-участников и ожидаем, что Председательство будет подавать в этом пример. Мы также испытываем глубокое сожаление в связи с тем, что несколько государств-участников воспрепятствовали принятию решений, касающихся основных свобод, хотя мы и признаем значительный прогресс, достигнутый на этой встрече Совета министров в ходе переговоров по вопросу о недопущении пыток.

Наша всеобъемлющая концепция безопасности не может исключать или маргинализировать половину населения наших стран. Гендерное равенство для нас – одна из главных ценностей, и мы огорчены тем, что не удалось достичь консенсуса в отношении дополнения к Плану действий ОБСЕ 2004 года по поддержке гендерного равенства.

Сожалеем, что не удалось прийти к консенсусу по вопросу об управлении водными ресурсами, который мы обсуждали в рамках Экономико-экологического форума на протяжении всего прошедшего года. Также достойно сожаления, что мы не смогли принять декларации в поддержку целей устойчивого развития, которые мы все ранее поддержали в рамках ООН.

Важную роль в повышении доверия и стабильности могли бы сегодня играть инструменты обеспечения прозрачности в военной области. В этой связи мы разочарованы тем, что несмотря на наши активные и конструктивные усилия государствам-участникам не удалось согласовать решение в области военно-политического измерения. Мы по-прежнему твердо намерены способствовать работе на Форуме по сотрудничеству в области безопасности и достижению в ней прогресса. В этом году должен быть переиздан Венский документ, и мы, в частности, подчеркиваем необходимость существенным образом его модернизировать, чтобы обеспечить его соответствие меняющейся обстановки в области безопасности.

Одним из приоритетных пунктов нашей повестки дня в 2016 году должна оставаться южная часть региона ОБСЕ – Средиземноморье. События, происходящие на Ближнем Востоке и севере Африки, включая Ливию, представляют собой серьезную угрозу безопасности в Средиземноморском регионе и на всем пространстве ОБСЕ в целом.

Сожалеем, что не удалось достичь консенсуса в отношении оргусловий проведения нынешней встречи Совета министров, и в частности по вопросу о том, какие организации следует пригласить и какими должны быть параметры их участия. Мы испытываем сожаление в связи с тем, что не были использованы оргусловия, согласованные в прошлые годы. Как мы четко заявили в своем интерпретирующем заявлении, мы не считаем примененную в этом году практику прецедентом для последующих встреч Совета министров.

В этом году отмечалась 40-я годовщина принятия хельсинкского Заключительного акта. Сейчас, когда процесс "Хельсинки плюс 40" фактически завершается, мы поддерживаем усилия вступающего в свои полномочия Председательства с целью направить будущий диалог по безопасности и сотрудничеству в Европе в правильное русло на основе полного выполнения принятых в ОБСЕ принципов и обязательств.

Мы весьма признательны Германии за ее готовность взять на себя председательство в ОБСЕ в этот критически важный момент. Мы с большой заинтересованностью ожидаем работы с вами и вашей способной командой в течение периода вашего председательства и желаем вам всяческих успехов. Вы можете рассчитывать на нашу полную поддержку. В этой связи мы присоединяемся к призыву министра Штайнмайера о своевременном принятии бюджета на 2016 год.

Прошу приложить текст этого заявления к Журналу сегодняшнего заседания.

К данному заявлению присоединились страны-кандидаты бывшая югославская Республика Македония¹, Черногория¹ и Албания¹; страна – участница процесса стабилизации и ассоциации, являющаяся потенциальным кандидатом, – Босния и Герцеговина, а также Украина, Республика Молдова, Грузия и Сан-Марино.

1 Бывшая югославская Республика Македония, Черногория и Албания продолжают оставаться участниками процесса стабилизации и ассоциации.

**ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ ЛИТВЫ
(ТАКЖЕ ОТ ИМЕНИ АЛБАНИИ, БЕЛЬГИИ, БОЛГАРИИ,
ВЕНГРИИ, ГЕРМАНИИ, ГРЕЦИИ, ДАНИИ, ИСЛАНДИИ,
ИСПАНИИ, ИТАЛИИ, КАНАДЫ, ЛАТВИИ, ЛЮКСЕМБУРГА,
НИДЕРЛАНДОВ, НОРВЕГИИ, ПОЛЬШИ, ПОРТУГАЛИИ,
РУМЫНИИ, СЛОВАКИИ, СЛОВЕНИИ, СОЕДИНЕННОГО
КОРОЛЕВСТВА, СОЕДИНЕННЫХ ШТАТОВ АМЕРИКИ, ТУРЦИИ,
ФРАНЦИИ, ХОРВАТИИ, ЧЕШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ И ЭСТОНИИ)**

(Приложение 5 к МС(22) Journal No. 2 от 4 декабря 2015 года)

Г-н Председатель,

настоящее заявление делается от имени следующих государств-участников: Албании, Бельгии, Болгарии, Венгрии, Германии, Греции, Дании, Исландии, Испании, Италии, Канады, Латвии, Люксембурга, Нидерландов, Норвегии, Польши, Португалии, Румынии, Словакии, Словении, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов Америки, Турции, Франции, Хорватии, Чешской Республики и Эстонии, а также от имени моей страны, Литвы.

Г-н Председатель,

контролю над вооружениями, разоружению и нераспространению по-прежнему принадлежит важная роль в достижении наших целей в сфере безопасности. Условия безопасности для нас напрямую зависят как от успеха, так и от провала этих усилий.

Мы вновь подтверждаем нашу традиционную приверженность цели контроля над обычными вооружениями в качестве одного из ключевых элементов евро-атлантической безопасности и подчеркиваем важность соблюдения требований и выполнения обязательств в полном объеме для восстановления доверия. Односторонняя военная деятельность России на Украине и вокруг нее подрывает мир, безопасность и стабильность во всем регионе, а выборочное выполнение ею Венского документа и Договора по открытому небу, а также продолжительное невыполнение Договора об обычных вооруженных силах в Европе (ДОВСЕ) ослабляют позитивный вклад этих правовых документов о контроле над вооружениями. Мы призываем Россию в полном объеме выполнять свои обязательства. Мы исполнены решимости сохранять, укреплять и модернизировать режим контроля над обычными вооружениями в Европе на основе ключевых принципов и обязательств, включая взаимность, транспарентность и согласие принимающего государства.

Мы подчеркиваем важность основательной модернизации Венского документа для обеспечения его дальнейшей актуальности в меняющихся условиях безопасности, в том числе посредством его основательного обновления в 2016 году.

Ранее на этой неделе Черногории было предложено приступить к переговорам о вступлении в Организацию Североатлантического договора. Мы поздравляем Черногорию с этим историческим достижением.

Г-н Председатель,

страны, поддерживающие это заявление, просят включить его текст в Журнал данного заседания Совета министров.

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ БЕЛАРУСИ

(Приложение 6 к МС(22) Journal No. 2 от 4 декабря 2015 года)

Уважаемый г-н Председатель,

прежде всего, хотели бы выразить признательность Действующему сербскому председательству за хорошую организацию нынешней встречи и проявленное сердечное гостеприимство.

Накануне СМИД ОБСЕ Беларусь, как одна из наиболее пострадавших стран, выступила с предложением о подготовке министерской декларации, посвященной 30-летию аварии на Чернобыльской АЭС. Наша цель заключалась в том, чтобы вновь привлечь внимание международного сообщества к необходимости консолидации усилий по преодолению последствий этой катастрофы.

Белорусская сторона приложила максимум усилий для выхода на устраивающий все стороны компромиссный вариант документа. В этой связи хотели бы поблагодарить все делегации, поддержавшие идею и проект этой декларации.

Мы сожалеем, что предложенный Беларусью документ не был принят в силу позиции некоторых европейских партнеров, настаивавших на включении в текст неконсенсусных формулировок, которые не имеют прямого отношения к предмету декларации и входят в компетенцию других международных организаций.

Рассматриваем эту ситуацию как пример неспособности нашей Организации договариваться не только по острым политическим вопросам, но и по совершенно нейтральным темам, важность и актуальность которых, казалось бы, не оспаривается ни одним государством-участником.

Вынуждены констатировать, что такие действия некоторых наших европейских партнеров не только не способствуют укреплению ОБСЕ, о необходимости которого много говорилось в ходе этой встречи, а напротив подрывают ее авторитет как площадки для диалога и сотрудничества.

Прошу приложить данное заявление к Журналу заключительного заседания СМИД ОБСЕ.

Спасибо, г-н Председатель.

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ ФИНЛЯНДИИ

(Приложение 7 к МС(22) Journal No. 2 от 4 декабря 2015 года)

Благодарю Вас, г-н Действующий председатель.

Финляндия полностью присоединяется к заявлению, с которым выступил Европейский союз; вместе с тем хотели бы также сделать заявление от имени своей страны.

Финляндия с глубоким сожалением отмечает, что государствам – участникам ОБСЕ не удалось согласовать дополнение к Плану действий ОБСЕ 2004 года по гендерным вопросам. На наш взгляд, согласование дополнения к Плану действий ОБСЕ по гендерным вопросам могло бы, несомненно, внести полезный вклад в восполнение пробелов в вопросах равноправия мужчин и женщин в контексте ОБСЕ.

Финляндия рассматривает равноправие мужчин и женщин в качестве одной из наиболее приоритетных задач, и мы бы предпочли, чтобы государства – участники ОБСЕ договорились о дальнейшем утверждении равноправия мужчин и женщин в рамках ОБСЕ. Дискуссии по этому вопросу продолжаются уже два года. ОБСЕ требуется приложить дополнительные усилия для продвижения гендерной проблематики. Права женщин нарушаются повседневно, и мы обязаны утверждать равноправие и здесь, в ОБСЕ.

Убедительно прошу приобщить текст настоящего заявления к Журналу заседания.

Благодарю за внимание, г-н Министр.

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ КАНАДЫ (Приложение 8 к МС(22) Journal No. 2 от 4 декабря 2015 года)

Благодарю Вас, г-н Председатель.

В дополнение к заявлению об основных свободах и поддержке автономных институтов ОБСЕ, с которым только что выступила Черногория от имени 43 государств-участников, включая Канаду, наша страна хотела бы выступить с кратким заключительным заявлением.

Совет министров только что принял шесть решений. Мы надеялись, что их будет больше, в частности, посвященных таким важным вопросам человеческого измерения или межценностного характера, как реакция ОБСЕ на текущий кризис, связанный с миграцией и беженцами.

Как сказал вчера министр Дион, ОБСЕ призвана сыграть свою особую роль в наращивании усилий международного сообщества по борьбе с терроризмом посредством вклада в предупреждение радикализации и насильственного экстремизма на основе подхода, зиждущегося на уважении прав человека, утверждении ценности многообразия, а также инклюзивности. Нам отрадно отметить, что удалось достичь консенсуса по двум решениям, посвященным этой тематике.

Но, как совершенно очевидно, по другим вопросам между нами сохраняются и даже нарастают серьезные расхождения.

В этой связи мы глубоко сожалеем о том, что так и не удалось прийти к консенсусу по одному из ключевых решений по проблеме, которую правительство Канады обозначило в качестве одной из приоритетных, а именно по гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин и девушек. В прошлом году в Базеле мы присоединились к консенсусу по хорошему решению о ликвидации насилия в отношении женщин на том понимании, что в Белграде будет принято добавление к Плану действий ОБСЕ 2004 года по поддержке гендерного равенства. К сожалению, сегодня не удалось достичь консенсуса по тексту, охватывающему весь спектр существующих проблем и достаточно далекоидущему, чтобы отразить глобальные изменения, происшедшие с 2004 года в результате попыток некоторых государств-участников дать задний ход в отношении ранее принятых на себя обязательств. Для Канады пытаться назад в выполнении этих обязательств просто неприемлемо.

Не удалось достичь консенсуса и по тексту, касающемуся подпитываемой Россией трагической ситуации на Украине, с выражением нашей коллективной поддержки Специальной мониторинговой миссии (СММ) ОБСЕ. Поэтому Канада хотела бы вновь заявить здесь о нашей безоговорочной поддержке суверенитета и территориальной целостности Украины в пределах ее международно признанных границ (включая Крым), а также о нашей высокой оценке работы СММ, поскольку Миссия продолжает сталкиваться с ограничениями в плане доступа, которые установлены в первую очередь поддерживаемыми Россией незаконными вооруженными группами.

Г-н Председатель,

мы благодарим Вас и всю команду Председательства ОБСЕ 2015 года за прилагавшиеся Вами на всем протяжении текущего года усилия и за теплое гостеприимство, оказанное нам в Белграде. Канада заинтересованно ожидает тесного взаимодействия с Германией, которая вступает на пост Председательства нашей Организации в 2016 году, и проведения в следующем году встречи в Гамбурге.

Прошу отразить настоящее заявление в Журнале заседания.

Благодарю за внимание.

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ УКРАИНЫ (Приложение 9 к МС(22) Journal No. 2 от 4 декабря 2015 года)

Г-н Действующий председатель,
Ваши Превосходительства,

делегация Украины хотела бы прежде всего выразить признательность Сербии как принимающей стороне и лично министру Ивице Дачичу за теплое гостеприимство, оказанное нам во время нашего пребывания в Белграде. Мы высоко ценим усилия, приложенные Председательством (Сербия) для подготовки белградской встречи Совета министров, а также работу, проделанную на всем протяжении этого трудного года сербским Председательством, которое проявило самоотдачу и упорство. Мы выражаем нашу признательность работавшей в Вене команде Председательства, возглавлявшейся послом Вуком Жугичем.

Под занавес нашей встречи в Белграде хотим подчеркнуть значение того факта, что в наших дискуссиях доминировал вопрос об обеспечении выполнения принятых в ОБСЕ принципов и обязательств. Мы высоко ценим твердую позицию государств – участников ОБСЕ в вопросе об уважении суверенитета и территориальной целостности Украины в пределах ее международно признанных границ, которые включают Автономную Республику Крым и г. Севастополь.

Несмотря на широкие международные усилия по урегулированию кризиса, который возник вследствие агрессии России против Украины, и на констатацию нарушения основополагающих принципов международного права, в частности тех, которые зафиксированы в Уставе ООН и хельсинкском Заключительном акте, Российская Федерация не прекратила своих агрессивных действий, а положение в украинском регионе Донбасс остается сложным и хрупким. Российская Федерация игнорирует обращенные к ней неоднократные настойчивые призывы отказаться от незаконной оккупации и аннексии принадлежащих Украине Автономной Республики Крым и г. Севастополя, прекратить разжигание конфликта в Донбассе и вывести своих военнослужащих, вооружения и бойцов из этого региона.

Мы с сожалением констатируем, что наша попытка принять декларацию о кризисе вокруг Украины осталась безуспешной по причине неготовности Российской Федерации вновь подтвердить приверженность основополагающим принципам ОБСЕ, в частности, касающимся уважения суверенитета и территориальной целостности, нерушимости границ и неприменения силы. Предполагалось, что это будет документ, который придаст мощный импульс продвижению к политическому урегулированию кризиса мирными средствами на основе принципов ОБСЕ, которые все мы, включая Российскую Федерацию, обязались соблюдать. И вновь Россия не проявила готовности вернуться к соблюдению основополагающих принципов международного права.

Мы ценим усилия ОБСЕ по реагированию на этот кризис, и в частности высоко оцениваем деятельность Специальной мониторинговой миссии на Украине и усилия автономных институтов ОБСЕ. Мы глубоко сожалеем о том, что не удалось внести текст и принять заявление министров о поддержке деятельности Специальной мониторинговой миссии, несмотря на поддержку Украиной такой инициативы и активные усилия, приложенные сербским Председательством и следующим Действующим председателем для достижения этой цели.

Мы вновь заявляем о том, что Украина полностью привержена цели добросовестного выполнения Минских соглашений в качестве основы для устойчивого мирного урегулирования кризиса. Важно и далее настойчиво призывать Российскую Федерацию в качестве стороны, подписавшей Минские соглашения, к их выполнению в полном объеме и принятию практических шагов к выполнению своих обязательств, что позволит восстановить мир в Донбассе и суверенитет Украины в отношении принадлежащей ей территории, включая контроль над границей.

Мы вновь заявляем о том, что необходимо в неотложном порядке заняться вопросом о грубых нарушениях прав человека и основных свобод в оккупированном Крыму, в частности, добиваясь беспрепятственного доступа представителей ОБСЕ и других международных организаций на его территорию. Постоянные грубые нарушения направлены главным образом против представителей крымских татар и украинского населения.

Мы настоятельно призываем Россию в качестве оккупационной силы обеспечить международным организациям беспрепятственный доступ в оккупированный Крым.

Г-н Председатель,

участники нынешней встречи Совета министров сосредоточили свое внимание и на проблеме борьбы с терроризмом, в частности, в свете ужасающих терактов, совершенных в последнее время. Мы твердо поддерживаем международные усилия по борьбе с терроризмом, от ударов которого жестоко страдают многие страны региона ОБСЕ, включая Украину.

Мы внесли свой вклад в согласование деклараций министров по вопросам, касающимся борьбы с терроризмом во всех его формах и проявлениях, включая феномен иностранных боевиков-террористов, и борьбы с насильственным экстремизмом и радикализацией, ведущими к терроризму.

Важно, чтобы работа по борьбе с терроризмом велась не в ущерб основополагающим ценностям и принципам.

Г-н Председатель,

непрестанные усилия ОБСЕ по восстановлению уважения к принятым в ее рамках принципам и обязательствам являются единственным эффективным противовесом от их дальнейшего грубого нарушения в регионе ОБСЕ. Любой отход от этих принципов имел бы следствием дальнейший подрыв уверенности в способности ОБСЕ сохранять надежные условия безопасности в регионе ее ответственности. Мы убеждены, что это шло бы вразрез с интересами сообщества ОБСЕ, включая Россию.

Мы рассчитываем на то, что вопрос об обеспечении строгого соблюдения принятых в рамках ОБСЕ принципов и обязательств сохранит свое приоритетное место в повестке дня ОБСЕ в 2016 году при немецком Председательстве.

Мы желаем нашим немецким друзьям всяческих успехов у руля ОБСЕ и готовы тесно взаимодействовать с Председательством по всем аспектам мандата ОБСЕ, в

частности, по вопросам, касающимся восстановления уважения к хельсинкским принципам и многим различным обязательствам, принятым в рамках ОБСЕ.

Делегация Украины убедительно просит приобщить текст настоящего заявления к Журналу этого заседания Совета министров.

Благодарю за внимание, г-н Председатель.

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ АЗЕРБАЙДЖАНА

(Приложение 10 к МС(22) Journal No. 2 от 4 декабря 2015 года)

Г-н Председатель,

делегация Азербайджанской Республики благодарит сербских хозяев встречи за их радушное гостеприимство и отличную организацию Белградской встречи Совета министров. Выражаем признательность сербскому Председательству за его неутомимые усилия, направленные на преодоление многочисленных вызовов, с которыми мы сталкиваемся в ОБСЕ.

Мы констатируем, что баланс трех измерений безопасности был нарушен и что предпринимаются попытки использовать человеческое измерение для оказания давления на государства-участники.

Случаи, когда мандаты исполнительных структур и полевых присутствий ОБСЕ игнорируются или нарушаются и когда в их деятельности наблюдаются серьезные недостатки, ставят под сомнение соответствие этих структур требованиям сегодняшнего дня. Мы сожалеем, что предложенное Азербайджаном решение о БДИПЧ ОБСЕ не было принято из-за отсутствия у ряда делегаций приверженности делу. Участие в диалоге эти делегации предпочли поиск виновных и попытки пристыдить других. Мы осуждаем такую позицию и предлагаем делегациям, отказавшимся участвовать в диалоге, подумать о том, насколько такой подход способствует восстановлению доверия или отвечает интересам ОБСЕ.

Надеюсь, что приоритеты немецкого Председательства, заявленные министром иностранных дел Франком-Вальтером Штайнмайером – диалог, доверие и безопасность – в следующем году будут преобладать, и в этой связи желаем приступающему к исполнению своих обязанностей немецкому Председательству всяческих успехов.

Прошу приложить текст этого заявления к Журналу сегодняшнего заседания.

Благодарю Вас, г-н Председатель.

IV. ДОКЛАДЫ ВСТРЕЧЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ

ДОКЛАД ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ 22-й ВСТРЕЧЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ

(МС.GAL/6/15 от 3 декабря 2015 года)

Г-н Председатель,

в связи с тем, что сегодня Вы тепло приветствовали всех нас в Белграде, я хотел бы поблагодарить Вас за личную самоотдачу и активное руководство ОБСЕ в 2015 году. Я хотел бы также поблагодарить Ваши трудолюбивые команды в Вене и Белграде, возглавляемые послами Вуком Жугичем и Деяном Шаховичем, за их упорную работу и прекрасное сотрудничество с исполнительными структурами ОБСЕ на протяжении этого года.

Уважаемые министры,
Ваши Превосходительства,
дамы и господа,

вот уже почти два года, как кризис на Украине и вокруг нее доминирует в повестке дня ОБСЕ. При поддержке каждого из вас Организация играла важнейшую роль в содействии политическому процессу и деэскалации напряженности, быстро и гибко реагируя на развивающийся кризис и по мере развития ситуации адаптируясь к возникающим на местах потребностям. Мы доказали, что являемся организацией, которая обладает реальным пространством для маневра, которой доверяют все стороны и которая готова налаживать контакты и наводить мосты. Однако, хотя все мы должны гордиться достижениями ОБСЕ, необходимо признать, что в конечном итоге только самим сторонам предстоит положить конец конфликту и в духе доброй воли приступить к трудной работе по восстановлению мира и стабильности. ОБСЕ может содействовать этому процессу, но осуществлять его предстоит сторонам. Люди на местах, которые уже столько страдали, не заслуживают ничего иного.

Для ОБСЕ это был трудный год как в политическом, так и в оперативном отношении. В политическом плане разногласия являются предельно очевидными, с глубокими расхождениями по поводу ключевых принципов осуществления и по поводу последствий их нарушения, а также со снижением готовности участвовать в реальном диалоге по этим фундаментальным вопросам.

В оперативном плане мы сталкивались со многими вызовами на местах. После своего быстрого развертывания в прошлом году Специальная мониторинговая миссия (СММ) быстро адаптировалась к стремительно изменяющейся ситуации и приступила к выполнению новых задач согласно условиям Минских соглашений. Численный состав Миссии вырос до 651 наблюдателя, 519 из которых работают на востоке. Она задействовала в своей работе новые технологии, включая беспилотные летательные аппараты и спутниковую визуальную разведку, и превратилась в квази-миротворческую операцию, направляющую невооруженных сотрудников с военным прошлым в зону конфликта для наблюдения за выводом тяжелых вооружений. Наблюдатели СММ содействуют также гуманитарной деятельности, направленной на оказание местному населению такой помощи, как ремонт водо- и газопроводов и разминирование. При этом мы продолжаем сталкиваться с определенными трудностями: прежде всего нам требуется свободный доступ для всех наших

наблюдателей во все, без какого-либо исключения, районы, охватываемые мандатом. Я хотел бы воспользоваться данной возможностью и приветствовать самоотверженность и личную храбрость наших наблюдателей, которые делают все от них зависящее, чтобы способствовать достижению мира и улучшить условия жизни людей, проживающих в зоне конфликта.

Однако, помимо СММ, существует много других регионов, в которых деятельность ОБСЕ по-прежнему играет важную роль и где наши полевые присутствия проводят полезную и важную работу. Их мандаты специально разработаны для поддержки усилий принимающих стран по выполнению своих обязательств в рамках ОБСЕ. Недавно мы столкнулись с проявлением неприятия со стороны некоторых принимающих стран, и в этом году наше Бюро в Баку было неожиданно закрыто. Со временем потребности принимающих стран изменяются, и я буду продолжать взаимодействовать с их правительствами для обеспечения того, чтобы полевые присутствия ОБСЕ приносили дополнительную пользу. При этом я хотел бы также сказать, что нам необходимо более творчески подумать о возможных новых моделях полевых присутствий ОБСЕ, не теряя из виду ключевой мандат нашей Организации.

Кризис на Украине и вокруг нее стал для ОБСЕ событием, изменившим существующее положение дел по нескольким направлениям. В отношении ресурсов кризис оказал серьезное влияние на наши финансовые потребности. СММ имеет собственный бюджет, однако, как и в случае всех наших полевых операций, он не покрывает ее потребности. Полевые операции в значительной мере зависят от центральных структур Организации в том, что касается оперативной, административной, правовой, связанной с безопасностью и коммуникационной поддержки, а также представления докладов и политических консультаций. Для того чтобы работать эффективно, им требуется постоянная ресурсоемкая поддержка. И даже когда полевые присутствия закрываются, как это случилось несколько лет тому назад в Грузии и Беларуси, другие исполнительные структуры продолжают оказывать значительную поддержку деятельности в рамках дальнейших шагов, а также новым проектам в бывших принимающих странах.

На неофициальном министерском мероприятии Председательства на полях Генеральной ассамблеи ООН некоторые из вас подчеркнули, что ОБСЕ заслуживает большей поддержки в плане финансовых и людских ресурсов для обеспечения того, чтобы Организация могла еще больше способствовать укреплению безопасности и стабильности в нашем регионе. Особенно сейчас, когда кризис на Украине и вокруг нее продолжает превалировать в нашей повестки дня, а наш регион сталкивается с другими критическими угрозами и вызовами, нам нужна ваша поддержка для обеспечения того, чтобы Сводный бюджет на 2016 год был утвержден своевременно, до конца декабря.

В этом контексте я хотел бы также упомянуть о том, что мы сталкиваемся с ключевым структурным ограничением – отсутствием у Организации правосубъектности. Мы обязаны блюсти интересы наших сотрудников и обеспечивать для их защиты наличие у них привилегий и иммунитетов. Пытаясь решить эту проблему, я стал добиваться заключения с государствами-участниками двусторонних долгосрочных соглашений. Пока государства-участники не могут достичь консенсуса о правосубъектности Организации, это, как представляется, является разумной альтернативой.

Уважаемые министры,

в прошедшем году вызовы, стоящие в глобальной повестке дня, вышли также на передний план и в нашем регионе и оказывают влияние на стабильность. Терроризм стал предметом повседневных опасений граждан во всем регионе ОБСЕ. Нападения становятся все более частыми, и я хотел бы выразить свою солидарность людям всех страдающих от них стран. Организация наращивает свои усилия по предупреждению терроризма, в том числе путем уделения растущего внимания противодействию радикализации и насильственному экстремизму, ведущим к терроризму. В этом году мы организовали кампанию под лозунгом "Сплоченная ОБСЕ в противодействии насильственному экстремизму", чтобы привлечь внимание к нашей работе и показать, что все мы – Секретариат, институты и полевые присутствия – вносим свой вклад, помогая предотвратить терроризм. На сегодняшний день более 3,5 миллионов человек в социальных сетях продемонстрировали свою поддержку нашей кампании. В связи с противодействием насильственному экстремизму мы узнали, в частности, то, что нам следует обратить внимание на проблемы, существующие в наших обществах. Нам нужно не только работать над эффективной контрпропагандой, которая стимулирует уязвимых граждан отвергать терроризм, но и следует также наращивать свои усилия по пропаганде терпимости и недискриминации. Это важно также потому, что многие из наших государств-участников сталкиваются с беспрецедентным потоком беженцев-иммигрантов, прибывающих в Европу. Резкий рост этого потока оказывает огромное давление на национальные и региональные возможности справиться с ним, способствуя возникновению напряженных отношений между некоторыми соседями в нашем регионе и питая ксенофобию. До настоящего времени ОБСЕ придерживалась в отношении этой проблемы трехцелевого подхода, рассматривая такие коренные причины, как конфликт, нищета и изменение климата; работая над решением связанных с этим проблем, таких, как торговля людьми и организованная преступность; и пропагандируя терпимость и недискриминацию, поддержку обеспечения инклюзивности наших обществ. Однако мы нуждаемся в более последовательном и скоординированном подходе для обеспечения, в частности, синергии с работой других организаций.

Через несколько дней мы узнаем результаты COP21, которая может действительно оказаться для международного сообщества последней возможностью предпринять эффективные действия, чтобы остановить изменение климата. Шесть недель тому назад в рамках Дней безопасности я провел мероприятие с целью стимулирования конструктивных дискуссий о том, каким образом ОБСЕ могла бы нарастить свои усилия, чтобы противостоять вызовам в области безопасности, возникающим в связи с изменением климата. А в сентябре я участвовал в саммите по устойчивому развитию, на котором я выделил некоторые из ключевых направлений, по которым работа ОБСЕ отвечает многим из недавно согласованных целей устойчивого развития. Я приветствовал бы ваш консенсус в отношении разработки декларации в поддержку повестки дня в области устойчивого развития до 2030 года.

Уважаемые министры,

многие вопросы, находящиеся в повестке дня ОБСЕ, требуют широкого партнерства. В этом году мы активизировали наше взаимодействие со средиземноморскими и азиатскими партнерами по сотрудничеству, с которыми у нас возникает все больше

общих озабоченностей. Важными для нас являются и наши партнерские отношения с другими организациями и, прежде всего, наши отношения с Организацией Объединенных Наций. Вместе мы ищем пути повышения оперативной синергии в работе наших организаций.

Именно тогда, когда высок уровень напряженности и взаимного недоверия, важную роль в продвижении конструктивной дискуссии по важнейшим вопросам играют инициативы в контексте "второго трека". Дни безопасности ОБСЕ позволяют услышать голоса участвующих в наших дискуссиях гражданского общества, научного сообщества, религиозных общин, СМИ и молодежи. И научная сеть ОБСЕ, и сеть "Нью-Мед" продолжают давать полезные аналитические заключения и рекомендации по ключевым вопросам нашей повестки дня.

Я по-прежнему привержен продолжению тесного сотрудничества с нашими институтами ОБСЕ, включая Парламентскую ассамблею. В этой связи я хотел бы поблагодарить Генерального секретаря Спенсера Оливера, который после многих лет службы оставляет богатое наследие, и поздравить его преемника г-на Роберто Монтеллу, который вступает в должность в следующем году.

В заключение я хотел бы воспользоваться моментом и поблагодарить сотрудников ОБСЕ. Я горжусь тем, что работаю с такими преданными своему делу и трудолюбивыми людьми. Их неустанные усилия в поддержку целей ОБСЕ каждый день вдохновляют меня.

В следующем году наш регион будет по-прежнему сталкиваться с огромными вызовами. Я готов работать со следующим, немецким, Председательством, чтобы противостоять им. Вы можете и далее рассчитывать на готовность нашего персонала, а также на мою личную готовность к оказанию государствам-участникам содействия в выполнении ваших решений и поддержке ваших усилий по укреплению безопасности для людей, семей и сообществ во всем регионе ОБСЕ и за его пределами.

Благодарю Вас.

**ПИСЬМО ПРЕДСЕДАТЕЛЯ
ФОРУМА ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ
МИНИСТРУ ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ СЕРБИИ,
ПРЕДСЕДАТЕЛЮ 22-й ВСТРЕЧИ СОВЕТА МИНИСТРОВ**

(MC.GAL/2/15 от 27 ноября 2015 года)

Ваше Превосходительство,

как Председатель Форума по сотрудничеству в области безопасности (ФСОБ) я рад проинформировать Вас о деятельности ФСОБ в 2015 году.

При подготовке этого письма я консультировался с председателями ФСОБ в этом году, которыми, помимо Норвегии, были Монголия и Черногория. В 2015 году председательства постоянно работали в тесном сотрудничестве друг с другом, чтобы обеспечить преемственность, сбалансированность и эффективность в выполнении ежегодной программы работы Форума.

Центральное место в работе ФСОБ в 2015 году по-прежнему занимали такие ключевые военно-политические вопросы, как контроль над вооружениями и меры укрепления доверия и безопасности (МДБ), особенно Венский документ 2011 года, легкое и стрелковое оружие (ЛСО), запасы обычных боеприпасов (ЗОБ), Кодекс поведения, касающийся военно-политических аспектов безопасности, и выполнение резолюций 1540 (2004) и 1325 (2000) Совета Безопасности ООН. К настоящему письму прилагаются отдельные доклады о ходе работы по дальнейшему выполнению обязательств по этим вопросам, которые содержат более подробную информацию о достигнутом в рамках ФСОБ прогрессе в 2014–2015 годах на этих направлениях его деятельности.

Хотя кризис на Украине и вокруг нее продолжал оставаться доминирующей темой в повестке дня ФСОБ, выдвинутые до ноября делегациями инициативы привели к принятию семи решений, направленных на поддержку выполнения существующих обязательств и их дальнейшее развитие. ФСОБ в рамках своего мандата внес также вклад в проведение Ежегодной конференции по обзору проблем в области безопасности (ЕКОБ).

Во время стратегически важной дискуссии в ходе диалога по проблемам безопасности была отмечена важность ФСОБ как платформы для рассмотрения и обсуждения вопросов безопасности. В частности, состоялся активный диалог по вопросам, связанным с актуальными проблемами европейской безопасности, включая, среди прочего, контроль над вооружениями и МДБ, особенно Венский документ, Кодекс поведения, касающийся военно-политических аспектов безопасности, легкое и стрелковое оружие и запасы обычных боеприпасов, Договор о торговле оружием, военные доктрины и резолюции 1540 (2004) и 1325 (2000) Совет Безопасности ООН.

ФСОБ также внес свой вклад в проведение Ежегодной конференции по обзору проблем в области безопасности, состоявшейся 23–25 июня 2015 года. Развернувшиеся на конференции дискуссии касались, главным образом, необходимости существенной модернизации действующих механизмов и режимов в области контроля над вооружениями и МДБ. Кроме того, было рекомендовано создать политическую

платформу, основанную на принципе неделимости безопасности, и сформировать действительно коллективную систему безопасности. Была также отмечена настоятельная необходимость адаптации инструментария ОБСЕ, с тем чтобы он отвечал существующим потребностям в области безопасности. В этом отношении было отмечено, что трудные времена часто предоставляют хорошие возможности для выявления слабых мест в существующем инструментарии, и были выдвинуты различные инициативы, которые могли бы послужить основой для конструктивных дискуссий.

Наконец, в 2015 году все три председательства ФСОБ продолжали вместе с Постоянным советом (ПС) работать над вопросами актуальности работы обоих органов в рамках концепции всеобъемлющей и неделимой безопасности ОБСЕ. С этой целью до ноября 2015 года было проведено три совместных заседания ФСОБ и ПС, посвященных региональной динамике контрабанды оружия в контексте пограничной безопасности в Средиземноморском регионе, передовой практике в области гендерного равенства в вооруженных силах, а также Специальной мониторинговой миссии на Украине с целью решения межизмеренческих вопросов, касающихся работы как ФСОБ, так и ПС.

**ДОКЛАД ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ФСОБ
22-й ВСТРЕЧЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ,
СВЯЗАННОЙ С СОГЛАШЕНИЯМИ О КОНТРОЛЕ НАД
ВООРУЖЕНИЯМИ И МЕРАМИ УКРЕПЛЕНИЯ ДОВЕРИЯ
И БЕЗОПАСНОСТИ**

(Приложение 1 к МС.GAL/2/15 от 27 ноября 2015 года)

1. Введение и цель

В настоящем докладе приводится обзор предпринятых на Форуме по сотрудничеству в области безопасности и государствами-участниками усилий, связанных с соглашениями о контроле над вооружениями и мерами укрепления доверия и безопасности (МДБ) в период с ноября 2014 по ноябрь 2015 года¹. В нем отражены итоги состоявшихся дискуссий и принятые на ФСОБ решения.

В докладе также приводится полученная в результате обмена между государствами-участниками в рамках ФСОБ информация об осуществлении согласованных МДБ, о нормативных инициативах и мероприятиях на Форуме, а также о другой соответствующей деятельности, осуществляемой в ОБСЕ, такой, как региональные инициативы. Подробная информация об осуществлении содержится в подготовленном Центром по предотвращению конфликтов кратком обзоре последних тенденций в осуществлении Венского документа и других мер, который был представлен на рассмотрение Ежегодного совещания по оценке выполнения (ЕСОВ) 2015 года² и в квартальных и месячных отчетах.

2. Усилия ФСОБ, предпринятые в период после Базельской встречи Совета министров

2.1 Принятые решения

В отчетный период государства-участники продолжили в рамках ФСОБ переговоры и дискуссии об обновлении и модернизации Венского документа 2011 года.

По состоянию на ноябрь 2015 года ФСОБ принял по Венскому документу четыре решения, одно из которых касается семинара высокого уровня по военным доктринам, одно – проведения Ежегодного совещания по оценке выполнения (ЕСОВ), а одно – совещания руководителей верификационных центров (РВЦ).

2.2 Совещание руководителей верификационных центров

В декабре 2014 года в соответствии с Решением № 4/14 ФСОБ было проведено восьмое совещание РВЦ. Это однодневное совещание было посвящено обмену опытом

1 Крайним сроком внесения фактических данных было 13 ноября 2015 года.

2 FSC.GAL/14/15

и информацией по техническим аспектам осуществления. Совещание состояло из двух рабочих заседаний, посвященных многостороннему сотрудничеству в вопросах проверки, и еще одного заседания на тему о путях поддержания и укрепления транспарентности и соблюдения духа и буквы Венского документа. Об итогах совещания РВЦ представитель Центра по предотвращению конфликтов (ЦПК), председательствовавшего на этом совещании, доложил на ЕСОВ 2015 года³.

2.3 Ежегодное совещание по оценке выполнения

В марте 2015 года было проведено 25-е Ежегодное совещание по оценке выполнения (ЕСОВ). На нем государствам-участникам представилась возможность обсудить проблематику нынешнего и дальнейшего осуществления согласованных МДБ, а экспертам – обменяться опытом, внести предложения и оценить ход выполнения Венского документа. На обсуждение были вынесены следующие вопросы: прояснение вопросов, возникающих в связи с таким осуществлением; практические выводы, вытекающие из всей информации, собранной по итогам осуществления любых согласованных мер, с точки зрения процесса укрепления доверия и безопасности в рамках ОБСЕ; а также предложения, направленные на совершенствование выполнения МДБ. На Совещании было внесено более 45 предложений о путях дальнейшего совершенствования осуществления согласованных МДБ⁴.

2.4 Ежегодная конференция по обзору проблем в области безопасности

На Ежегодной конференции по обзору проблем в области безопасности, которая состоялась 23–25 июня 2015 года, ФСОБ внес вклад в проведение рабочего заседания IV на тему "Контроль над вооружениями и меры укрепления доверия и безопасности: вызовы и возможности". На этом заседании была подчеркнута неотложная необходимость основательной модернизации существующих механизмов и режимов в области контроля над вооружениями. Кроме того, на нем прозвучал призыв к созданию политической платформы, основанной на принципе неделимости безопасности, и подлинно коллективной системы безопасности.

Кроме того, была подчеркнута неотложная необходимость адаптации имеющихся у ОБСЕ инструментов к тем нуждам в области безопасности, которые наблюдаются на данный момент на местах. В этой связи было отмечено, что в трудные времена зачастую открываются широкие возможности для выявления слабых мест, характерных для существующих инструментов, и было указано на различные инициативы, которые могут заложить основу для конструктивных дебатов.

Стороны Соглашения по статье IV дейтонских договоренностей пояснили, что их опыт свидетельствует о наличии ощутимых достижений, даже выходящих за рамки положений Соглашения, и о восстановлении взаимного доверия. В целом делегации подчеркнули необходимость продвижения вперед в вопросах контроля над вооружениями и мер укрепления доверия и безопасности, и в особенности обновления и модернизации Венского документа 2011 года, и в частности его глав III, V и VI;

3 Доклад содержится в документе FSC.AIAM/9/15.

4 Обзор предложений содержится в документе FSC.AIAM/17/15/Rev.1.

вместе с тем они указали на необходимость добросовестного выполнения Венского документа.

2.5 Диалог по проблемам безопасности

18 февраля был проведен диалог по проблемам безопасности на тему "Европейская безопасность"; на мероприятии выступил советник посла США в НАТО по вопросам обороны.

11 марта состоялся диалог по проблемам безопасности на тему "Автономные системы оружия летального действия". С сообщениями выступили представители федерального министерства иностранных дел Германии и Института по изучению проблем мира.

18 марта состоялся диалог по проблемам безопасности на темы "Россия и будущее европейской безопасности" (сообщение Постоянного представителя Российской Федерации при НАТО) и "Новая редакция Военной доктрины Российской Федерации" (сообщение представителя министерства обороны Российской Федерации).

6 мая диалог по проблемам безопасности был посвящен вопросам контроля над обычными вооружениями и МДБ; с сообщениями выступили Генеральный секретарь ОБСЕ, начальник отдела координации контроля над вооружениями НАТО и главный советник департамента по вопросам нераспространения и контроля над вооружениями министерства иностранных дел России.

17 июня темой диалога по проблемам безопасности стала "Эффективность режима Венского документа и региональные МДБ в кризисных ситуациях – последние тенденции в сфере реализации"; выступили представители Немецкого института международных отношений и вопросов безопасности, Агентства по контролю над вооружениями Бенилюкса и Российской академии наук.

23 сентября состоялся диалог по проблемам безопасности на тему "Модернизация Венского документа: развитие главы X "Региональные меры"; сообщение было сделано представителем Немецкого института международных отношений и вопросов безопасности.

14 октября диалог по проблемам безопасности был посвящен военным доктринам; тема была освещена представителями вооруженных сил Швеции и Командно-штабного колледжа министерства обороны Норвегии.

21 октября был организован диалог по проблемам безопасности, посвященный оборонному сотрудничеству Северных стран; представители норвежского и шведского министерств обороны выступили с двумя сообщениями на тему "Подход северных стран к нынешней ситуации в сфере безопасности в Европе и важность МДБ и транспарентности".

И наконец, что немаловажно, некоторые государства-участники воспользовались заседаниями ФСОБ для того, чтобы в духе транспарентности и

укрепления доверия поделиться информацией о военной деятельности на уровне ниже пороговых значений или о военных учениях.

2.6 Предложения государств-участников по Венскому документу

Кроме того, на ФСОБ ведется обсуждение 24 предложений по пяти главам Венского документа 2011 года. Они касаются:

- информации об организации командования и боевых частях;
- информации о местах расположения штабов приданных подразделений на уровне батальона или эквивалентном уровне;
- информации о военно-учебных заведениях и военных ремонтно-технических объектах;
- информации о военных частях транспортной авиации;
- информации о сухопутных и военно-воздушных силах, развернутых за пределами национальной территории;
- уведомления о долговременных изменениях в организации командования;
- информации о военно-морских силах;
- механизма консультаций и сотрудничества в целях уменьшения опасности в связи с деятельностью военных сил, которая дает основания для предположений о приготовлениях к наступательным военным операциям;
- учреждения инспекции в рамках ОБСЕ для прояснения ситуации в связи с военной деятельностью, вызывающей обеспокоенность;
- сроков демонстрации основных систем вооружений и техники;
- снижения пороговых значений для предварительного уведомления;
- уведомления о развертывании многонациональных сил быстрого реагирования;
- уведомления о крупномасштабных транзитных перебросках военного характера;
- цели инспекций;
- повышения инспекционных квот;
- определения форс-мажорных обстоятельств;
- размеров указанного района, подлежащего инспектированию;
- начала инспекции;

- продолжительности инспекций и посещений по оценке;
- финансовой ответственности за инспекции и посещения по оценке;
- увеличения численности инспекционных групп и групп, осуществляющих посещения по оценке;
- устройств, используемых в ходе инспекций и посещений по оценке;
- увеличения квот на посещения по оценке;
- определения прилегающих морских районов;
- учреждения неофициальной группы экспертов под названием "Друзья по главе III ВД".

3. Обзор осуществления мер по контролю над вооружениями и МДБ в 2014–2015 годах

В отчетный период государства – участники ОБСЕ продолжали выполнять обязательства по Венскому документу 2011 года. ЦПК вел учет обменов информацией, осуществляемых в рамках выполнения этих обязательств. Их итоги регулярно находят отражение в ежемесячных докладах ЦПК и в квартальных и ежегодных обзорах ЦПК, касающихся обмена информацией об МДБ.

3.1 Обмены информацией

Уровень осуществления МДБ в соответствии с Венским документом 2011 года в регионе ОБСЕ, определяемый по числу сообщений в рамках различных обменов информацией, таких, как ежегодный обмен военной информацией (ЕОВИ), обмен информацией о планировании в области обороны или глобальный обмен военной информацией (ГОВИ), за последние 5 лет оставался устойчивым. Однако в отношении деятельности по проверке и запросов о разъяснении в соответствии с главой III наблюдалось неоднократное использование Венского документа в связи с ситуацией на Украине.

К 13 ноября 2015 года 55 государств-участников представили информацию в рамках ЕОВИ 2015 года. Это больше, чем в предыдущем году, когда информацию представили 54 государства-участника. Что касается планирования в области обороны и оборонных бюджетов, то в 2015 году о своем планировании в области обороны информацию представили 43 государства-участника, а о своих оборонных бюджетах – 40 (в прошлом году эти цифры составляли 39 и 39). Кроме того, имеется пять государств-участников, которые на протяжении последних пяти лет не представляли никакой информации о своем планировании в области обороны или оборонных бюджетах. Все пять располагают вооруженными силами.

3.2 Мероприятия по проверке согласно главе IX Венского документа

В отчетный период проводились также мероприятия по проверке в рамках главы IX и главы X Венского документа. На 14 ноября 2015 года было проведено 94 инспекции и 39 посещений по оценке, а также 18 региональных инспекций и 28 региональных посещений по оценке.

Что касается положения на Украине, то на данный момент 26 стран приняли решение о направлении военных инспекторов и наблюдателей в соответствии с Венским документом 2011 года. Всего на Украине они провели 36 мероприятий по проверке (6 инспекций, 19 региональных инспекций, 3 посещения по оценке и 8 региональных посещений по оценке). Кроме того, 15 стран провели в общей сложности 12 мероприятий по проверке в Российской Федерации (6 инспекций, 4 посещения по оценке и два региональных посещения по оценке). Это также свидетельствует о сохраняющейся тенденции к активизации использования главы X "Региональные меры" Венского документа.

3.3 Задействование главы III "Уменьшение опасности"

В 2015 году механизм консультаций и сотрудничества в отношении необычной военной деятельности согласно главе III Венского документа был задействован пять раз. Все случаи были связаны с положением на Украине.

Кроме того, в соответствии с пунктом 18 Венского документа, касающимся организации на добровольной основе посещений для устранения озабоченностей в отношении военной деятельности, в 2015 году было проведено одно посещение.

3.4 Сеть связи ОБСЕ

В 2015 году к Сети связи ОБСЕ были подключены 52 государства-участника; одно государство-участник, обладающее вооруженными силами, остается неподключенным. Надежность Сети по-прежнему находится на весьма высоком уровне: центральные серверы в Вене были доступны практически 100 процентов времени, поскольку за исключением плановых периодов технического обслуживания система оставалась работоспособной. Кроме того, в 2015 году по мере замены устаревшего оборудования и программного обеспечения происходило повышение уровня доступности государств-участников в Сети. Этот переход на новые технологии смягчает проблемы, сохранявшиеся в немногих государствах-участниках. Доступность станций конечного пользования (СКП) в Сети сохраняется на весьма высоком уровне, вследствие чего 36 государств-участников доступны 99 процентов времени, а общая доступность СКП, подключенных к Сети, превышает 98 процентов.

Специальные пакеты программного обеспечения ОБСЕ, применяемые для обработки уведомлений (интегрированная программа по уведомлениям – ИПУ) и для подготовки ежегодных обменов информацией (автоматизированная информационная система – АИС) были модернизированы и предоставлены в распоряжение государств-участников для использования. В течение года применительно к обоим пакетам была продолжена модернизация базовой инфраструктуры и возможностей для хранения данных. Центральные серверы подготовлены к распространению возможностей Сети

на другие программные области ОБСЕ при сохранении высокой доступности, надежности и защищенности, которых государства-участники ожидают от Сети.

В истекшем году за Сетью связи сохранялась решающая роль в деле поддержки мер реагирования на кризис на Украине. Государства-участники продолжали использовать Сеть связи для обмена оперативной информацией и уведомлениями, касающимися Венского документа 2011 года и Договора по открытому небу. Количество уведомлений, переданных через Сеть, возросло до уровня более 250 000, что требовало круглосуточного мониторинга со стороны персонала.

Сеть связи ОБСЕ по-прежнему является высоконадежным, безопасным и защищенным инструментом, предназначенным для использования государствами-участниками в качестве подспорья при осуществлении МДБ и выполнении их взаимосогласованных обязательств.

4. Прочие мероприятия и региональные инициативы

Центр ОБСЕ в Бишкеке в течение нескольких лет облегчал связь между министерством обороны Киргизии и Сетью связи ОБСЕ. Представители министерства обороны смогли принять участие в организованном в 2014 году совещании, посвященном ежегодному обмену военной информацией (ЕОВИ), в организованном в марте 2015 года Ежегодном совещании по оценке выполнения (ЕСОВ) и в организованных Центром ОБСЕ в Астане в мае 2015 года ежегодном семинаре по Венскому документу и учебном мероприятии. Семинар по МДБ в Астане стал площадкой, где участники получили возможность обменяться информацией и опытом по вопросам выполнения Венского документа 2011 года, включая инспекции систем вооружения и техники.

При поддержке Миссии ОБСЕ в Боснии и Герцеговине представители страны приняли участие в ЕСОВ с целью углубить понимание согласованных в ОБСЕ мер укрепления доверия и безопасности и обновленного Венского документа. Этот позитивный шаг должен облегчить дальнейшую работу сотрудников министерства иностранных дел и повысить их роль в деятельности Координационной группы Совета министров по выполнению согласованных в ОБСЕ/ООН обязательств в области безопасности. Итогом этой работы должно стать более грамотное составление в дальнейшем докладов о национальном опыте, а Босния и Герцеговина сможет влиться в ведущуюся работу по адаптации различных обменов информацией, осуществляемых в ОБСЕ.

В декабре 2014 года Центр ОБСЕ в Ашхабаде оказал содействие в посещении двумя официальными представителями Туркменистана министерства обороны Беларуси для обсуждения передового опыта выполнения Венского документа 2011 года в сфере обмена военной информацией. В августе 2015 года Центр помог министерству обороны Туркменистана в направлении двух должностных лиц на учебное мероприятие, посвященное международным соглашениям о контроле над вооружениями, которое также было организовано министерством обороны Беларуси.

В мае 2015 года Центр ОБСЕ в Ашхабаде организовал пятидневное учебное мероприятие, посвященное изучению процедур обоюдных инспекций согласно

Венскому документу, для 19 официальных представителей министерства обороны Туркменистана. Эксперты от министерства обороны Беларуси поделились опытом выполнения международных обязательств в области контроля над вооружениями и выступили с сообщениями об основных положениях Венского документа 2011 года.

Офис программ ОБСЕ в Астане сообщал с министерством обороны и Отделом обеспечения деятельности ФСОБ ЦПК в составе Секретариата ОБСЕ и при поддержке со стороны местных структур ОБСЕ в регионе выступил организатором проводившегося с 26 по 29 мая четырехдневного регионального учебного семинара для офицеров, посвященного практическому осуществлению Венского документа 2011 года. Около 50 офицеров из Армении, Казахстана, Кыргызстана, Монголии, Таджикистана и Туркменистана провели дискуссию о мерах по обеспечению выполнения положений этого документа в странах Центральной Азии и Южного Кавказа, о роли ОБСЕ в укреплении региональной безопасности и о вызовах, встающих перед ней в этой связи. Кроме того, состоялся обмен опытом между военными и гражданскими экспертами из Беларуси, Франции, Германии и Венгрии, а также представителями Отдела обеспечения деятельности ФСОБ ОБСЕ и Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВДА). 29 мая участники мероприятия провели имитацию инспекционного посещения месторасположения 36-й воздушно-десантной бригады близ Астаны и обсудили сделанные выводы сквозь призму положений Венского документа о выполнении обязательств и проверке.

Бюро ОБСЕ в Таджикистане продолжало взаимодействовать с министерством обороны Таджикистана в вопросах выполнения положений Венского документа 2011 года. Благодаря этому взаимодействию таджикский верификационный центр оставался подключенным к Сети связи ОБСЕ и принимал активное участие в обмене военной информацией с другими государствами-участниками. В том же ключе экспертам этого Центра была оказана помощь с целью обеспечить их участие в ряде международных мероприятий и инспекций за пределами страны.

Откликаясь на поступивший от министерства обороны Албании запрос о помощи в обеспечении совместимости албанских систем с Сетью связи ОБСЕ, Присутствие ОБСЕ в Албании поставило стране в 2015 году новую компьютерную систему, на которую будет установлена специализированная интегрированная программа по уведомлениям, что позволит улучшить качество ежегодного обмена между властями Албании и ФСОБ информацией об осуществляемых мероприятиях по контролю над вооружениями.

Помимо этого в марте, июне, сентябре и ноябре 2015 года работники ЦПК регулярно выступали с лекциями и основными докладами на тему о Венском документе 2011 года и МДБ на курсах в училище НАТО в Обераммергау. Кроме того, в сентябре ЦПК направил своего представителя для участия в поездке в Грецию, связанной с поддержанием контактов по линии Венского документа.

5. Заключение

Меры укрепления доверия и безопасности и контроль над вооружениями по-прежнему являются неотъемлемым составляющим всеобъемлющей безопасности. Режимы контроля над обычными вооружениями играют важную роль в обеспечении

стабильности в регионе ОБСЕ и являются ключевыми элементами архитектуры трансатлантической, европейской и евразийской безопасности.

Кризис на Украине и вокруг нее по-прежнему представляет угрозу более широкой архитектуре европейской безопасности. В регионе ОБСЕ отмечается увеличение военных расходов, интенсификация военных учений и передислокация частей и формирований.

Форум ОБСЕ по сотрудничеству в области безопасности доказал свою полезность в качестве площадки для обсуждения вызывающих озабоченность проблем, касающихся военно-политической безопасности, и тем самым свою ценную роль в качестве инструмента, дополняющего Постоянный совет ОБСЕ. Кроме того, он служил форумом для прояснения государствами-участниками своих позиций и для включения в повестку дня новых вопросов. Благодаря принятым решениям о семинаре высокого уровня по военным доктринам 2016 года и о Ежегодном совещании 2016 года по оценке выполнения государствам-участникам удалось согласовать важную повестку дня на предстоящий год.

В 2015 году имело место систематическое задействование правовых документов о контроле над обычными вооружениями и МДБ в связи с кризисом на Украине и вокруг нее. По-прежнему слаженно функционировал Договор по открытому небу как инструмент, обеспечивающий высокий уровень транспарентности на основе сотрудничества.

В текущем году активно использовался и Венский документ 2011 года, который продолжал демонстрировать свою полезность в качестве инструмента для диалога в кризисных ситуациях. В дискуссиях в рамках ФСОБ и между государствами-участниками часто делались ссылки на главу III "Уменьшение опасности" и главу X "Региональные меры".

В 2016 году Венский документ 2011 года будет переиздан. Хотя в 2015 году не было принято решений для "Венского документа плюс", обнародованы 24 предложения, авторами которых выступило много государств-участников; эти предложения могут и должны быть использованы для развития и модернизации Венского документа 2011 года. Назначенный Председателем ФСОБ координатор по Венскому документу и государства-участники приступили к масштабным неофициальным дискуссиям с целью обновления Венского документа, которые продолжатся в 2016 году.

Сеть связи ОБСЕ, которая сама по себе является одной из МДБ, по-прежнему является в высшей степени надежным инструментом.

Региональные и субрегиональные МДБ и соглашения о контроле над обычными вооружениями также вносят важный вклад в обеспечение региональной стабильности. Множество региональных соглашений способствовали обеспечению безопасности на региональном и субрегиональном уровне, хотя осуществление некоторых из них было приостановлено.

**ДОКЛАД ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ФСОБ
22-й ВСТРЕЧЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ О ХОДЕ РАБОТЫ НАД
МЕРАМИ ПО ДАЛЬНЕЙШЕМУ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОДЕКСА ПОВЕДЕНИЯ, КАСАЮЩЕГОСЯ
ВОЕННО-ПОЛИТИЧЕСКИХ АСПЕКТОВ БЕЗОПАСНОСТИ**

(Приложение 2 к МС.GAL/2/15 от 27 ноября 2015 года)

1. Введение и цель

Кодекс поведения ОБСЕ, касающийся военно-политических аспектов безопасности, принятый на Будапештской встрече на высшем уровне в декабре 1994 года, является ключевым нормативным, важнейшим по своему значению документом в области управления сектором безопасности. В Кодексе поведения государства-участники согласились реформировать свою внутреннюю военно-политическую деятельность и применять согласованные на международном уровне принципы демократии и верховенства права в своей политике и доктринах национальной безопасности. Кодекс поведения является одним из основополагающих элементов всего комплекса нормативных документов, разработанных в рамках военно-политического измерения ОБСЕ, и по сей день не имеет аналогов среди документов других международных организаций.

В настоящем докладе освещаются успехи, достигнутые в работе над дальнейшим совершенствованием практики выполнения Кодекса поведения в 2015 году. В нем рассказывается об обмене между государствами-участниками информацией по вопросам применения Кодекса в 2015 году и об усилиях, предпринятых в рамках Форума по сотрудничеству в области безопасности (ФСОБ) после базельской встречи Совета министров. Доклад охватывает период с ноября 2014 по ноябрь 2015 года¹.

2. Усилия ФСОБ

В течение года после базельской встречи Совета министров, состоявшейся в декабре 2014 года, ФСОБ продолжал усилия по совершенствованию практики выполнения Кодекса.

В январе 2014 года три государства-участника решили совместно представить документ с информацией для размышления о добровольном обмене дополнительной информацией о частных военных и охранных предприятиях (ЧВОП) в рамках ежегодного обмена информацией о Кодексе поведения². Это было сделано в ответ на призыв нескольких государств-участников в отношении добровольных обменов информацией о ЧВОП с целью укрепления взаимного доверия и повышения безопасности в данном регионе, поскольку подобные компании могут оказывать услуги, подпадающие под действие положений Кодекса поведения.

1 Крайним сроком включения фактических данных было 13 ноября 2015 года.

2 FSC.DEL/2/15/Rev.1

12 февраля 2015 года Координатором ФСОБ по Кодексу поведения был распространен исправленный вариант "Рабочего документа о возможных неполных показателях для совершенствования представления информации о Кодексе поведения ОБСЕ"³. Этот документ обеспечивает государства-участники полезными для них показателями и определяет возможные пробелы в их ежегодных ответах на Вопросник по Кодексу поведения.

10–12 марта 2015 года в Улан-Баторе состоялась организованная Центром по предотвращению конфликтов (ЦПК) конференция по Кодексу поведения ОБСЕ для государств – участников ОБСЕ и азиатских партнеров ОБСЕ по сотрудничеству. Это мероприятие проводилось в соответствии с Решением № 1/08 ФСОБ, в котором к Секретариату ОБСЕ обращена просьба ежегодно проводить, по меньшей мере, один специализированный семинар или рабочее совещание с целью лучшего выполнения Кодекса поведения, его популяризации и расширения его применения. Конференция была проведена при поддержке и спонсорстве со стороны Австрии, Чешской Республики, Германии, Лихтенштейна и Швейцарии. Это мероприятие было организовано Монголией в рамках ее председательства на ФСОБ и открыто министром иностранных дел, а также министром обороны.

В мероприятии участвовали более 50 представителей высокого уровня из 17 государств, которые обсудили роль вооруженных сил и сил безопасности в демократических обществах, вызовы, связанные с управлением сектором безопасности, уважение международного гуманитарного права вооруженными силами и важность парламентского надзора и гражданского контроля над сектором безопасности. После позитивного опыта конференции на Мальте для средиземноморских партнеров по сотрудничеству в 2013 году это было первое информационно-пропагандистское мероприятие, в котором участвовали азиатские партнеры по сотрудничеству.

29 апреля 2015 года ФСОБ провел диалог по проблемам безопасности в отношении Кодекса поведения ОБСЕ, касающегося военно-политических аспектов безопасности, который был посвящен связи между Кодексом поведения и управлением и реформированием сектора безопасности (У/РСБ). Профессор Хайнер Хенги, помощник директора и руководитель отдела исследований Женевского центра по вопросам демократического контроля над вооруженными силами (ДКВС) указал, что Кодекс поведения и концепция У/РСБ должны рассматриваться как взаимоподкрепляющие, и подчеркнул актуальность Кодекса в обеспечении нормативного руководства для государств-участников в том, что касается процессов управления и реформирования в секторе безопасности. Г-н Слободан Бошкович, консультант по проектам в Координационном центре по контролю над легким и стрелковым оружием в Юго-Восточной и Восточной Европе (ЦСОЮВЕ) отметил, что вопросы, связанные с управлением сектором безопасности, немедленно приобретают актуальность при рассмотрении их в свете озабоченностей в отношении безопасности, связанных с программами ЦСОЮВЕ в области стрелкового оружия.

8 июля 2015 года состоялось четвертое ежегодное обсуждение выполнения Кодекса поведения в соответствии с Решением № 12/11 ФСОБ, в котором Форум постановил "придать регулярный характер целенаправленному обсуждению выполнения Кодекса поведения, касающегося военно-политических аспектов безопасности, путем ежегодного проведения специального однодневного совещания, посвященного Кодексу поведения".

Четвертое ежегодное обсуждение выполнения предоставило экспертам из делегаций и столиц уникальную возможность обсудить пути более эффективной популяризации и совершенствования выполнения, включая ежегодный обмен информацией, провести оценку Кодекса, а также проанализировать практику его применения в контексте существующей военно-политической ситуации.

На этом совещании было выдвинуто несколько предложений по развитию и выполнению Кодекса поведения. Эти предложения включали: дальнейшее наращивание информационно-пропагандистской деятельности; проведение качественной оценки и анализа полученной в результате обмена информации; продолжение и расширение добровольного представления информации относительно резолюции 1325 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций и ЧВОК; рассмотрение вопроса о включении сообщений об использовании новой техники и ее влиянии на международное гуманитарное право; совершенствование механизмов напоминания с целью обеспечения представления информации на еще более высоком уровне; и изучение новых путей совершенствования выполнения. По итогам совещания был составлен обзор выдвинутых на нем предложений⁴.

28 октября 2015 года ФСОБ провел диалог по проблемам безопасности в отношении Кодекса поведения ОБСЕ, озаглавленный "Субъекты, содействующие обеспечению демократического контроля над вооруженными силами – роль институтов омбудсмена". Доктор Ханс Борн, заместитель руководителя отдела исследований ДКВС и г-н Роальд Линакер, омбудсмен по делам вооруженных сил Норвегии, поделились своим опытом и соображениями о важной роли институтов омбудсмена в защите прав человека военнослужащих и в области демократического контроля над вооруженными силами.

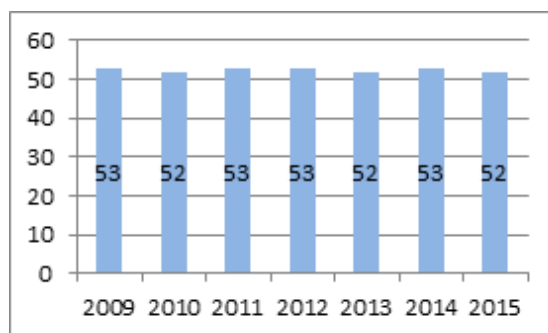
Кроме того, координатор ФСОБ по Кодексу поведения созывал в феврале, июне и ноябре 2015 года неофициальную группу друзей для обсуждения актуальных вопросов, касающихся выполнения и популяризации Кодекса. Эта группа была создана в июле 2013 года для обмена мнениями и идеями о путях продвижения Кодекса поведения и совершенствования его выполнения.

3. Обмен информацией

Государства – участники ОБСЕ привержены идее проведения ежегодного обмена информацией о выполнении Кодекса поведения с использованием согласованного Вопросника (FSC.DEC/2/09). Степень приверженности идее информационного обмена всегда была высока: подавляющее большинство государств-

4 Этот обзор предложений содержится в документе FSC.GAL/90/15/Corr.1.

участников регулярно представляют информацию о своих усилиях по выполнению Кодекса (см. таблицу, ниже).



Ежегодный обмен информацией по Кодексу поведения является уникальным механизмом повышения международной транспарентности в вопросах, касающихся вооруженных сил и сил безопасности и контроля над ними со стороны учрежденных в соответствии с Конституцией органов власти. С 2008 года получаемые ответы размещаются на вебсайте ОБСЕ, где с ними могут ознакомиться все заинтересованные⁵.

В июле 2015 года ЦПК подготовил статистический доклад о выполнении Кодекса поведения⁶. В соответствии с Решением № 12/11 ФСОБ в основу этого доклада была положена информация по Кодексу поведения, представленная в ходе проведенного в 2015 году ежегодного обмена; его авторы ограничились изложением статистических данных, касающихся выполнения. Типовые виды практики были описаны лишь в общих чертах, и в докладе не проводилось сопоставление национальных мер и не давалась оценка хода выполнения.

К 13 ноября 2015 года информация о мерах по выполнению Кодекса была получена от 52 государств-участников.

В 2009 году государства-участники договорились об обновлении формата Вопросника. Все государства-участники, представившие ответы, использовали новый формат.

В некоторых ответах содержалась дополнительная информация, представленная в добровольном порядке. В соответствии с интерпретирующим заявлением, приложенным к Решению № 5/11 ФСОБ, 33 государства-участника представили информацию о выполнении резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций о женщинах, мире и безопасности. Кроме того, в соответствии с интерпретирующим заявлением, приложенным к Решению № 2/09 ФСОБ, девять государств-участников включили в свои ответы за 2015 год информацию, касающуюся частных военных и охранных предприятий (ЧВОП).

В 2010 году было разработано справочное руководство к Вопроснику по Кодексу поведения в качестве факультативного инструмента, позволяющего упростить

5 <http://www.osce.org/fsc/86841>

6 FSC.GAL/80/15

проведение ежегодного обмена информацией. В 2014 году в целях совершенствования отчетности оно было дополнено факультативным рабочим документом о показателях, который был подготовлен после проведенного в Белграде в рамках всей ОБСЕ рабочего совещания. В этом году был выпущен пересмотренный вариант этого документа (см. выше).

4. Популяризация и расширение сферы применения

Во время параллельного мероприятия в ходе встречи Совета министров в Базеле 2014 года швейцарское Председательство опубликовало юбилейное исследование⁷, посвященное истории, развитию, достижениям и расширению сферы применения Кодекса поведения за прошедшие 20 лет со времени его принятия в Будапеште в 1994 году. Предисловия к этой публикации написали Действующий председатель 2014 года Дидье Буркхальтер и Генеральный секретарь ОБСЕ Ламберто Заньер. В ней содержатся также материалы, подготовленные экспертами из государств-участников, ЦПК и научного сообщества.

В 2015 году имела место активизация двухсторонних инициатив по популяризации и расширению сферы применения Кодекса поведения. В сентябре 2015 года Швейцария и Германия организовали информационный семинар для южной части Средиземноморского региона, принимающей страной которого выступил Тунис. На этом семинаре собрались более 60 участников из региона для обсуждения Кодекса поведения и его положений в части демократического контроля над вооруженными силами и силами безопасности. Это мероприятие показало, что интерес к Кодексу поведения выходит далеко за рамки региона ОБСЕ и стран – партнеров ОБСЕ по сотрудничеству.

В октябре 2015 года в рамках плана работы последовательных председательств в ОБСЕ Швейцарии и Сербии в 2014 и 2015 годах в Белграде Сербией и Швейцарией было совместно проведено рабочее совещание по Кодексу поведения. Это мероприятие предоставило возможность проанализировать более чем 20-летний период существования и действия Кодекса поведения и собрало более 60 участников из более чем 20 государств-участников, включая партнеров ОБСЕ по сотрудничеству. Участники совещания обменялись мнениями и обсудили ход выполнения Кодекса, включая нормотворческую работу, парламентский надзор и пропагандистскую работу.

В 2015 году ЦПК продолжал свою деятельность по продвижению и совершенствованию выполнения Кодекса поведения во всем регионе ОБСЕ. В своем Решении № 1/08 о популяризации и расширении сферы применения Кодекса поведения ФСОБ попросил Секретариат ОБСЕ ежегодно организовывать в сотрудничестве с другими международными организациями или с государствами-участниками по меньшей мере один специализированный семинар или рабочее совещание с целью содействия лучшему выполнению Кодекса поведения, его популяризации и расширению сферы его применения. Кроме того, в нем содержался призыв к государствам-участникам выделять внебюджетные средства, позволяющие

7 Это исследование опубликовано на сайте: <http://www.osce.org/cio/128961>.

проводить подобные мероприятия, и к Председателю ФСОБ – взаимодействовать с партнерами ОБСЕ по сотрудничеству.

Предыдущие региональные семинары проводились в Казахстане – для стран Центральной Азии (2008 год), в Боснии и Герцеговине – для стран Юго-Восточной Европы (2009 год), в Беларуси – для восточноевропейских стран (2010 год), на Украине – для стран Черноморского и региона Кавказа (2011 год), в Латвии – для государств Балтийского региона (2012 год), на Мальте – для стран Средиземноморского региона (2013 год) и в Сербии – для структур ОБСЕ (2014 год). В этом году семинар был проведен в Улан-Баторе (Монголия) и охватывал как центральноазиатские государства-участники, так и азиатских партнеров по сотрудничеству.

8 июля 2015 года Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) приняло участие в четвертом ежегодном обсуждении выполнения Кодекса поведения ОБСЕ, касающегося военно-политических аспектов безопасности. Представитель БДИПЧ выступил с сообщением о защите прав человека военнослужащих. В частности, именно в этой связи был упомянут Справочник по правам человека и основным свободам военнослужащих.

Кроме того, БДИПЧ представило информацию о правах человека военнослужащих на Конференции ОБСЕ по Кодексу поведения в Улан-Баторе в марте 2015 года, а также на организованном совместно Сербией и Швейцарией рабочем совещании по Кодексу поведения в октябре 2015 года. Участники обоих мероприятий были проинформированы о важности соблюдения прав человека и основных свобод военнослужащих и получили дополнительные сведения о том, каким образом защищать эти права и свободы. Мероприятия в Монголии и Сербии были дополнены так называемыми национальными круглыми столами, которые предоставили представителям государств-участников возможность рассказать о своих национальных мерах и инструментах, используемых для выполнения соответствующих положений Кодекса поведения.

В 2014 году БДИПЧ продолжило свою серию организуемых для Форума по сотрудничеству в области безопасности дискуссий по правам человека. Цель этой серии заключается в информировании членов ФСОБ об актуальных проблемных вопросах, оказывающих влияние на права человека проходящих службу мужчин и женщин. 17 июля 2014 года БДИПЧ организовало третьей мероприятие в этой серии, которое было посвящено условиям службы и соответствующему воздействию на права человека военнослужащих мужчин и женщин и их семей в мирное время в ходе проводимых операций и после увольнения. 23 октября 2014 года БДИПЧ организовало четвертое мероприятие в серии дискуссий по правам человека, посвященное главным образом свободе выражения мнений и ассоциации военнослужащих мужчин и женщин. Доклады об обоих мероприятиях в рамках серии для ФСОБ были опубликованы в 2015 году⁸.

В отчетный период Парламентская ассамблея (ПА) ОБСЕ продолжала вносить ценный вклад в дело выполнения Кодекса поведения, свидетельствующий о ее

8 Гражданские и политические права военнослужащих:
www.osce.org/odihr/135696?download=true. Условия службы и права человека военнослужащих:
www.osce.org/odihr/150286?download=true.

безусловной поддержке Кодекса, которая проявилась также в ряде соответствующих деклараций и резолюций, принятых ПА за последние годы.

На своей ежегодной сессии в Хельсинки в июле 2015 года Парламентская ассамблея ОБСЕ приняла резолюцию под названием "Кодекс поведения ОБСЕ, касающийся военно-политических аспектов безопасности: повышение осведомленности, распространение, более эффективное выполнение и информационно-просветительская работа". В этой резолюции ПА призывает государства – участники ОБСЕ и исполнительные структуры ОБСЕ закрепить соблюдение Кодекса поведения в качестве основополагающего принципа управления сектором безопасности и его реформирования. Она также призывает государства-участники поддержать усилия по повышению осведомленности о Кодексе и его распространению во всем регионе ОБСЕ путем организации рабочих совещаний и продолжать периодически обсуждать вопросы повышения уровня имплементации и информационно-просветительской работы. Кроме того, ПА заявляет о своей твердой приверженности делу выполнения Кодекса во всех его аспектах и неизменному участию в обсуждениях и мероприятиях государств-участников и в деятельности исполнительных структур, связанной с Кодексом.

Помимо ежегодной сессии, Секретариат Парламентской ассамблеи ОБСЕ продолжал дополнять важную работу, проводимую парламентариями в этой конкретной области. Парламентарии и сотрудники Секретариата ПА ОБСЕ на нескольких мероприятиях выступали с сообщениями о позиции Парламентской ассамблеи ОБСЕ. Заместитель председателя ПА Роберто Баттели (член парламента Словении), а также специальный представитель ПА ОБСЕ в Вене участвовали в рабочем совещании в рамках всей ОБСЕ по Кодексу поведения, которое состоялось в Белграде в октябре 2015 года. В этой связи представители ПА подробно остановились на важности парламентского надзора над сектором обороны и безопасности и представили анализ позитивного вклада отлаженных процессов люстрации в максимальное повышение влияния парламентского надзора. Помимо вышеупомянутых, был поднят важный вопрос о необходимости дальнейшего наращивания потенциала как парламентариев, так и сотрудников парламентского аппарата в области демократического контроля над сектором безопасности.

В отчетный период выполнению Кодекса активно также способствовали полевые миссии ОБСЕ путем проведения информационно-просветительских и учебных мероприятий, краткий обзор которых приводится ниже.

В 2015 году Присутствие ОБСЕ в Албании провело сравнительный анализ представленных этой страной данных, касающихся Кодекса поведения. По результатам этого анализа 10 февраля 2015 года в Тиране было проведено однодневное рабочее совещание. Это совещание было проведено международным экспертом, предложенным ЦПК, и имело своей целью ознакомление местных составителей ответов на Вопросник по Кодексу поведения с передовой практикой представления информации.

Деятельность Бюро ОБСЕ в Ереване в отношении сектора безопасности по-прежнему была сконцентрирована на наращивании потенциала государственных институтов по осуществлению демократического надзора над сектором безопасности в соответствии с обязательствами в рамках Кодекса поведения ОБСЕ путем

актуализации вопроса о правах человека в структурах вооруженных сил, укрепления роли и влияния парламентского надзора и содействия эффективному участию гражданского общества в этих процессах. В декабре 2014 года Бюро ОБСЕ и министерство обороны Армении (МО) подписали всеобъемлющий план действий на 2015 год по улучшению ситуации с правами человека путем повышения уровня образования в области прав человека, а также обеспечения транспарентности и сокращения коррупции в вооруженных силах.

Бюро продолжало оказывать всестороннюю поддержку в обеспечении эффективной защиты прав человека в вооруженных силах, а также в обеспечении открытой и транспарентной деятельности военных институтов. Широкий круг мероприятий, осуществленных совместно с МО в рамках плана сотрудничества на 2014 год, оказал ощутимое позитивное влияние на ситуацию с правами человека в армии и привел к повышению профессионального гражданского контроля над вооруженными силами. Согласно официальной статистике, количество несчастных случаев и нарушений прав человека в вооруженных силах сократилось. В частности, по информации МО, количество случаев смерти в результате нарушения правил сократилось на 50 процентов.

В 2015 году Бюро оказывало всестороннюю поддержку парламентскому комитету по обороне, национальной безопасности и внутренним делам в сотрудничестве с ДКВС. С помощью Бюро было организовано несколько международных семинаров и круглых столов, посвященных отношениям между гражданскими и военными органами и между полицией и населением, управлению сектором обороны и финансовому надзору над сектором безопасности. При поддержке Бюро были переведены справочники ДКВС по управлению оборонным сектором и финансовому надзору над сектором безопасности и ряд ключевых правовых документов о реформе сектора безопасности. Бюро также оказало комитету помощь в разработке официального вебсайта.

Для членов комитета была организована ознакомительная поездка в Германию для изучения передового опыта в обеспечении парламентского надзора над сектором безопасности. На основе результатов поездки в Германию комитет в настоящее время готовит поправки, которые будут включены в пакет документов Армении по конституционным реформам.

20 ноября 2014 года в Сараево была проведена организованная Миссией ОБСЕ в Боснии и Герцеговине седьмая обзорная конференция по выполнению Боснией и Герцеговиной обязательств по военно-политическим аспектам безопасности.

Конференция стала площадкой для обсуждения и обмена опытом и идеями в военно-политической области для широкого круга участников из различных государственных органов обеспечения безопасности. Участники согласились с тем, что роль Кодекса поведения ОБСЕ, касающегося военно-политических аспектов безопасности, как инструмента для оценки и механизма для совершенствования управления в секторе безопасности должна быть повышена. В этой связи было предложено брифинги по Кодексу поведения ОБСЕ для должностных лиц проводить на всех уровнях во всех учреждениях сектора безопасности. Была подчеркнута также необходимость ознакомления гражданского общества с Кодексом поведения ОБСЕ. Эта рекомендация распространяется на неправительственные организации и

организации гражданского общества, средства массовой информации, различные ассоциации и образовательные учреждения. Участники выразили мнение о необходимости увеличения объема информации о Кодексе в СМИ, а также о необходимости рассмотрения концепций для дополнительных учебных программ о Кодексе поведения и демократического надзора.

Кроме того, было предложено, чтобы региональный коллегиальный обзор обмена информацией о Кодексе поведения ОБСЕ (Центр по содействию проверке и выполнению обязательств в рамках регионального контроля над вооружениями (РАКВИАК), октябрь 2014 года) служило моделью для анализа ежегодного обмена информацией по Кодексу поведения.

С целью совершенствования выполнения Кодекса поведения участники конференции предложили приступить к более интенсивному региональному сотрудничеству между государствами вместе с такими организациями, как РАКВИАК.

Таким образом, три цели седьмой обзорной конференции по выполнению Боснией и Герцеговиной принятых в рамках ОБСЕ и ООН обязательств в области безопасности в отношении ее военно-политических аспектов были достигнуты, и на конференции было вынесено 23 рекомендации и предложения относительно дальнейшего продвижения в этой работе в 2015 году и в последующий период.

В марте 2015 года Миссия в Боснии и Герцеговине организовала рабочее совещание по вопросу женщин, мира и безопасности. Это рабочее совещание было проведено во исполнение одной из рекомендаций седьмой обзорной конференции. На этом совещании был рассмотрен и обсужден перечень ссылок, касающихся женщин, мира и безопасности, в вопроснике по Кодексу поведения. Были также представлены и обсуждены приоритетные задачи на 2015 год по осуществлению плана действий Боснии и Герцеговины в отношении резолюции 1325 Совета Безопасности.

Было отмечено, что анализ, проведенный во время рабочего совещания по вопроснику ОБСЕ, и осуществление национального плана действий будут способствовать повышению всесторонности, координации, популяризации и подотчетности деятельности правительства, касающейся женщин, мира и безопасности. Рабочее совещание также подтвердило ценность добровольного представления информации о женщинах, мире и безопасности в рамках ежегодного обмена информацией. В результате этой деятельности повысилось качество добровольных добавлений к ответам на вопросник со стороны Боснии и Герцеговины.

Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине оказала представителю министерства иностранных дел Боснии и Герцеговины поддержку, позволившую ему участвовать в четвертом ежегодном обсуждении выполнения Кодекса поведения ОБСЕ, касающегося военно-политических аспектов безопасности. Это участие оказалось весьма полезным, поскольку предоставило представителю Боснии и Герцеговины редкую возможность обсудить пути продвижения и совершенствования выполнения Кодекса поведения, включая ежегодный обмен информацией.

Кодекс поведения, касающийся военно-политических аспектов безопасности, задал тон для серии учебных курсов по правам человека и гендерной проблематике для сотрудников сил безопасности и вооруженных сил Черногории, инициированных

Миссией ОБСЕ в Черногории. В рамках дальнейших шагов после первой учебной подготовки такого рода для сотрудников министерства обороны и военнослужащих армии Черногории на XVII парламентском форуме в Цетине (ЦПФ) 27–29 апреля 2015 года в Черногории собрались парламентарии со всего региона, а также представители ОБСЕ высшего звена с целью обсуждения прав человека и гендерной проблематики в секторе безопасности. В принятой в результате совместной декларации ЦПФ говорится об актуальности Кодекса поведения, касающегося военно-политических аспектов безопасности, и отмечается неизменная приверженность всего региона делу выполнения этого Кодекса.

10–12 марта при содействии Офиса ОБСЕ в Астане два офицера министерства обороны Казахстана и Университета национальной обороны приняли участие в состоявшейся в Улан-Баторе (Монголия) конференции, посвященной Кодексу поведения ОБСЕ, касающемуся военно-политических аспектов безопасности, и роли вооруженных сил и сил безопасности в демократических обществах.

В 2015 году связанная с Кодексом поведения деятельность Центра ОБСЕ в Бишкеке (Кыргызстан) включала оказание содействия в обеспечении участия киргизской делегации и сотрудников Центра в рабочем совещании по Кодексу поведения, состоявшемся в Улан-Баторе (Монголия) в марте 2015 года.

Сербия в качестве Действующего председательства ОБСЕ 2015 года 21 апреля 2015 года организовала в масштабах всей ОБСЕ в Белграде конференцию по управлению и реформе сектора безопасности. Помощь в организации этой конференции оказывала Миссия ОБСЕ в Сербии. Основная цель заключалась в повышении осведомленности о предпринимаемых ОБСЕ усилиях в области У/РСБ среди государств-участников, исполнительных структур и Парламентской ассамблеи ОБСЕ, международных партнеров, в частности учреждений Организации Объединенных Наций и Европейского союза и региональных субъектов, а также гражданского общества и научной общественности. Миссия рассматривала эту деятельность в контексте своих общих усилий по повышению осведомленности и налаживанию выполнения Кодекса поведения и его положений в том, что касается демократического контроля над вооруженными силами и силами безопасности.

5. Выводы

2015 год вновь показал, что Кодекс поведения играет весьма важную роль как свод принципов и руководящих положений, касающихся поведения государств в отношениях между собой и внутри них, которые являются крайне важными для управления сектором безопасности. В этом году имела место активизация деятельности по популяризации и расширению сферы его применения и была продемонстрирована сравнительная ценность Кодекса поведения как в регионе ОБСЕ, так и за его пределами.

В этой связи особого внимания заслуживает проведенное в первом триместре этого года информационное мероприятие для государств-участников из Центральной Азии и азиатских партнеров ОБСЕ по сотрудничеству. Широкий интерес к этому мероприятию и большое количество присутствующих на нем подчеркивают значение Кодекса поведения с точки зрения как его нормативных, так и функциональных элементов.

Кроме того, предпринятые на двустороннем уровне инициативы с учетом мероприятий, организованных и проведенных Германией, Сербией, Швейцарией и Тунисом, дополнили предпринятые ранее ЦПК усилия и еще более расширили сферу применения Кодекса поведения и осведомленность о нем.

Несмотря на некоторую потерю своей прежней динамики и из-за изменения геополитической обстановки считается, что пятое ежегодное обсуждение выполнения в целом было успешным, в ходе которого вновь была отмечена неизменная важность соблюдения всех принципов и норм, изложенных в Кодексе поведения ОБСЕ, особенно в нынешней ситуации в области безопасности в регионе ОБСЕ. Выступавшими специалистами, так же как и государствами-участниками, было выдвинуто несколько предложений о совершенствовании выполнения и популяризации Кодекса поведения, которые реализуются ФСОБ и другими соответствующими органами и властями.

Обмен информацией в 2015 году указал на сохранение весьма высокого уровня ответственности, что нашло отражение как в количестве, так и в постоянно улучшающемся качестве представляемых ответов. Кроме того, многие государства-участники добровольно представили дополнительную информацию о женщинах, мире и безопасности, и все большее число государств представляло информацию о частных предприятиях, занимающихся вопросами военной безопасности.

Усилия по дальнейшему совершенствованию выполнения Кодекса поведения были также поддержаны инициативами председательств ФСОБ по продвижению Кодекса поведения в рамках диалогов ФСОБ по проблемам безопасности в 2015 году. Два мероприятия, посвященные темам управления и реформы сектора безопасности и роли институтов омбудсмена, подчеркнули и вновь подтвердили сохраняющуюся актуальность Кодекса поведения по отношению к сегодняшним вызовам в области безопасности и продемонстрировали значение его всеобъемлющих положений для управления институтами, занимающимися вопросами безопасности.

Исходя из растущего сотрудничества и сохраняющегося интереса Парламентской ассамблеи к Кодексу поведения, в 2016 году в плане повышения осведомленности и расширения сферы применения акцент будет сделан на парламенты и их неопределимую роль в обеспечении демократического контроля над вооруженными силами и силами безопасности. В первой половине следующего года предусмотрено проведение в Берлине специального мероприятия в масштабах всей ОБСЕ. Одновременно будут изучаться дальнейшие перспективы в отношении информирования заинтересованных партнеров по сотрудничеству. Кроме того, планируется несколько вариантов совершенствования выполнения и расширения представления информации о Кодексе поведения среди государств-участников. Эта деятельность будет дополнена проведением нескольких диалогов по проблемам безопасности, посвященных Кодексу поведения. Наконец, пятое ежегодное

обсуждение выполнения вновь предоставит хорошую возможность для рассмотрения статуса Кодекса поведения и внесения конструктивных предложений о способах улучшения его осуществления.

**ДОКЛАД ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ФСОБ
22-Й ВСТРЕЧЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ О ПРОДЕЛАННОЙ
РАБОТЕ ПО ДАЛЬНЕЙШЕМУ ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ДОКУМЕНТА
ОБСЕ О ЛЕГКОМ И СТРЕЛКОВОМ ОРУЖИИ**

(Приложение 3 к МС.GAL/2/15 от 27 ноября 2015 года)

Краткое содержание

В настоящем докладе о проделанной работе содержится исчерпывающая фактическая информация об осуществлении Документа ОБСЕ о легком и стрелковом оружии (ЛСО) в период с ноября 2014 года по ноябрь 2015 года.

В отчетный период Форум по сотрудничеству в области безопасности (ФСОБ) продолжал осуществлять свою деятельность, направленную на борьбу с распространением незаконного ЛСО и предотвращением случаев дестабилизирующего накопления. В этой связи на базельской встрече Совета министров было принято Решение № 10/14 о легком и стрелковом оружии и запасах обычных боеприпасов, в котором государствам-участникам была представлена общая концепция будущей работы ФСОБ, включая схемы, предусматривающие совершенствование как нормативных аспектов, так и выполнения существующих обязательств.

В отчетный период был обсужден целый ряд различных инициатив государств-участников по вопросам, касающимся ЛСО, что привело, в частности, к принятию одного решения, а именно Решения № 2/15 ФСОБ о Совещании ОБСЕ по рассмотрению осуществления проектов ОБСЕ по оказанию практической помощи в отношении легкого и стрелкового оружия и запасов обычных боеприпасов. В то же время государствами-участниками было распространено несколько документов с информацией для размышления и предложений о проектах решений в таких представляющих интерес областях, как: контроль за последующей передачей (реэкспортом); морские перевозки ЛСО; оказание содействия партнерам ОБСЕ по сотрудничеству, предусмотренного в документах ОБСЕ о ЛСО и запасах обычных боеприпасов (ЗОБ); и дипломатические привилегии и иммунитеты для военного персонала и экспертов при выполнении ими своих функций в рамках полевых проектов ОБСЕ, касающихся ЛСО и ЗОБ.

В отчетный период ФСОБ организовал несколько диалогов по проблемам безопасности, посвященных ЛСО и Договору о торговле оружием. ФСОБ также провел совещание по оценке выполнения, посвященное ЛСО и ЗОБ, с целью повышения эффективности осуществления проектов. Оказываемая государствам – участникам ОБСЕ практическая помощь в рамках осуществления проектов по ЛСО остается ключевым компонентом в проводимой работе по повышению безопасности и стабильности в регионе ОБСЕ.

В настоящем докладе говорится о продолжении проектной деятельности в Беларуси. В отчетный период продолжался также диалог с Арменией по вопросам ЛСО и ЗОБ, в частности, в отношении физической защиты и управления запасами.

Важнейшим вопросом по-прежнему остается вопрос о внебюджетных взносах и сборе средств.

Наконец, в соответствии со своим мандатом Секретариат ОБСЕ продолжал наращивать сотрудничество с другими международными организациями, занимающимися вопросами, связанными с ЛСО. Были заключены официальные соглашения о сотрудничестве с целью урегулирования и расширения сотрудничества с Управлением Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения (УВР ООН), Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) на основе совместного плана действий и с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) на основе Меморандума о договоренности.

1. Введение

На 21-й встрече Совета министров в Базеле Форуму по сотрудничеству в области безопасности (ФСОБ) через его Председателя было предложено представить 22-й встрече Совета доклад о проделанной работе по дальнейшему осуществлению Документа ОБСЕ о легком и стрелковом оружии (ЛСО) (МС.DEC/10/14/Corr.1).

Документ ОБСЕ о легком и стрелковом оружии (ЛСО) был принят 24 ноября 2000 года и переиздан 20 июня 2012 года (FSC.DOC/1/00/Rev.1). В нем излагаются нормы, принципы и меры, направленные на противодействие угрозе международному сообществу, связанной с чрезмерным и дестабилизирующим накоплением и неконтролируемым распространением ЛСО. Это было отмечено в Стратегии ОБСЕ по противодействию угрозам безопасности и стабильности в XXI веке, в которой Документ ОБСЕ о ЛСО рассматривается в качестве важного инструмента для борьбы с угрозами, исходящими от терроризма и организованной преступности, и подчеркивается важность дальнейшего наращивания деятельности по его осуществлению.

В своей деятельности ОБСЕ стремится дополнять меры, принимаемые на глобальном уровне. Документ ОБСЕ о ЛСО также вносит существенный вклад в осуществление Программы действий Организации Объединенных Наций по предотвращению и искоренению незаконной торговли ЛСО во всех ее аспектах и борьбе с ней (Программа действий ООН в отношении ЛСО).

2. Цели

Настоящий доклад призван дать обзор выполнения принятых в рамках ОБСЕ обязательств, касающихся ЛСО; в нем также рассказывается о проделанной работе по осуществлению связанных с ОБСЕ проектов оказания помощи в отношении ЛСО. В первую очередь, он должен служить основой для определения положения дел с выполнением обязательств в отношении ЛСО, принятых в рамках ОБСЕ. Доклад охватывает период с ноября 2014 года по ноябрь 2015 года (крайним сроком для включения фактических данных было 13 ноября).

3. Оценка осуществления в отношении документов ОБСЕ о ЛСО и о ЗОБ

С целью содействия осуществлению двух вышеупомянутых документов ОБСЕ о легком и стрелковом оружии (ЛСО) и запасах обычных боеприпасов (ЗОБ) 14–15 июля 2015 года в соответствии с Решением № 2/15 ФСОБ было организовано совещание по оценке выполнения. На совещании присутствовали более 100 национальных должностных лиц и представителей международных организаций. Цель совещания заключалась в оценке того, насколько хорошо на национальном уровне выполняются соответствующие обязательства в рамках ОБСЕ. Участники совещания обсудили также эффективность и действенность практической помощи, оказываемой ОБСЕ в отношении ЛСО и ЗОБ. Наконец, на нем был рассмотрен вопрос о том, каким образом будущие действия ОБСЕ могли бы наилучшим образом дополнить международные усилия без их дублирования, а также обсужден вклад ОБСЕ в процесс ООН в отношении ЛСО и дальнейшие шаги. Совещание по оценке было предложено проводить каждые два года с целью рассмотрения существующих проблем и совместного поиска соответствующих решений.

4. Нормативные аспекты

Документ ОБСЕ о ЛСО устанавливает нормативную базу ОБСЕ для разработки и осуществления национального законодательства, правил и процедур. Рассмотрение ФСОБ этих норм и выработка дополнительных и/или взаимодополняющих решений представляют собой ключевой элемент текущей работы ФСОБ, которая в 2015 году была сосредоточена на следующих вопросах.

4.1 Предложения по ЛСО

В настоящее время ФСОБ обсуждает несколько других предложений о проектах решений и документах с информацией для размышления по таким вопросам, как: внедрение руководящих принципов по передовой практике, касающейся контроля за последующей передачей (реэкспортом) ЛСО; создание системы контроля за морскими перевозками ЛСО; обеспечение привилегий и иммунитетов и надлежащего обращения с военным персоналом и экспертами при выполнении ими своих функций во время осуществления полевых проектов по ЛСО и ЗОБ и во время их поездки к местам осуществления таких проектов и обратно; и обеспечение оказания помощи партнерам ОБСЕ по сотрудничеству с использованием процедур, указанных в документах ОБСЕ о ЛСО и ЗОБ. Цель этих предложений заключается в дальнейшем расширении нормативной базы ОБСЕ по всеобъемлющему контролю за ЛСО и облегчении оказания практической помощи по этому вопросу.

4.2. Неофициальная группа друзей по ЛСО

В 2015 году продолжалась работа неофициальной группы друзей (НГД) по ЛСО.

В 2015 году НГД провела несколько заседаний с участием более 30 государств-участников. В повестке дня НГД находился целый ряд вопросов, включая обсуждение проделанной на национальном уровне работы по выполнению обязательств в рамках

ОБСЕ; внесение вклада в другие процессы; взаимодействие с другими соответствующими международными организациями и соглашениями, такими, как Вассенаарские договоренности; и дальнейшая возможная нормативная работа по ЛСО.

Помимо этого, НГД обсудила ряд предложений, касающихся, например:

- учета;
- опубликования результатов обмена информацией;
- контроля за экспортом;
- статуса персонала во время посещений по оценке;
- распространения действия механизма по оказанию содействия на партнеров по сотрудничеству;
- внедрения руководящих принципов в отношении передовой практики по контролю за последующей передачей (реэкспортом) в отношении ЛСО;
- системы контроля за морскими перевозками ЛСО.

5. Выполнение существующих обязательств

5.1 Обмен информацией о ЛСО

Документ ОБСЕ о ЛСО обязывает государства-участники придерживаться ряда стандартов, которые в случае полного применения помогут государствам в их усилиях по соблюдению многих пунктов Программы действий Организации Объединенных Наций в отношении ЛСО, касающихся осуществления на национальном уровне. Среди прочего, в Документе ОБСЕ о ЛСО предусмотрен механизм, включающий меры обеспечения транспарентности, направленные на повышение взаимного доверия и безопасности, а также на дальнейшее развитие доверительных отношений между государствами – участниками ОБСЕ.

Государства – участники ОБСЕ ежегодно и на разовой основе проводят обмен информацией по различным аспектам, связанным с контролем за передачей ЛСО и, в более общем плане, обычных вооружений. Эти обмены информацией между государствами – участниками ОБСЕ носят конфиденциальный характер и могут регулярно обсуждаться на заседаниях, специальных семинарах и совещаниях ФСОБ. Общий уровень осуществления в 2014–2015 годах по сравнению с предыдущими годами несколько повысился. Однако достижение такого уровня ответной реакции потребовало широкого использования Председателем ФСОБ механизма оповещения и напоминания.

Обмен в рамках ОБСЕ информацией, касающейся контроля за передачей ЛСО, включает:

- обмен информацией о передаче обычных вооружений (FSC.DEC/13/97 и FSC.DEC/8/98);
- ответы на Вопросник о передаче обычных вооружений (FSC.DEC/20/95);
- обмен информацией об экспорте стрелкового оружия в другие государства-участники и его импорте из них в течение предыдущего календарного года (FSC.DOC/1/00, раздел III, (F)1).

Кроме того, государства-участники согласились представлять друг другу, когда это необходимо, обновленные данные в рамках:

- обмена информацией о национальных системах маркировки, используемых при изготовлении и/или импорте легкого и стрелкового оружия (FSC.DOC/1/00, раздел II, (D)1);
- обмена информацией о национальных процедурах контроля за изготовлением легкого и стрелкового оружия (FSC.DOC/1/00, раздел II, (D)1);
- обмена информацией о национальном законодательстве и существующей практике, касающихся политики, процедур и документации в области экспорта стрелкового оружия, а также контроля за деятельностью посредников (FSC.DOC/1/00, раздел III, (F)2).

5.1.1 Разовые обмены информацией

В соответствии с Документом ОБСЕ о ЛСО государства-участники согласились в случае необходимости обмениваться и представлять обновленную информацию по следующим вопросам: национальные системы маркировки; национальные процедуры контроля за изготовлением; национальное законодательство и существующая практика, касающиеся политики, процедур и документации в области экспорта, а также контроля за деятельностью посредников; методы уничтожения стрелкового оружия; и программы обеспечения безопасности запасов стрелкового оружия и управления ими.

В Решении № 11/08 ФСОБ государствам-участникам поручается провести обмен информацией о национальной практике предотвращения распространения ЛСО путем незаконных воздушных перевозок.

В Решении № 12/08 ФСОБ к государствам-участникам обращена просьба представить образец формата своего национального сертификата конечного пользователя и/или прочие соответствующие документы.

Подробную информацию о количестве государств-участников, участвовавших в разовом обмене информацией, можно найти в Приложении А к настоящему Докладу.

В марте 2011 года Центр по предотвращению конфликтов (ЦПК) опубликовал пересмотренный шаблон для представления информации о ЛСО при разовом обмене ею (FSC.GAL/38/11) и предложил начать ее представление 30 июня 2011 года в соответствии с установленным крайним сроком, скорректированным в Документе

ОБСЕ о ЛСО. К 13 ноября 2015 года обновленные материалы в рамках разового обмена информацией о ЛСО в новом формате представили 13 государств-участников.

Для того чтобы повысить качество и количество представляемой обновленной информации, в июле 2015 года ЦПК направил соответствующим государствам-участникам индивидуальные письма с замечаниями. С того времени на эти письма ответили более десяти государств-участников.

В настоящее время ОБСЕ и УВР ООН изучают возможности дальнейшего сокращения бремени государств по подготовке докладов о ЛСО путем обеспечения возможности онлайн-представления докладов ОБСЕ, следуя примеру УВР ООН относительно национальных докладов об осуществлении Программы действий Организации Объединенных Наций в отношении ЛСО.

5.1.2 Ежегодные обмены информацией

Помимо обмена информацией о существующих нормах и правилах, Документ ОБСЕ о ЛСО требует от государств-участников ежегодно обмениваться данными об экспорте в другие государства – участники ОБСЕ и импорте из них, а также о стрелковом оружии, признанном излишним и/или конфискованном и уничтоженном на их территории в предыдущем календарном году. Обзор этого обмена информацией приводится в Приложении В.

Согласно полученным в результате обмена данным, в период с 2001 по 2014 год государства – участники ОБСЕ уничтожили 16 160 028 единиц ЛСО. Подробные данные приводятся в Приложении С.

6. Практическая помощь по ЛСО

6.1 Обзор

Осуществление элементов Документа ОБСЕ о ЛСО, которые касаются запросов государств-участников об оказании помощи в уничтожении, управлении и обеспечении безопасности запасов ЛСО, остается важнейшей частью деятельности Форума по сотрудничеству в области безопасности на этом направлении.

Начиная с 2003 года ОБСЕ получила от 11 стран 16 запросов об оказании помощи, касающихся повышения эффективности управления и обеспечения безопасности запасов ЛСО или уничтожения их излишков.

6.2 Национальные координационные органы

В 2008 году ФСОБ принял Решение № 4/08, предусматривающее составление Указателя контактных пунктов ОБСЕ по вопросам ЛСО и ЗОБ в качестве дополнительного инструмента для обеспечения сотрудничества и координации усилий между государствами-участниками в отношении проектов оказания помощи, касающихся ЛСО и ЗОБ. В соответствии с этим решением ЦПК создал и обслуживал общую базу данных о контактных пунктах, представленных для Указателя государствами – участниками ОБСЕ и другими сторонами.

6.3 Рабочее совещание, посвященное физической защите запасов ЛСО в Армении и управлению ими

В качестве конкретной меры во исполнение рекомендаций, выдвинутых ЦПК по результатам проведенного в Ереване в 2014 году круглого стола по вопросам ЛСО, и по просьбе Армении, правительство Армении и ЦПК при поддержке Бюро ОБСЕ в Ереване 6–8 октября 2015 года организовали рабочее совещание (семинар) по физической защите запасов ЛСО и управлению ими. В ходе трехдневного мероприятия эксперты из государств-участников, а также из других международных организаций рассказали о примерах передовой международной и национальной практики и обсудили разработанные на добровольной основе в Организации Объединенных Наций руководящие принципы и стандарты в отношении ЛСО и обычных боеприпасов. Затем Армения поделилась своим национальным опытом в отношении безопасного и надежного хранения ЛСО и обычных боеприпасов. После этих сообщений было организовано посещение двух хранилищ боеприпасов, принадлежащих министерству обороны Армении. В ходе последовавшей за этим посещением дискуссии технические эксперты обсудили конкретные меры, которые могли бы быть приняты, чтобы смягчить гуманитарную угрозу и угрозу распространения, а также обеспечить выполнение Арменией обязательств в отношении ЛСО и ЗОБ, касающихся безопасного и надежного хранения боеприпасов. В частности, была обсуждена деятельность в рамках дальнейших шагов, которая могла бы быть осуществлена в рамках механизма ОБСЕ по оказанию помощи.

Информацию о других мероприятиях ОБСЕ по укреплению потенциала в области стрелкового и легкого оружия, проведенных в отчетный период, можно найти в Приложении D.

6.4 Прикладная программа по учету ЛСО

При поддержке фондов Европейского союза в соответствии с решением 2012/662/CFSP Совета Европейского союза ЦПК продолжил осуществление проекта по совершенствованию управления запасами ЛСО и обычных боеприпасов и ведению учета. С целью адаптации программного обеспечения к национальным потребностям оно было переведено на английский и государственные языки Боснии и Герцеговины, Молдовы и Таджикистана. Программное обеспечение было задействовано в Боснии и Герцеговине, Молдове и Кыргызстане. До конца 2015 года запланировано проведение учебной подготовки для должностных лиц из Грузии, Таджикистана и Украины.

6.5 Проекты по оказанию практической помощи

6.5.1 Республика Беларусь

На основании Меморандума о договоренности между Секретариатом ОБСЕ и ПРООН обе организации продолжали осуществление в Беларуси проекта по укреплению потенциала в области физической защиты и управления запасами ЛСО. В 2015 году ПРООН, которая играет роль учреждения-исполнителя по данному проекту, вместе с министерством обороны осуществляла второй этап проекта. Проект финансируется в соответствии с решением 2012/662/CFSP Совета Европейского союза,

касающимся поддержки деятельности по сокращению незаконной торговли и чрезмерного накопления ЛСО в регионе ОБСЕ. В 2015 году были завершены работы по модернизации физической защиты в хранилище в Гомеле и собраны средства для завершения работ по модернизации систем безопасности хранилищ в Марьиной Горке и Гродно.

7. Расширение сферы деятельности и сотрудничество

7.1 Соглашения о партнерстве и сотрудничестве с другими международными организациями

7.1.1 Меморандум о договоренности с ПРООН

ОБСЕ продолжала сотрудничество с ПРООН после подписания в 2013 году нового, расширенного Меморандума о договоренности между Секретариатом ОБСЕ и ПРООН. МОД предусматривает более тесную координацию и сотрудничество в следующих областях:

- i) ранее предупреждение, предотвращение конфликтов и примирение;
- ii) демилитаризация и контроль над вооружениями;
- iii) укрепление доверия и обеспечение безопасности населения;
- iv) надлежащее управление, работа по борьбе с коррупцией, верховенство права и судебно-правовая реформа;
- v) уменьшение опасности катастроф;
- vi) перемещение;
- vii) деятельность в поддержку резолюции 1325 (2000) СБ ООН о женщинах и мире и безопасности;
- viii) меньшинство;
- ix) окружающая среда, управление природными ресурсами и устойчивая энергетика; и
- x) пограничный режим.

После 2007 года в рамках Меморандума о договоренности между двумя организациями было запущено пять крупных совместных проектов: в Беларуси, Боснии и Герцеговине, Грузии, Черногории и в Сербии. В 2014 году между ОБСЕ и ПРООН было проведено первое координационное совещание с целью оценки выполнения Меморандума, координации деятельности и обсуждения возможностей для более тесного сотрудничества в рамках Меморандума.

7.1.2 План совместных действий с УНП ООН

В октябре 2011 года ОБСЕ и Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) подписали План совместных действий с целью повышения синергии в деятельности двух организаций. План, в частности, предусматривает совместную разработку политики и программ. В декабре 2014 года стороны распространили действие этого плана на период до конца 2015 года. План охватывает следующие области сотрудничества и координации действий.

Стороны будут рассматривать вопросы сотрудничества в области повышения осведомленности, пропаганды и осуществления в отношении:

- Протокола Организации Объединенных Наций против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему; и Документа ОБСЕ о легком и стрелковом оружии;
- решений, постановки задач и рекомендаций, исходящих от их соответствующих руководящих органов;
- конкретных региональных инициатив, включая инициативы на Кавказе, в Центральной Азии, Восточной Европе и Юго-Восточной Европе.

Кроме того, в свете и в рамках вышеизложенного стороны будут рассматривать вопрос о развитии партнерских отношений в области:

- повышения осведомленности о ратификации/присоединении государств – участников ОБСЕ к Протоколу об огнестрельном оружии;
- поддержки конкретных инициатив, направленных на осуществление Протокола об огнестрельном оружии в таких областях предотвращения и борьбы с незаконным оборотом огнестрельного оружия/ЛСО и боеприпасов, как: учет огнестрельного оружия/ЛСО, стандарты обезвреживания огнестрельного оружия и создание и обеспечение функционирования эффективных систем контроля за экспортом огнестрельного оружия/ЛСО в регионе ОБСЕ в контексте существующих инициатив, проектов и других видов деятельности;
- предоставления странам, по их просьбе, технической помощи в обеспечении выполнения ими требований резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций о нераспространении оружия массового уничтожения; и
- активизации сотрудничества между представителями правоохранительных и судебных органов и органов прокуратуры с целью противодействия незаконному обороту огнестрельного оружия/ЛСО, включая отслеживание незаконного огнестрельного оружия/ЛСО.

В 2015 году проводились регулярные рабочие совещания ОБСЕ и УНП ООН с целью обсуждения выполнения Совместного плана действий и изучения возможностей для более тесного сотрудничества в рамках этого Плана. Кроме того, представители

УНП ООН приглашались выступать с сообщениями на заседаниях ФСОБ и специальных встречах ОБСЕ по ЛСО.

7.1.3 Меморандум о договоренности с УВР ООН

В октябре 2012 года Секретариат ОБСЕ и Управление Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения (УВР ООН), стремясь к дальнейшему повышению синергии в их деятельности, подписали Меморандум о договоренности.

В Меморандуме было согласовано, что сотрудничество в области разоружения, контроля над вооружениями и регулирования обычных вооружений, а также в укреплении взаимного доверия и связанных с ними вопросах должно укрепляться с помощью:

- a) обмена информацией и координации политики и деятельности;
- b) организации совместной деятельности;
- c) мобилизации ресурсов для совместной деятельности;
- d) программ обмена;
- e) единой стратегии в подходе к вопросам поддержки и поощрения совместной деятельности; и
- f) обеспечения синергии при планировании совещаний.

После подписания Меморандума стороны осуществляли сотрудничество (совместно с УНП ООН и Интерполом) в организации Первой Конференции по отслеживанию незаконного ЛСО в регионе ОБСЕ, которая состоялась в Вене в мае 2013 года. В 2014 году ОБСЕ, УВР ООН и Интерпол 12–13 мая организовали в Стамбуле (Турция) региональное дополнительное мероприятие для Казахстана, Кыргызской Республики и Таджикистана. Более подробную информацию см. в Приложении D.

Кроме того, УВР ООН и ОБСЕ запустили ряд практических совместных инициатив в следующих областях:

- уменьшение бремени по представлению докладов о ЛСО (дополнительные подробности об этой инициативе можно найти в разделе 5.1.1);
- представление программного обеспечения по учету ЛСО государствам – членам Организации Объединенных Наций вне региона ОБСЕ (дополнительные подробности об этой инициативе можно найти в разделе 6.4) – в стадии обсуждения;
- образование в области разоружения и нераспространения с акцентом на женскую проблематику.

7.2 Оперативная поддержка и обмен информацией

Секретариат ОБСЕ проводит с Организацией Объединенных Наций ежегодные рабочие совещания с целью обмена информацией о последних событиях и новых инициативах, касающихся как разработки норм и стандартов, так и практической помощи в отношении ЛСО.

7.2.1 Сотрудничество и обмен информацией с другими международными организациями

С 2010 года Центр ОБСЕ по предотвращению конфликтов (ЦПК) проводит регулярные консультации с Координационным механизмом ООН по стрелковому оружию (КМСО), который охватывает более 20 соответствующих учреждений и программ ООН, занимающихся вопросами ЛСО, включая УВР ООН, УНП ООН, ПРООН и Институт ООН по исследованию проблем разоружения. В 2015 году продолжалось проведение регулярных совещаний КМСО с целью обеспечения обмена информацией о реализуемых и планируемых инициативах, координации действий и обеспечения синергии.

Секретариат ОБСЕ инициировал более тесное сотрудничество с Европейским союзом по вопросам финансирования деятельности ОБСЕ в отношении ЛСО. В 2015 году ОБСЕ завершила трехлетнюю программу, разработанную в соответствии с решением 2012/662/CFSP Совета Европейского союза в поддержку деятельности по сокращению незаконной торговли и чрезмерного накопления ЛСО в регионе ОБСЕ.

ОБСЕ также регулярно координирует свою деятельность и обменивается информацией с Вассенаарскими договоренностями о контроле за экспортом обычных вооружений и товаров и технологий двойного назначения (ВД). В феврале 2015 года посол Филип Гриффитс, руководитель секретариата ВД, провел брифинг для ФСОБ. В январе 2015 года представитель ЦПК принял участие в ежегодном информационном брифинге, организованном ВД.

Кроме того, два раза в год Секретариат ОБСЕ проводит рабочие совещания с НАТО, на которых подробно обсуждаются вопросы, связанные с осуществлением проектов по ЛСО и обычным боеприпасам. Такие совещания позволяют обмениваться информацией и накопленным опытом, избегать дублирования усилий, налаживать возможное синергическое взаимодействие и повышать эффективность проектов.

Наконец, Секретариат ОБСЕ два раза в год проводит совещания с ЕС с целью обмена информацией и обсуждения широкого круга вопросов.

ЦПК осуществляет с другими международными организациями обмен информацией о проектной деятельности ОБСЕ, а также о достижениях в нормативной работе в отношении ЗОБ. После 2008 года были организованы неофициальные совещания с другими международными организациями с целью повышения координации усилий в отношении проектов по ЛСО и ЗОБ. Цель этих совещаний заключается в оценке результатов осуществляемых международными организациями проектов по ЛСО и ЗОБ, обмене накопленным опытом и примерами передовой практики, а также в координации текущей и будущей деятельности. Эти совещания организуются по следующей схеме:

- однодневные неофициальные координационные совещания проводятся дважды в год;
- когда это применимо, сфера охвата таких совещаний может быть расширена с целью рассмотрения соответствующих проектов и проблем, не касающихся ЛСО и ЗОБ.

7.3 Разъяснительная работа с партнерами по сотрудничеству

В ответ на Решения № 8/13 и № 10/14 Совета министров, содержащие поручение ФСОБ "изучить возможности активизации разъяснительной работы с партнерами ОБСЕ по сотрудничеству по вопросам, касающимся ЛСО и запасов обычных боеприпасов", ОБСЕ продолжила свою информационно-разъяснительную деятельность в отношении ЛСО.

7.3.1 Конференция по преодолению возникающих в Средиземноморском регионе транснациональных угроз с помощью обмена информацией и сотрудничества, Монако, 1–2 июня 2015 года

1–2 июня в Монте-Карло Отделом по обеспечению деятельности ФСОБ в сотрудничестве с Департаментом по транснациональным угрозам и Княжеством Монако была организована конференция по преодолению возникающих в Средиземноморском регионе угроз с помощью обмена информацией и сотрудничества.

Конференция была призвана стимулировать и расширить международный диалог и совместные усилия средиземноморских партнеров по сотрудничеству и государств – участников ОБСЕ с целью повышения их потенциала по выявлению и преодолению возникающих транснациональных угроз.

Конференция помогла продемонстрировать важную роль, которую в противодействии транснациональным угрозам могут играть региональные подходы и эффективные механизмы сотрудничества. Это мероприятие помогло также стимулировать и расширить международный диалог и совместные усилия в Средиземноморском регионе.

Более 60 участников из региона ОБСЕ и стран – партнеров по сотрудничеству Алжира, Египта, Израиля, Иордании и Марокко, Секретариата ОБСЕ, Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Интерпола, Международной организации по миграции, Европейской службы по внешним делам и Европейской комиссии, а также представителей гражданского общества и частного сектора обменялись опытом, мнениями и примерами передовой практики в поиске путей по противодействию незаконной миграции, отслеживанию незаконных финансовых потоков и активов, происходящих от транснациональной организованной преступности, повышению безопасности морских портов и аэропортов и предотвращению незаконного трансграничного оборота оружия.

8. Выводы

8.1 Нормативная работа по ЛСО

Документ ОБСЕ о ЛСО и соответствующая передовая практика ОБСЕ продолжают играть важную нормотворческую роль в регионе ОБСЕ, что, в свою очередь, способствует укреплению доверия и стабильности.

В соответствии с Решением № 10/14 Совета министров и Планом действий ОБСЕ в отношении ЛСО (2010 год) продолжалась работа как по совершенствованию выполнения существующих обязательств, так и по поиску средств повышения эффективности и действенности предпринимаемых мер, будь то путем гармонизации или же путем анализа недостатков. На обоих направлениях сотрудничество и координация действий с другими международными организациями, особенно с Организацией Объединенных Наций, имеют важнейшее значение как в плане признания ведущей роли ООН в управлении процессом контроля над ЛСО, так и в плане обеспечения наиболее эффективного и рационального использования ресурсов.

Кроме того, продолжался диалог с заинтересованными государствами-участниками по вопросам ЛСО и были рассмотрены новые запросы об оказании помощи в отношении ЛСО и обычных боеприпасов.

Несмотря на то что в рамках ФСОБ и неофициальной группы друзей по ЛСО государства-участники проявили активный подход к дальнейшему использованию багажа ОБСЕ в области ЛСО, многое предстоит еще сделать, а в некоторых областях меры контроля не отвечают нормам, принятым на международном уровне. Необходимо уделять постоянное внимание оценке осуществления Плана действий в отношении ЛСО, рассмотрению эффективности принципов, норм и мер, существующих в ОБСЕ, и обеспечению того, чтобы потенциал и эффективности находились на удовлетворительном уровне. Были предприняты некоторые первые шаги в направлении рационализации и синхронизации обмена информацией по ЛСО с обменом информацией в ООН.

8.2 Практическая помощь в отношении ЛСО

В контексте практического осуществления Документа ОБСЕ о ЛСО меры, предпринимаемые в ответ на запросы растущего количества государств-участников об оказании помощи, остаются ключевым направлением деятельности ОБСЕ. Продолжают предприниматься шаги по повышению эффективности деятельности в отношении ЛСО в рамках регулярного регионального сотрудничества и неофициальной координации с другими международными организациями.

Дальнейшие периодические обмены информацией или брифинги по проектам как координатора, так и участвующих сторон призваны повысить осведомленность и способствовать получению ресурсов от государств-участников.

После 2003 года было получено более 40 запросов об оказании помощи, и механизм оказания такой помощи в рамках документов ОБСЕ о ЛСО и ЗОБ рассматривается государствами-участниками как надежный инструмент обеспечения технической, финансовой и консультативной поддержки.

8.3 Будущая работа ФСОБ по ЛСО

Проведенная в 2015 году деятельность в рамках ФСОБ и на других форумах, таких, как Организация Объединенных Наций, служит базисом для наращивания усилий по борьбе с вызовами безопасности, вытекающими из незаконного распространения ЛСО и его дестабилизирующего накопления. Как в регионе ОБСЕ, так и по соседству с ним, в частности в странах, являющихся ее средиземноморскими партнерами по сотрудничеству, ЛСО продолжает нести угрозу, которая может быть минимизирована с помощью более эффективного контроля за нормативной базой и деятельности по осуществлению проектов в сочетании с мерами по обеспечению сотрудничества и укреплению потенциала. Сейчас Форум обладает возможностью оценивать осуществление своей нормативной базы в контексте событий в других местах, что может привести к весьма ощутимому прогрессу. Шестое созываемое раз в два года Сопровождающее государств по вопросу об осуществлении Программы действий по ЛСО, которое состоится в 2016 году, может придать деятельности в отношении ЛСО новый импульс.

9. Приложения

- Приложение А. Обзор разового обмена информацией о маркировке, контроле за экспортом, управлении запасами и процедурах уничтожения в отношении ЛСО, а также о посреднической деятельности, образцах сертификатов конечного пользователя и незаконных воздушных перевозках
- Приложение В. Обзор ежегодного обмена информацией об экспорте/импорте ЛСО, излишках ЛСО и/или конфискованном и уничтоженном ЛСО
- Приложение С. Уничтожение ЛСО в регионе ОБСЕ
- Приложение Д. Встречи, семинары и конференции по ЛСО, организованные ОБСЕ в период с ноября 2014 года по ноябрь 2015 года
- Приложение Е. Участие в мероприятиях, организованных другими международными организациями, и в совместно организованных мероприятиях

Приложение А. Обзор разового обмена информацией о маркировке, контроле за экспортом, управлении запасами и процедурах уничтожения в отношении ЛСО, а также о посреднической деятельности, образцах сертификатов конечного пользователя и незаконных воздушных перевозках

Источник (пункт)	Формулировка, касающаяся мер выполнения	Положение дел		
		Обменялись информацией	Обновили информацию в 2014 году	Обновили информацию в 2015 году
Пункт 1(D) раздела II (начиная с 30 июня 2001 года)	Государства-участники соглашаются проводить обмен информацией о своих национальных системах маркировки, используемых при изготовлении и/или импорте стрелкового оружия.	56 государств-участников	11 государств-участников	20 государств-участников
Пункт 1(D) раздела II (начиная с 30 июня 2001 года)	Государства-участники соглашаются обмениваться друг с другом имеющейся информацией о национальных процедурах в отношении контроля за изготовлением стрелкового оружия.	56 государств-участников	10 государств-участников	19 государств-участников
Пункт 2(F) раздела III (начиная с 30 июня 2001 года)	Государства-участники будут обмениваться друг с другом имеющейся информацией о соответствующем национальном законодательстве и существующей практике в области экспортной политики, процедур и документации, а также о контроле за деятельностью международных посредников по сделкам со стрелковым оружием с целью расширения осведомленности о лучшей практике в этих областях.	56 государств-участников	12 государств-участников	19 государств-участников

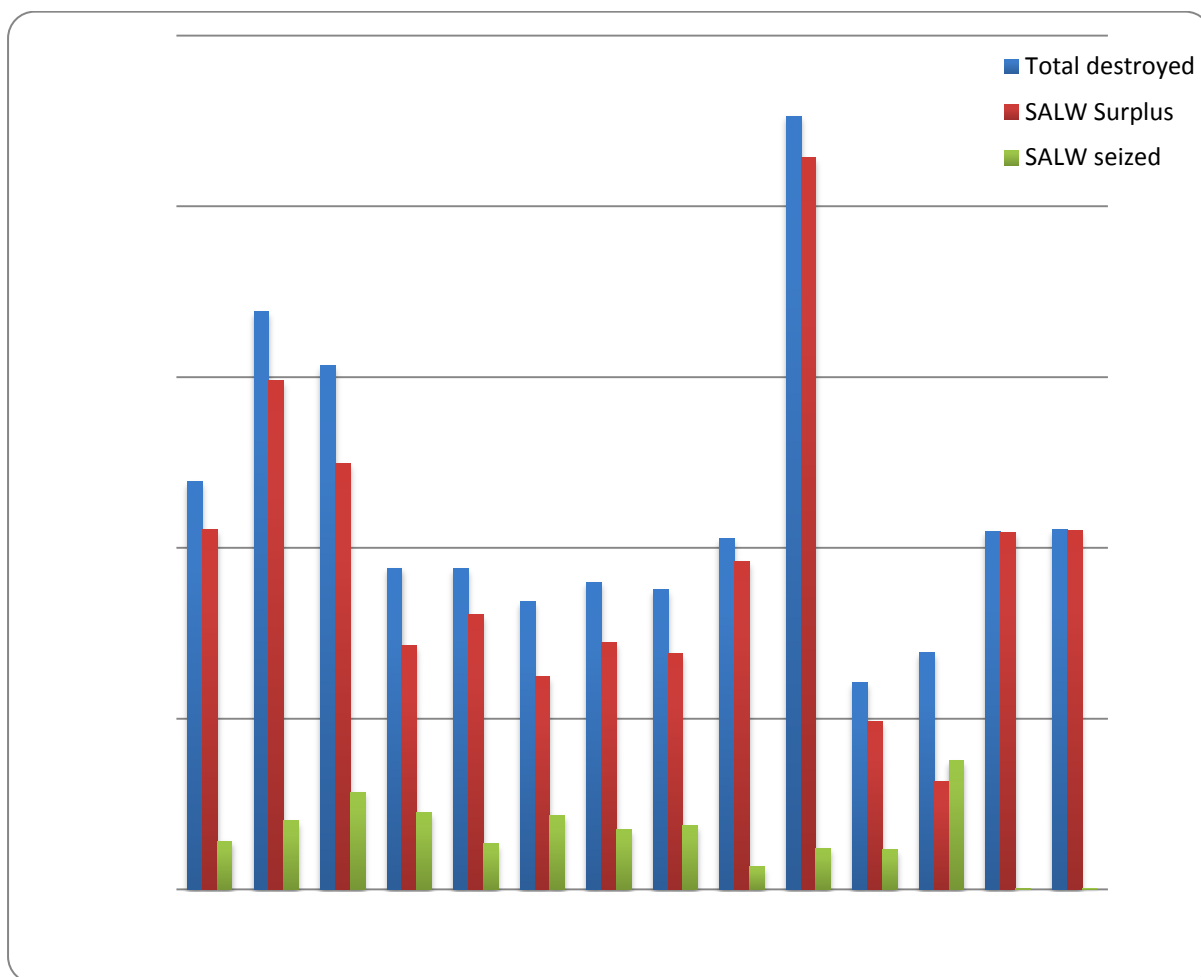
Источник (пункт)	Формулировка, касающаяся мер выполнения	Положение дел		
		Обменялись информацией	Обновили информацию в 2014 году	Обновили информацию в 2015 году
Пункт 2(Е) раздела IV (начиная с 30 июня 2002 года)	Государства-участники будут обмениваться информацией общего характера о своих национальных процедурах управления запасами и обеспечения безопасности. ФСОБ рассмотрит вопрос о разработке руководства по лучшей практике, призванного способствовать эффективному управлению запасами и обеспечению их безопасности.	54 государства-участника	11 государств-участников	18 государств-участников
Пункт 3(Е) раздела IV (начиная с 30 июня 2001 года)	Государства-участники соглашаются обмениваться информацией о своих методах и процедурах уничтожения стрелкового оружия. ФСОБ рассмотрит вопрос о разработке руководства по лучшей практике, касающегося методов и процедур уничтожения стрелкового оружия.	55 государств-участников	11 государств-участников	19 государств-участников
Решение № 11/07 ФСОБ (до 25 января 2008 года)	ФСОБ просит государства-участники обменяться информацией о существующих у них правилах, касающихся посреднической деятельности в отношении легкого и стрелкового оружия	48 государств-участников	–	1 государство-участник

Источник (пункт)	Формулировка, касающаяся мер выполнения	Положение дел		
		Обменялись информацией	Обновили информацию в 2014 году	Обновили информацию в 2015 году
Решение № 11/08 ФСОБ (до 30 июня 2009 года)	ФСОБ постановляет, что государства-участники должны представить дополнительную информацию о национальной практике в качестве обновления информации, полученной при одновременном обмене, предусмотренном пунктом 2 части F раздела III Документа ОБСЕ о ЛСО.	47 государств- участников	2 государства- участника	1 государство- участник
Решение № 12/08 ФСОБ (до 27 марта 2009 года)	ФСОБ просит государства-участники представить образец формата своего национального сертификата конечного пользователя и/или прочие соответствующие документы.	53 государства- участника	1 государство- участник	1 государство- участник
Решение № 17/10 ФСОБ (до 30 июня 2011 года)	ФСОБ просит государства-участники обмениваться информацией о существующих у них правилах, касающихся деятельности посредников по сделкам с ЛСО.	Данные не приводятся	9 государств- участников	18 государств- участников

Приложение В. Обзор ежегодного обмена информацией об экспорте/импорте ЛСО, излишках ЛСО и/или конфискованном и уничтоженном ЛСО

Источник (пункт)	Формулировка, касающаяся мер выполнения		
		2014 год	2015 год
Пункт 1(F) раздела III	Государства-участники соглашаются обмениваться друг с другом информацией о своем экспорте стрелкового оружия в другие государства-участники и его импорте из них в течение предыдущего календарного года. Они также соглашаются изучить пути дальнейшего совершенствования обмена информацией о передаче стрелкового оружия.	40 государств-участников	43 государства-участника
Пункт 1(C) раздела IV	Государства-участники соглашаются с тем, что предпочтительным методом утилизации стрелкового оружия является его уничтожение.	29 государств-участников (исключая доклады о неучастии)	21 государство-участник (исключая доклады о неучастии)
Пункт 1(E) раздела IV	Государства-участники соглашаются обмениваться имеющейся информацией о категориях, подкатегориях и количестве стрелкового оружия, признанного излишним и/или конфискованного и уничтоженного на их территории за предыдущий календарный год.		

Приложение С. Уничтожение ЛСО в регионе ОБСЕ¹



Всего уничтожено:	1 055 094
Всего уничтожено излишков:	1 050 496
Всего изъято, конфисковано и уничтожено:	4 598

1 Необходимо иметь в виду, что в тех случаях, когда государство-участник представляло данные по оружию без разбивки на излишнее и конфискованное, в статистической сводке оно указывается как излишнее.

Приложение D. Встречи, семинары и конференции по ЛСО, организованные ОБСЕ в период с ноября 2014 года по ноябрь 2015 года

Презентации по тематике ЛСО в контексте диалога ФСОБ по проблемам безопасности

Председатели ФСОБ регулярно приглашают докладчиков со стороны для выступления на Форуме, в частности, по вопросам, касающимся ЛСО. В 2015 году выступления по тематике ЛСО включали:

- сообщение посла Филипа Гриффитса, руководителя секретариата Вассенаарских договоренностей о контроле за экспортом обычных вооружений и товаров и технологий двойного назначения, на тему "Вассенаарские договоренности: последние события";
- сообщение профессора Кейта Краузе, директора Программы исследований по стрелковому оружию, на тему "Роль ОБСЕ в борьбе с незаконным оборотом и дестабилизирующими накоплениями ЛСО и ЗОБ";
- сообщение г-на Ярно Саревы, директора института Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения (ЮНИДИР), на тему "Легкое и стрелковое оружие и запасы обычных боеприпасов – роль ОБСЕ в контексте международных норм и процедур";
- сообщение д-ра Гро Нистюена, старшего партнера в международном институте права и политики (ИЛПИ), Норвегия, о Договоре о торговле оружием;
- сообщение г-жи Элли Китомяки, руководителя проекта в "СейферГлоуб", на тему "Контроль за передачей скандинавского оружия и Договор о торговле оружием: преимущества и проблемы";
- сообщение д-ра Поля Холтома, заместителя директора в Центре исследований проблем мира и примирения, Университет Ковентри, Соединенное Королевство, на тему "ОБСЕ и Договор о торговле оружием".

Приложение Е. Участие в мероприятиях, организованных другими международными организациями, и в совместно организованных мероприятиях

ОБСЕ продолжала активную координацию внешней деятельности и сотрудничество с другими региональными и международными организациями и гражданским обществом, включая участие в мероприятиях, организованных другими сторонами.

В 2015 году представители ЦПК продолжали обеспечивать поддержку информационно-разъяснительной деятельности ОБСЕ, участвуя в мероприятиях, организованных другими международными и региональными организациями. Ниже указаны семинары и рабочие совещания, на которых они выступили с сообщениями.

Участие ОБСЕ/ФСОБ в мероприятиях по тематике ЛСО, организованных другими международными и региональными организациями в 2015 году		
Сроки	Название мероприятия	Место проведения
2–3 февраля 2015 года	Противодействие угрозам от обычных вооружений в Ливии	Уилтон парк, Соединенное Королевство
20–21 апреля 2015 года	ДТО: неофициальная подготовительная встреча первой конференции государств-участников	Вена, Австрия
19–23 октября 2015 года	Первый комитет ООН	Нью-Йорк, США

**ДОКЛАД ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ФСОБ
22-й ВСТРЕЧЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ О ПРОДЕЛАННОЙ РАБОТЕ
ПО ДАЛЬНЕЙШЕМУ ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ДОКУМЕНТА ОБСЕ
О ЗАПАСАХ ОБЫЧНЫХ БОЕПРИПАСОВ**

(Приложение 4 к МС.GAL/2/15 от 27 ноября 2015 года)

Краткое содержание

С 2003 года ОБСЕ получила от более чем десяти государств-участников 40 запросов об оказании содействия в вопросах, касающихся запасов обычных боеприпасов (ЗОБ).

В настоящем докладе о проделанной работе содержится исчерпывающая фактическая информация об осуществлении Документа ОБСЕ о легком и стрелковом оружии (ЛСО) в период с ноября 2014 года по ноябрь 2015 года. Кроме того, в докладе также указаны конкретные области, которые требуют принятия самых неотложных мер или оказания помощи. Результаты, достигнутые за отчетный период, можно обобщить следующим образом.

В 2015 году ОБСЕ продолжила осуществление проектов в ответ на поступившие от государств-участников запросы об оказании содействия в отношении обычных боеприпасов. В Албании, Молдове, Черногории, Кыргызстане и Сербии были завершены некоторые фазы осуществляемых проектов. В ответ на угрозы безопасности, все в большей мере затрагивающие местное население на Украине, ОБСЕ разработала проект для оказания правительству помощи в расчистке затронутой конфликтом территории в Донецкой и Луганской областях Украины от взрывоопасных пережитков войны (ВПВ).

Продолжается осуществление проектов в Албании, Боснии и Герцеговине, Грузии, Кыргызстане, Молдове, Черногории и Сербии. В Грузии после завершения в 2013 году пилотного проекта по уничтожению 1288 кассетных бомб (РБК-250 и РБК-500) ОБСЕ запустила новый проект с целью уничтожения 25 609 единиц авиационных ракет и бомб и артиллерийских снарядов.

В 2015 году по сравнению с предыдущими годами объем донорского финансирования проектов по ЗОБ сократился. Это является продолжением тенденции, наблюдаемой в период 2012–2015 годов (за исключением финансирования, предоставляемого для утилизации компонентов ракетного топлива).

С целью решения этой проблемы Секретариат ОБСЕ разработал программу обеспечения хранения для проектов по ЛСО и ЗОБ и программу обеспечения хранения для Украины. Доноры имеют возможность воспользоваться этими программами для внесения средств, использовать которые можно будет только после того, как соответствующий донор разработает, проверит и утвердит конкретный проект. Это решение позволяет государствам-участникам направлять ОБСЕ долгосрочные финансовые взносы для определенного региона, страны или проекта до разработки соответствующего проекта и тем самым устанавливать приоритеты и участвовать в формировании помощи в отношении ЛСО и ЗОБ.

1. Введение

В настоящем докладе о проделанной работе по дальнейшему осуществлению документа ОБСЕ о запасах обычных боеприпасов (ЗОБ) освещаются предпринятые в прошлом году усилия по решению проблем, связанных с запасами боеприпасов. Цель настоящего доклада заключается в представлении обновленной фактической информации об осуществлении касающихся обычных боеприпасов общих принципов, согласованных всеми государствами-участниками в Документе о запасах обычных боеприпасов. В нем также рассказывается о достигнутом прогрессе в осуществлении проектов по обычным боеприпасам в ответ на запросы государств-участников об оказании содействия. Доклад охватывает период с ноября 2014 года по ноябрь 2015 года.

Главная цель доклада заключается в том, чтобы дать обзор положения дел с реализацией проектов, а также осветить проблемы, которые будут стоять на пути успешного осуществления проектов ОБСЕ в рамках Документа о ЗОБ в ближайшем будущем.

2. Деятельность ОБСЕ по оказанию содействия в соответствии с Документом о запасах обычных боеприпасов

В период с 2003 года ОБСЕ получила от более чем десяти государств-участников 40 запросов об оказании содействия в отношении ЗОБ. Запросы об оказании содействия касаются:

- обеспечения безопасности и физической защиты запасов боеприпасов;
- уничтожения боеприпасов;
- утилизации компонентов ракетного топлива;
- расчистки от взрывоопасных пережитков войны (ВПВ) и неразорвавшихся боеприпасов (НРБ) и их утилизации.

В 2015 году ОБСЕ продолжала осуществлять проекты в ответ на запросы об оказании содействия в отношении обычных боеприпасов, представленные Албанией, Боснией и Герцеговиной, Грузией, Кыргызстаном, Молдовой, Черногорией, Сербией, Украиной и Таджикистаном.

2.1 Осуществляемые проекты

С 2008 года Присутствие ОБСЕ в Албании оказывает албанскому министерству обороны (МО) поддержку в осуществлении его плана действий по демилитаризации.

27 мая 2015 года была завершена вторая фаза проекта ОБСЕ по утилизации опасных химических веществ. Первая фаза этого проекта предусматривала химическую классификацию, сортировку, упаковку и хранение. Цель второй фазы

заклучалась в перевозке из Албании 116 тонн опасных химических веществ для окончательной утилизации.

В 2015 году МО разработало план действий по уничтожению запасов обычных боеприпасов. Цель этого плана заключалась в распределении по категориям 486 тонн излишних боеприпасов.

После завершения нескольких программ по демилитаризации совместно с Агентством НАТО по техническому обеспечению и снабжению (НАМСА) и Координационным центром по контролю над легким и стрелковым оружием в Юго-Восточной и Восточной Европе (ЦСОЮВЕ) албанские власти приступили к рассмотрению вопроса о совместном налаживании регионального сотрудничества в этой области. В ноябре 2014 года Албания и Черногория заключили двустороннее соглашение. В результате в Албании промышленным способом было демилитаризовано 50 000 20-миллиметровых противоздушных боеприпасов (приблизительно 17 тонн). Эта инициатива может привлечь внимание других сторон в регионе и, возможно, привести к появлению совместных проектов, которые потребуют поддержки со стороны доноров.

В число дополнительных видов деятельности входит предполагаемая утилизация 140 тонн порошка для напалма. После подтверждения невозможности утилизации внутри страны Присутствие ОБСЕ в Албании приступило к упаковке мелких порций из запасов порошка для напалма с целью обеспечения безопасного хранения. Однако для завершения переупаковки, транспортировки порошка для напалма из страны и утилизации его на специализированных утилизационных объектах в 2016 году потребуется значительная поддержка со стороны доноров.

В Боснии и Герцеговине Миссия ОБСЕ достигла дальнейших результатов в осуществлении проекта по повышению безопасности хранилищ боеприпасов и оружия этой страны (СЕКАП БиГ).

Изначальная цель модернизации базовой инфраструктуры безопасности, а именно, заборов, ворот, ограждений и знаков была достигнута. Процесс монтажа в хранилищах оружия и боеприпасов систем обнаружения проникновения (СОП) – камер наблюдения, датчиков движения, резервных источников питания, мониторинговых/серверных помещений, дополнительных ограждений и датчиков системы пожарообнаружения – все еще продолжается.

Продолжается осуществление совместного проекта Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и ОБСЕ по уничтожению взрывоопасных боеприпасов и пережитков войны (EXPLODE), которое имеет своей целью повышение безопасности хранилищ.

Кроме того, в 2015 году Миссия в Боснии и Герцеговине продолжала оказывать поддержку финансируемому Европейским союзом проекту под названием "Внедрение применения программного обеспечения по учету ЛСО". В ноябре 2014 года ОБСЕ передала МО Боснии и Герцеговины для целей испытания компьютеры, принтеры и программное обеспечение для инвентаризации ЛСО. В 2015 году была проведена подготовка специалистов из МО, за которой последовало развертывание программных продуктов в системе МО.

После закрытия в 2009 году Миссии ОБСЕ в Грузии Секретариат ОБСЕ и МО Грузии провели в 2010 году ряд технических оценок с целью возобновления в Грузии деятельности по демилитаризации. В результате была разработана программа по демилитаризации боеприпасов и обеспечению безопасности населения.

После завершения в июне 2013 года в Грузии пилотного проекта по уничтожению авиабомб в январе 2015 года был запущен следующий проект по утилизации боеприпасов. Работы в рамках этого проекта проводились при поддержке Германии, Швейцарии и Соединенных Штатов Америки и привели к утилизации в отчетный период 307 тонн авиабомб, ракет и артиллерийских снарядов.

В Кыргызстане Центр ОБСЕ в Бишкеке (ЦБ) оказал содействие в разработке национального правового режима по утилизации вооружений, который был утвержден в сентябре 2015 года.

В рамках проекта по совершенствованию физической защиты и управления запасами для МО ЦБ ОБСЕ организовал развертывание системы электронного учета вооружений и боеприпасов. 60 представителям МО была обеспечена подготовка и предоставлено оборудование, включая компьютеры и принтеры. Кроме того, ЦБ ОБСЕ оказал помощь в строительстве одного хранилища и в модернизации трех существующих хранилищ МО на севере Кыргызстана. Строительные работы должны быть завершены к концу 2015 года. В настоящее время проводится подготовительная работа, включая проведение торгов, по строительству в 2016 году двух новых хранилищ и модернизации одного существующего хранилища на юге Кыргызстана.

Запущенная в 2009 году программа ОБСЕ по ЛСО и обычным боеприпасам состоит из восьми основных проектов. Четыре проекта по уничтожению систем вооружений успешно завершены с уничтожением 78 кассетных бомб, 48 ракет класса "земля-воздух" и 105 250 кг авиабомб, а также с утилизацией 19 ракет класса "воздух-воздух", которые находились в Грузии. Миссия ОБСЕ сотрудничает с МО Молдовы в целях сохранения динамики этого процесса и разработки дальнейших планов по уничтожению на предстоящие годы.

Был завершен проект по ремонту хранилищ ЛСО и боеприпасов во Флорешти, Кагуле, Бальти и Кишиневе. Помимо этих ремонтных работ, на четырех складских площадках хранилища во Флорешти была установлена сигнализационная охранная система. Охранные системы и системы видеонаблюдения будут также установлены в хранилищах в Бальти, Кагуле и Кишиневе.

Из-за задержки со строительством нового хранилища было принято решение продолжить осуществление проекта по ремонту, включая модернизацию четырех хранилищ во Флорешти, который был успешно завершен в конце 2014 года. Будут продолжены новые оценочные поездки с целью поиска временных решений и принятия конкретных мер.

ОБСЕ оказала МО помощь в установке электронной системы оперативного учета вооружений и боеприпасов, предоставив программное обеспечение и оборудование и организовав два учебных курса для сотрудников МО.

Было обеспечено дальнейшее снижение угроз безопасности, связанных с запасами обычных боеприпасов в Черногории, путем безопасного и экологически безвредного уничтожения боеприпасов в рамках программы МОНДЕМ¹. В период с июля по сентябрь 2015 года на установках предприятия "Полиекс" в Беране с соблюдением требований безопасности и охраны было уничтожено 27,47 тонн устаревших нестабильных боеприпасов.

В 2015 году в рамках программы развития потенциала по управлению запасами обычных боеприпасов (УЗОБ) в Сербии было успешно утилизировано 550 тонн боеприпасов, снаряженных белым фосфором. Белый фосфор предполагается использовать для гражданских промышленных целей, снаряды были приведены в не годное для дальнейшего использования в военных целях состояние, а стоимость фосфора как полученного поставщиком конечного продукта была использована для частичного покрытия издержек по контракту на утилизацию.

В конце первого квартала 2015 года на технико-ремонтном заводе (ТРЗ) в Крагуеваце были завершены извлечение и последующая упаковка остальных партий боеприпасов, снаряженных белым фосфором, и специальных химических боеприпасов, предназначенных для экспорта. Они будут утилизированы на специализированном предприятии в Испании.

В 2015 году на предприятии по демилитаризации ТРЗ в Крагуеваце были начаты работы в рамках компонента УЗОБ по повышению безопасности процесса демилитаризации. В демонтажных цехах были устроены антистатические полы и завершена разработка детального проекта системы видеонаблюдения.

Срок реализации проекта был продлен до конца 2016 года. Все оставшиеся задачи по проекту планируется выполнить в этот период времени.

Деятельность по проектам на Украине преследовала цель укрепления потенциала страны по безопасной очистке прибрежных вод Черного и Азовского морей от взрывоопасных пережитков войны (ВПВ) и опасных боеприпасов.

Украинским службам, занимающимся гуманитарным подводным разминированием, наряду с тематическим пособием по международным стандартам в этой области были предоставлены шесть сухих водолазных костюмов и две системы подводной связи. Это оборудование было также использовано для очистки водных резервуаров, включая водозаборы, гидроэлектростанции и зоны отдыха на территориях Донбасса, затронутых недавно конфликтом.

Координатор проектов ОБСЕ на Украине в сотрудничестве с Женевским международным центром гуманитарного разминирования и Женевским центром по демократическому контролю над вооруженными силами провел в Женеве и Киеве, соответственно, в апреле и июне 2015 года конференции с целью обеспечения лучшей координации между службами украинского правительства, занимающимися разминированием, и международными субъектами.

1 Программа развития потенциала по демилитаризации и безопасному хранению ЛСО (обычных боеприпасов для Черногории – совместная программа партнерства между правительством Черногории, ОБСЕ и ПРООН).

Для оказания Украине помощи во внедрении и тестировании системы управления информацией при разминировании (СУИР) Координатор проектов на Украине установил пять станций СУИР на региональных базах и в штаб-квартире государственной службы по чрезвычайным ситуациям.

Координатор проектов на Украине предоставил для распространения в затронутых конфликтом населенных пунктах Донецкой и Луганской областей и в центрах для внутренне перемещенных лиц в других областях страны 50 000 школьных тетрадей и 5000 буклетов с информацией об опасности мин и ВПВ.

В сентябре 2015 года Координатор проектов, по просьбе министерства инфраструктуры Украины, предпринял первую миссию по оценке потребностей в оказании помощи по принятию мер в отношении взрывоопасных предметов на объектах национальной транспортной сети, в том числе на территориях Донбасской области, затронутых конфликтом.

В рамках программы обеспечения хранения для Украины Секретариат ОБСЕ разработал проект по оказанию украинскому правительству помощи в очистке от ВПВ затронутых конфликтом территорий в Донецкой и Луганской областях. В марте 2015 года была осуществлена оценочная поездка с выездом на места в восточные регионы Украины.

Проект предусматривает предоставление Государственной службе по чрезвычайным ситуациям Украины отрядов по разминированию с современным персональным защитным оборудованием и аппаратурой обнаружения, а также подготовку кадров и оказание помощи в разработке стандартных оперативных процедур, отвечающих Международным стандартам разминирования (IMAS).

Бюджет проекта составляет 1 миллион евро. Он был полностью профинансирован правительством Германии. Деятельность по проекту стартовала в июле 2015 года. На сегодняшний день определена организационная основа реализации проекта (кадровый состав и проектная группа), начата закупка оборудования и составлены планы по подготовке кадров. В сентябре 2015 года для шести украинских специалистов в области очистки от ВПВ была организована ознакомительная поездка в Германию. Были установлены новые контакты с партнерами, и состоялся обмен опытом в области использования современной аппаратуры обнаружения, общепринятых процедур по проведению очистки и подготовки кадров.

2.2 Подготовка кадров

В Молдове в марте 2014 года началось осуществление всеобъемлющей учебной программы для специалистов по боеприпасам, касающейся физической безопасности и управления запасами (ФБУЗ). Эта программа осуществляется группой международных специалистов в соответствии с Меморандумом о договоренности между МО Молдовы и Миссией ОБСЕ. После прохождения в 2014 году надлежащей подготовки молдавские инструкторы в 2015 году приступили к проведению обучения под пристальным наблюдением этой международной группы. По окончании этой трехлетней программы подготовки инструкторов молдавские специалисты смогут самостоятельно проводить учебные курсы для будущих специалистов во всех областях ФБУЗ. Предполагается,

что с проведением подобной подготовки инструкторов будет достигнута долгосрочная преемственность.

Преследуя общую цель создания национальных программ по тематике ЛСО и ЗОБ, Бюро ОБСЕ в Таджикистане оказывает поддержку в разработке национальных учебных программ и в создании параллельных классов по ФБУЗ стрелкового оружия. Деятельность ОБСЕ имела своей целью повышение учебного потенциала военных и правоохранительных структур в этой области. После разработки в 2013–2014 годах новой учебной программы по физической защите и управлению запасами ЛСО и ЗОБ для военных учебных заведений страны в сентябре 2015 года Бюро ОБСЕ в Таджикистане провело семинар в формате подготовки инструкторов. Подготовка была обеспечена для инструкторов из образовательных учреждений министерства обороны, министерства внутренних дел и национальной пограничной службы.

За пять дней подготовки два международных эксперта, приглашенных Бюро ОБСЕ в Таджикистане, поделились с таджикскими участниками необходимой информацией и знаниями о безопасном и надежном хранении стрелкового оружия, легких вооружений и соответствующих боеприпасов. Этот семинар оказался также интересным для персонала хранилища ЛСО и ЗОБ из указанных учреждений, а также из генеральной прокуратуры, национального агентства по борьбе с наркотиками и военной прокуратуры. Всего в семинаре приняли участие и повысили свою квалификацию 30 таджикских участников.

Исходя из полученной ОБСЕ от министерства обороны страны просьбы о модернизации его находящихся в Душанбе хранилищ ЛСО (2014 год) и преследуя общую цель обеспечения безопасности запасов вооружений в Таджикистане, ОБСЕ разработала проектное предложение с общим бюджетом в размере 454 500 евро. Главная цель проекта заключается в предотвращении незаконного распространения стрелкового оружия и уменьшении опасности контрабанды оружия.

В начале 2015 года этот проект был зарегистрирован и после нескольких месяцев переговоров с потенциальными странами-донорами отдел по изъятию и уничтожению вооружений государственного департамента США в июле 2015 года взял на себя обязательство профинансировать проект. Осуществление проекта должно начаться незамедлительно после получения от донора(ов) письма об объявленном взносе.

12–14 ноября 2015 года в Алматы (Казахстан) Бюро ОБСЕ в Таджикистане участвовало в организации региональной конференции по операциям разминирования в поддержку международных миротворческих сил, принимающей стороной которой выступило министерство обороны Казахстана. На конференции собрались 30 технических экспертов, офицеров вооруженных сил, специалистов и представителей негосударственных структур из Казахстана, Кыргызстана и Таджикистана, а также эксперты из группы Организации Объединенных Наций по поддержке противоминной деятельности и Женевского международного центра по гуманитарному разминированию. Они обсудили текущие операции по разминированию, правила применения вооруженной силы для международных миротворцев, технологию и методологию удаления противопехотных мин и устранения угрозы от неразорвавшихся боеприпасов и самодельных взрывных устройств. Эксперты обменялись примерами передовой практики и изложили

процедуры обеспечения безопасности и физической защиты в соответствии с международными стандартами противоминной деятельности.

С 25 по 28 августа 2015 года в Алматы (Казахстан) Бюро ОБСЕ в Таджикистане вместе с Офисом программ ОБСЕ в Астане и министерством обороны Казахстана организовало четырехдневный региональный семинар ОБСЕ по технологичным методам утилизации взрывоопасных боеприпасов – уровень четыре. Около 40 военных и гражданских экспертов из 9 стран обсудили передовую практику в области демилитаризации, транспорта, управления запасами и уничтожения обычных боеприпасов, а также международные технические инструкции, касающиеся боеприпасов. Это мероприятие включало ознакомительную поездку в центр по демилитаризации в Арысе, близ Чимкента, на юге Казахстана. Оно было профинансировано при поддержке отдела по изъятию и уничтожению оружия государственного департамента Соединенных Штатов.

В мае 2015 года Центр ОБСЕ в Ашхабаде организовал пятидневный учебный курс по процедурам взаимной инспекции в рамках Венского документа для 19 должностных лиц из министерства обороны Туркменистана. Эксперты из министерства обороны Беларуси поделились опытом о выполнении международных обязательств в области контроля над вооружениями и ознакомили участников с основными положениями Венского документа 2011 года.

В декабре 2014 года Центр ОБСЕ в Ашхабаде оказал поддержку в организации поездки двух туркменских должностных лиц в министерство обороны Беларуси с целью обсуждения передовой практики в осуществлении Венского документа 2011 года в области обмена военной информацией. В августе 2015 года Центр оказал двум должностным лицам из министерства обороны Туркменистана содействие в прохождении учебного курса, посвященного международным соглашениям о контроле над вооружениями, также организованного министерством обороны Беларуси.

В декабре 2014 года Координатор проектов ОБСЕ на Украине в сотрудничестве с Женевским международным центром по гуманитарному разминированию провел семинар по международным стандартам и передовой практике в области обеспечения безопасности боеприпасов и управления запасами, на котором присутствовали 14 специалистов из министерства обороны и министерства внутренних дел Украины, а также из национальной службы по чрезвычайным ситуациям.

С целью содействия Украине во внедрении СУИР Координатор проектов на Украине провел учебный курс, результатом которого стало получение квалификации в управлении СУИР пятью сотрудниками из государственной службы по чрезвычайным ситуациям и двумя сотрудниками из МО.

2.3. Проекты и деятельность по утилизации компонентов ракетного топлива

В декабре 2014 года был разработан и зарегистрирован всеобъемлющий проект по утилизации компонентов ракетного топлива. Этот проект предусматривает утилизацию компонентов ракетного топлива (самин, ТМ-185 и меланж) в четырех странах – в Армении, Беларуси, Болгарии и Кыргызстане. Каждая страна имеет различные объемы и виды компонентов ракетного топлива.

В феврале 2015 года был объявлен международный тендер для отбора поставщиков, предоставляющих услуги по утилизации компонентов ракетного топлива в соответствии с проектом ОБСЕ. В сентябре 2015 года была проведена оценка технических предложений, и в настоящее время проводятся финансовая оценка и дальнейшие контрактные процедуры. При этом донорские средства для осуществления деятельности по утилизации были предоставлены только в Беларуси.

В конце 2014 года Координатор проектов ОБСЕ на Украине поддержал проведение оценок на бывших заводах по производству ракетного топлива в Калинивке и Ценживе с целью определения рисков для населения и окружающей среды, связанных с длительным хранением токсичных материалов, и вынесения рекомендаций относительно принятия землепользователями мер по рекультивации.

3. Сотрудничество и обмен информацией

3.1 Сотрудничество с Организацией Объединенных Наций

В 2015 году ОБСЕ продолжала разработку и осуществление совместных с ПРООН проектов. Помимо двух совместных проектов, запущенных в Беларуси и Черногории, было начато осуществление трех новых совместных проектов в Боснии и Герцеговине и Сербии.

3.2. Обмен информацией с другими международными организациями

С 2008 года ОБСЕ участвовала в обменах с международными организациями-партнерами информацией о деятельности ОБСЕ по проектам, а также о достижениях в нормативной области в отношении ЗОБ. Такая координация действий позволяет оценивать различные проекты по ЛСО и ЗОБ, осуществляемые другими международными организациями и отдельными донорами, и выявлять элементы синергии, приобретать определенный опыт и избегать ненужного дублирования усилий.

4. Выводы

Документ ОБСЕ о запасах обычных боеприпасов дополняет Документ ОБСЕ о легком и стрелковом оружии, принятый в ноябре 2000 года. Он служит примером того, что является полезным и достижимым на региональном уровне для повышения безопасности, транспарентности и солидарности.

Одним из наиболее динамичных направлений осуществления Документа ОБСЕ о ЗОБ по-прежнему остается удовлетворение запросов государств-участников об оказании содействия в уничтожении, управлении запасами и обеспечении их безопасности.

Предусмотренный в Документе ОБСЕ о ЗОБ механизм оказания помощи является жизненно важным инструментом для предоставления государствам – участникам ОБСЕ поддержки в области утилизации боеприпасов и управления запасами.

Проекты по демилитаризации или безопасному хранению боеприпасов и вооружений входят в число наиболее очевидных, заметных и успешных достижений в спектре осуществляемой ОБСЕ деятельности.

Помимо их действительной пользы, факт измеримости и осязаемости полученных результатов определяет их высокую ценность с точки зрения общественности и, следовательно, имеет большое значение для ОБСЕ.

**ДОКЛАД ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ФСОБ
22-й ВСТРЕЧЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ О ПРОДЕЛАННОЙ РАБОТЕ
В РАМКАХ УСИЛИЙ ПО ПОДДЕРЖКЕ ВЫПОЛНЕНИЯ
РЕЗОЛЮЦИИ 1540 (2004) СОВЕТА БЕЗОПАСНОСТИ
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ В РЕГИОНЕ ОБСЕ**

(Приложение 5 к МС.GAL/2/15 от 27 ноября 2015 года)

1. Введение и цель

В настоящем докладе дается обзор предпринятых ОБСЕ усилий в области нераспространения. В частности, в докладе сообщается об усилиях ОБСЕ по содействию выполнению на региональном уровне резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций и рассказывается о дискуссиях и представленных на Форуме по сотрудничеству в области безопасности (ФСОБ) докладах о достигнутом странами прогрессе.

Доклад охватывает период с ноября 2014 по ноябрь 2015 года¹.

2. Мандат

В 2004 году Совет Безопасности Организации Объединенных Наций принял резолюцию 1540 (2004) о нераспространении оружия массового уничтожения и средств его доставки, которая направлена на недопущение приобретения негосударственными субъектами оружия массового уничтожения и обладания им. Государства – участники ОБСЕ, ссылаясь в этом отношении на свои обязательства, в частности на принятые в 1994 году Принципы ОБСЕ, регулирующие нераспространение, постановили обратиться ко всем государствам-участникам с призывом выполнять в полном объеме резолюцию 1540 СБ ООН, приняв решение о поддержке ее эффективного выполнения (FSC.DEC/7/05).

ОБСЕ согласилась внести свой вклад – в той мере, в какой это целесообразно, и в координации с соответствующими форумами Организации Объединенных Наций, – руководствуясь концепцией ОБСЕ о всеобъемлющей и основанной на сотрудничестве безопасности и своим мандатом как региональной организации по смыслу главы VIII Устава ООН.

На 17-й встрече Совета министров в Афинах в 2009 году министрами было принято Решение о дальнейших усилиях ОБСЕ по противодействию транснациональным угрозам и вызовам безопасности и стабильности (МС.DEC/2/09/Corr.1).

В принятом на той же встрече Решении № 16/09 (МС.DEC/16/09) к ФСОБ был обращен призыв содействовать, по мере необходимости, выполнению государствами – участниками ОБСЕ положений резолюции 1540 (2004) СБ ООН.

1 Крайним сроком представления материалов для данного доклада было 13 ноября 2015 года.

Приняв Декларацию встречи министров о нераспространении, государства-участники тем самым взяли на себя обязательство содействовать выполнению резолюции 1540 СБ ООН путем оказания эффективной помощи запрашивающим ее государствам (МС.ДОС/5/09).

В принятой в 2010 году Астанинской юбилейной декларации "На пути к сообществу прогресса" главы государств и правительств государств – участников ОБСЕ назвали распространение оружия массового уничтожения возникающей транснациональной угрозой, отметив, что подобные угрозы могут зарождаться внутри или за пределами региона ОБСЕ (SUM.DOC/1/10/Corr.1).

В 2011 году, приняв Решение № 7/11 Совета министров о вопросах, относящихся к Форуму по сотрудничеству в области безопасности, государства – участники ОБСЕ выразили свою приверженность этому направлению деятельности, поручив ФСОБ изучать пути обновления Принципов ОБСЕ, регулирующих нераспространение, 1994 года, а также оказывать поддержку текущим мероприятиям по оказанию содействия в выполнении резолюции 1540 СБ ООН, в частности, путем продолжения обмена информацией о прогрессе на национальном уровне и извлеченных при этом уроках (МС.DEC/7/11/Corr.1).

4 декабря 2013 года, ссылаясь на Решение № 7/11 Совета министров, ФСОБ Решением № 7/13 принял обновленные Принципы ОБСЕ, регулирующие нераспространение, которые были одобрены в Декларации министров 6 декабря 2013 года (МС.ДОС/5/13).

В рамках Решения № 8/11 вильнюсской встречи Совета министров (МС.DEC/8/11/Corr.1) ФСОБ было поручено продолжить работу по выявлению и, когда и где это необходимо, по укреплению конкретных форм вклада ОБСЕ в оказание государствам-участникам, по их просьбе, содействия в дальнейшем выполнении резолюции 1540 СБ ООН в тесной координации с Комитетом 1540, учрежденным согласно резолюции 1540 (2004), с целью дополнения его усилий.

22 июля 2015 года, руководствуясь этим поручением, ФСОБ принял Решение "Роль ОБСЕ в содействии осуществлению резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций" (FSC.DEC/4/15). В этом решении ФСОБ подчеркивает ведущую роль Комитета 1540 и постановляет усилить содействие со стороны ОБСЕ мерам по облегчению выполнения резолюции 1540, в том числе посредством оказания государствам-участникам, по их просьбе, эффективной помощи, в частности, в разработке национальных мер по выполнению резолюции.

3. Деятельность Форума по сотрудничеству в области безопасности

3.1 Решение о контактных пунктах по вопросам резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций и его выполнение

14 декабря 2011 года ФСОБ принял Решение № 19/11 о контактных пунктах по вопросам выполнения резолюции 1540 СБ ООН (FSC.DEC/19/11), согласно которому Форум постановил составить дополнительный и добровольный указатель национальных контактных пунктов и контактных пунктов ОБСЕ с целью содействия

обмену информацией, поощрения передовой практики, а также укрепления соответствующих международных сетей по обмену между государствами-участниками (когда это необходимо) информацией по вопросам, связанным с выполнением резолюции 1540 СБ ООН на национальном уровне.

На настоящий момент подробная информация о национальном контактном пункте по вопросам резолюции 1540 СБ ООН была представлена 51 государством-участником.

27 мая 2015 года в Белграде состоялось второе Ежегодное совещание представителей контактных пунктов ОБСЕ по резолюции 1540 СБ ООН, которое было организовано при участии Председательства ОБСЕ (Сербия).

3.2 Назначение Председателем ФСОБ координатора по вопросам нераспространения

Ссылаясь на соответствующие решения и декларации Совета министров ОБСЕ, а также на решения ФСОБ № 7/13 об обновлении принципов ОБСЕ, регулирующих нераспространение, и № 4/15 о роли ОБСЕ в содействии осуществлению резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, а также принимая во внимание то, что ФСОБ служит форумом для обсуждения вопросов, касающихся его решений № 7/13 и № 4/15, и в интересах проведения по мере необходимости их обзора Председательство ФСОБ (Норвегия) в тесном взаимодействии с Тройкой ФСОБ назначило советника постоянной делегации Республики Беларусь при ОБСЕ г-на Василия Павлова координатором по вопросам нераспространения при Председателе ФСОБ.

Основные обязанности координатора заключаются в следующем:

- создавать условия для проведения на ФСОБ дискуссии о выполнении соответствующих решений Совета министров, а также решений ФСОБ № 7/13 и № 4/15;
- подготавливать предложения и, в соответствующих случаях, документы с информацией к размышлению, касающиеся соответствующих решений Совета министров, посвященных резолюции 1540 СБ ООН, и решений ФСОБ № 7/13 и № 4/15, для их рассмотрения и утверждения Председательством ФСОБ и последующего рассмотрения самим Форумом;
- следить за событиями в сфере нераспространения, в частности, относящимися к резолюции 1540 СБ ООН и ее выполнению на региональном уровне, посредством, в случае если это необходимо и возможно, посещения проводимых за рамками ОБСЕ мероприятий, имеющих отношение к его мандату, и докладывать ФСОБ, по мере необходимости, о развитии событий и о выполнении им своего мандата;
- координировать с Председательством ФСОБ и Секретариатом ОБСЕ вопросы организации совещаний и мероприятий, относящихся к его мандату;

- выполнять любые другие соответствующие функции и обязанности, которые могут быть поручены ему Председательством ФСОБ.

3.3 Неофициальная группа друзей по резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций

В целях подготовки вклада ОБСЕ в проведение всестороннего обзора хода выполнения резолюции 1540, в рамках ФСОБ была учреждена неофициальная группа друзей (НГД) по резолюции 1540 СБ ООН.

НГД возглавляется делегацией Испании (председатель Комитета 1540 в 2015/2016 гг.) и назначенным Председателем ФСОБ координатором по вопросам нераспространения.

Назначенным Председателем ФСОБ координатором по вопросам нераспространения была подготовлена концептуальная записка, посвященная вкладу ОБСЕ в подготовку к всестороннему обзору (FSC.DEL/206/15).

3.4 Диалоги по проблемам безопасности в рамках Форума по сотрудничеству в области безопасности

ФСОБ является одним из двух главных директивных органов ОБСЕ.

ФСОБ провел диалоги по проблемам безопасности, посвященные вопросам нераспространения и резолюции 1540 СБ ООН, на следующие темы:

- а) "Вопросы нераспространения" и "Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ) и Конференция по рассмотрению действия Договора о нераспространении ядерного оружия". Выступления: посол Кристиан Истрате (Румыния) и г-н Корнел Ферута (МАГАТЭ);
- б) "Положение дел с осуществлением резолюции 1540 СБ ООН – проблемы и перспективы". Выступление: председатель Комитета 1540 посол Роман Оярзун Маркези;
- с) "Выполнение резолюции 1540 СБ ООН в регионе: сотрудничество между ОБСЕ и МАГАТЭ". Выступление: г-жа Ронда Эванс (МАГАТЭ).

4. Практическая помощь

4.1 Помощь государствам – участникам ОБСЕ

Наиболее важной составляющей работы ФСОБ в отчетный период было оказание государствам – участникам ОБСЕ помощи в вопросах всестороннего выполнения резолюции 1540 СБ ООН при одновременном признании необходимости более тесной координации усилий на национальном, субрегиональном, региональном и международном уровнях.

В частности, в Решении № 4/15 ФСОБ о роли ОБСЕ в содействии осуществлению резолюции 1540 (2004) (FSC.DEC/4/15) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, которое было принято 22 июля 2015 года, подчеркивается роль ОБСЕ в деле содействия выполнению резолюции 1540, в том числе путем оказания государствам-участникам по их просьбе эффективной помощи, в частности, в разработке национальных мер по выполнению резолюции.

В 2015 году в ОБСЕ был продолжен диалог о выполнении резолюции 1540 и содействии нераспространению, в частности, посредством оказания помощи в разработке и/или реализации национальных планов действий по выполнению резолюции, с Арменией, Беларусью, Боснией и Герцеговиной, Кыргызстаном, Молдовой, Черногорией, Таджикистаном, Сербией, Туркменистаном, бывшей югославской Республикой Македонией, Украиной и Узбекистаном.

4.1.1 Национальный круглый стол с участием Кыргызстана, посвященный резолюции 1540 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций

17 декабря 2014 года исполнительные структуры ОБСЕ совместно с экспертами от Комитета 1540 и УВР ООН организовали национальный круглый стол с участием властей Кыргызстана для обзора хода выполнения принятого страной плана действий по выполнению резолюции 1540 СБ ООН. С момента запуска этого плана действий был реализован ряд мер, но вместе с тем по ряду ключевых пунктов плана, в том числе касающихся проекта законов по конвенциям о биологическом и о химическом оружии, работа пока не начата. Власти Киргизии обратились в Комитет 1540 и в ОБСЕ с новой развернутой просьбой об оказании помощи в этом отношении.

4.1.2 Совещания, посвященные разработке комплексной программы химической защиты и безопасности (КПХЗБ) на Украине, включая содействие выполнению резолюции 1540 (2004) СБ ООН

ЦПК ОБСЕ, опираясь на поддержку УВР ООН, Союза химиков Украины (СХУ) и Международного центра химической защиты и безопасности (МЦХЗБ) (Польша) и во взаимодействии с международными партнерами, правительствами отдельных стран, предприятиями химической промышленности, научными кругами и гражданским обществом запустил на Украине Комплексную программу химической защиты и безопасности (КПХЗБ), которая предназначена для координации международного сотрудничества в интересах привлечения внимания к проблеме химической защиты и безопасности на Украине.

КПХЗБ была обнародована на организованном 11–12 декабря 2014 года в Киеве национальном круглом столе на тему "Потенциал для обеспечения химической защиты и безопасности на Украине и разработка комплексной программы химической защиты и безопасности на Украине, включая содействие выполнению резолюции 1540 (2004) СБ ООН". В круглом столе приняли участие многочисленные заинтересованные стороны из Украины и международные партнеры, а его итогом стало принятие блока конкретных рекомендаций.

В рамках последующих шагов 24–26 февраля 2015 года в ОБСЕ при поддержке со стороны УВР ООН состоялось венское совещание основных заинтересованных сторон и международных партнеров, посвященное разработке комплексной программы

химической защиты и безопасности (КПХЗБ) на Украине, включая содействие выполнению резолюции 1540 (2004) СБ ООН. Участники, представлявшие Украину, согласовали дорожную карту выполнения КПХЗБ; в настоящее время в рамках первого этапа выполнения программы проводится всесторонний обзор состояния химической защиты и безопасности. Доклад об итогах этого обзора будет включать в себя несколько разделов, посвященных химической защите и безопасности на Украине; ожидается, что его составление будет завершено к концу 2015 года. Политическая поддержка всестороннего обзора обеспечена на уровне кабинета министров Украины, и ожидается, что на всем его протяжении в процесс обзора будут плотно вовлечены государственные органы.

4.1.3 Национальный круглый стол с участием Узбекистана по резолюции 1540 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций

18 декабря 2014 года Узбекистаном был принят национальный план действий по выполнению резолюции 1540 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций (СБ ООН). Этот план был разработан во взаимодействии с соответствующими местными заинтересованными учреждениями, включая Государственный таможенный комитет, Комитет по охране государственной границы и Государственную инспекцию "Саноатгеотехназорат", а также другие министерства и ведомства, которые участвуют в выполнении резолюции 1540 СБ ООН; план предусматривает комплексный подход к противодействию распространению оружия массового уничтожения, в частности химического, биологического, радиологического и ядерного оружия, и их приобретению террористическими организациями.

Разработка плана действий стала прямым итогом того содействия, которое было оказано Координатором проектов ОБСЕ в Узбекистане правительству страны в его работе по консолидации усилий различных национальных министерств и государственных ведомств, участвующих в выполнении резолюции в Узбекистане. Разработка плана действий заложила основу для дальнейшего взаимодействия Координатора проектов с правительством страны в вопросах ее выполнения.

Соответственно, 10 марта 2015 года в Ташкенте было проведено координационное совещание с представителями властей Узбекистана, Координатором проектов в Узбекистане и ЦПК ОБСЕ, посвященное расстановке национальных приоритетов и определению той помощи, которая может потребоваться для эффективного выполнения национального плана действий по выполнению резолюции.

4.1.4 Диалог с Таджикистаном, учитывающий страновую специфику, по вопросам выполнения резолюции 1540 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций

После того как в стране была учреждена межведомственная рабочая группа по разработке национального плана действий (НПД) по выполнению резолюции 1540, Бюро ОБСЕ в Таджикистане во взаимодействии с ЦПК ОБСЕ оказало этой рабочей группе техническую и экспертную помощь в интересах своевременного завершения работы над этим планом. За отчетный период состоялись два совещания экспертов для проведения обзора: одно в Бишкеке 18–19 декабря 2014 года, а другое в Душанбе 29–30 июля 2015 года; они ставили целью оценить ход работы по составлению плана, а также соответствие его положений требованиям резолюции 1540. В этой работе

приняли участие эксперты от ОБСЕ, Комитета 1540 и его группы экспертов, а также от УВР ООН, которые выступили со своей оценкой и рекомендациями о дальнейшем совершенствовании этого плана.

Позднее, 5–7 октября 2015 года, в Вене состоялось совещание экспертов с представителями соответствующих государственных ведомств Таджикистана, экспертами от Комитета 1540 и УВР ООН, посвященное завершению работы над планом.

Благодаря поддержке со стороны ОБСЕ ключевые члены рабочей группы смогли прибыть на ряд организованных ОБСЕ международных мероприятий по резолюции 1540 СБ ООН, с тем чтобы поучаствовать в дискуссиях и ознакомиться с новыми идеями в целях дальнейшего совершенствования НПД Таджикистана.

Учитывая достигнутые к настоящему моменту успехи в завершении работы над планом, ожидается, что к концу 2015 года НПД будет внесен на рассмотрение правительства на предмет его утверждения и ратификации.

После того как национальный план действий будет утвержден, Бюро ОБСЕ в Таджикистане продолжит взаимодействие с правительством страны в вопросах его выполнения.

4.1.5 Совместное совещание с участием сербской рабочей группы по резолюции 1540 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций

ЦПК ОБСЕ совместно с Комитетом 1540 и его группой экспертов, а также с УВР ООН оказал помощь правительству Сербии в разработке национального плана действий по резолюции 1540 СБ ООН, решение о котором был принято правительством в 2012 году. В нем обозначен ряд конкретных мер в области нераспространения оружия массового уничтожения, которые сербские власти намеревались предпринять в период 2012–2016 годов. Соответственно, в стремлении провести обзор хода работы по его выполнению, министерство иностранных дел Сербии предложило ЦПК ОБСЕ, Комитету 1540 и его группе экспертов, а также УВР ООН направить своих представителей на заседание рабочей группы, учрежденной для контроля за выполнением резолюции.

4.1.6 Совместное рабочее совещание, посвященное выполнению резолюции 1540 СБ ООН в Черногории

ЦПК ОБСЕ совместно с Комитетом 1540 и его группой экспертов, а также с УВР ООН оказал правительству Черногории содействие в разработке плана действий по выполнению резолюции 1540 СБ ООН, решение о котором было принято правительством в июне 2014 года. План предусматривает ряд конкретных мер в области нераспространения оружия массового уничтожения на период 2014–2018 годов. Соответственно, в стремлении проанализировать ход выполнения этого плана министерство иностранных дел Черногории в марте 2015 года направило в ЦПК ОБСЕ просьбу об организации совместного рабочего совещания с участием представителей Комитета 1540 и его группы экспертов, а также УВР ООН в формате национальной рабочей группы для обсуждения имеющихся у Черногории нужд в связи

с осуществлением этого плана действий; кроме того, в декабре 2014 года просьба об оказании конкретной помощи была направлена и в Комитет 1540.

В целях содействия эффективной реализации плана действий на это совещание были приглашены соответствующие структуры, занимающиеся оказанием помощи, которые зарегистрированы в Комитете 1540.

4.1.7 Рабочее совещание, посвященное национальной стратегии в области ХБРЯ и национальному плану действий Республики Молдова по выполнению резолюции 1540

ЦПК ОБСЕ совместно с Комитетом 1540 и его группой экспертов, а также с УВР ООН с 2012 года взаимодействовал с властями Молдовы в вопросах разработки национального плана действий по выполнению резолюции 1540 СБ ООН, касающейся нераспространения оружия массового уничтожения.

Итогом этих усилий стала разработка Молдовой к настоящему моменту национальной стратегии обеспечения безопасности в вопросах нераспространения оружия массового уничтожения и ослабления рисков, связанных с химическим, биологическим, радиологическим и ядерным (ХБРЯ) оружием, что предусмотрено, в частности, и в национальном плане действий по выполнению заключенного между Республикой Молдова и Европейским союзом соглашения об ассоциации (2014–2016 годы).

Для завершения работы над стратегией министерство иностранных дел Молдовы пригласило представителей ОБСЕ, Комитета 1540 и его группы экспертов, УВР ООН, Европейского союза, посольства США и Верификационно-исследовательского и учебно-информационного центра принять участие в совместном совещании, которое состоялось в Кишиневе 8–9 октября 2015 года.

11 ноября в Кишиневе было проведено дополнительное совещание с властями Молдовы для завершения работы над национальным планом действий по резолюции 1540 СБ ООН и ХБРЯ. Власти Молдовы предполагают провести до конца 2015 года тщательный анализ имеющихся пробелов, после чего правительством будет утверждена национальная стратегия обеспечения безопасности.

4.2 Мероприятия по повышению осведомленности и наращиванию потенциала в отношении резолюции 1540 СБ ООН

4.2.1 Коллегиальный обзор экспертами из Кыргызстана и Таджикистана, посвященный резолюции 1540 СБ ООН

Киргизскими властями был разработан национальный план действий (НПД) по выполнению резолюции 1540 СБ ООН, который был принят правительством страны в 2013 году. Этому примеру последовал Таджикистан, где при поддержке со стороны Комитета 1540 и его группы экспертов, УВР ООН и ЦПК ОБСЕ ведется разработка собственного НПД. Для облегчения этой работы было предложено провести коллегиальный обзор с участием экспертов из Кыргызстана и Таджикистана, который послужил бы форумом для обмена передовым опытом между двумя государствами, в частности, по вопросам пограничного и экспортного контроля, мер физической защиты

ХБРЯ-материалов и пр. Первое координационное совещание по организации коллегиального обзора состоялось в Бишкеке 16–17 декабря 2014 года. Сейчас ведутся приготовления к дополнительным встречам между представителями обоих государств.

4.2.2 Совещание по вопросам выполнения резолюции 1540 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций с участием неправительственных организаций (Афганистан, Таджикистан, Кыргызстан и Казахстан)

Указанное совещание состоялось 18 декабря 2014 года в Центре ОБСЕ в Бишкеке; в нем приняли участие представители киргизской неправительственной организации (НПО), занимающейся вопросами экспортного контроля и нераспространения; таджикской НПО, занимающейся вопросами экспортного контроля и нераспространения; казахского Института стратегических исследований; а также афганской НПО, занимающейся вопросами прав человека и искоренения насилия. Все они проинформировали экспертов Комитета 1540, УВР ООН и исполнительных структур ОБСЕ о ведущейся ими работе по вопросам нераспространения оружия массового уничтожения в поддержку соответствующих ведомств своих стран. Участники обсудили роль гражданского общества в деятельности в этой области, которая предполагает, в частности, налаживание контактов со СМИ и парламентариями; разработку концепции всеобъемлющей культуры ХБРЯ-безопасности; а также проведение исследований и анализа вызывающих озабоченность проблем, касающихся оружия массового уничтожения. Кроме того, возможно создание сетевого объединения региональных организаций гражданского общества, занимающихся вопросами нераспространения, и оказание ему прямой поддержки со стороны ОБСЕ и УВР ООН для наращивания обмена информацией в Центральной Азии, включая Афганистан и Монголию.

4.2.3 Второе Ежегодное совещание представителей контактных пунктов ОБСЕ по вопросам выполнения резолюции 1540 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций

Первое совещание представителей контактных пунктов ОБСЕ по вопросам выполнения резолюции 1540 СБ ООН состоялось в Вене 10 апреля 2014 года при поддержке швейцарского Председательства. Поскольку участники предложили проводить совещания представителей контактных пунктов ежегодно, сербское Председательство совместными усилиями с ЦПК ОБСЕ организовало 27 мая 2015 года в Белграде второе Ежегодное совещание представителей контактных пунктов ОБСЕ по резолюции 1540 СБ ООН.

Совещание представителей контактных пунктов привлекло широкий круг участников, среди которых были представители национальных контактных пунктов, структур ОБСЕ на местах и международных организаций. По итогам дискуссии были сформулированы следующие выводы:

государствам адресован призыв доводить до сведения ОБСЕ информацию об эффективной практике реализации;

ОБСЕ следует изыскать способ внесения вклада в проведение в 2016 году всестороннего обзора выполнения резолюции 1540 СБ ООН;

получило поддержку предложение о проведении на региональной и субрегиональной основе учебных мероприятий по этой резолюции для контактных пунктов; ведется поиск страны, готовой провести у себя учебное мероприятие для стран региона ОБСЕ;

было признано, что шаблоны и национальные планы действий по выполнению резолюции 1540 являются для национальных властей ценными инструментами для выполнения резолюции, однако оба документа служат разным целям;

представители государств и эксперты Комитета 1540 отметили роль ОБСЕ в оказании государствам-участникам помощи в разработке их НПД, и такая помощь должна быть продолжена;

были обсуждены новаторские региональные мероприятия, касающиеся резолюции 1540, в частности по вопросам анализа данных и средств доставки;

были внесены следующие конкретные предложения, относящиеся к совещанию представителей контактных пунктов в 2016 году:

- работу совещания следует организовать по темам, сосредоточив внимание на том или ином элементе резолюции;
- предусмотреть проведение заседания, посвященного эффективному использованию сети КП;
- вести сбор данных о выполнении резолюции 1540 в регионе ОБСЕ для определения опорных показателей;
- завершить работу над справочным руководством по наилучшей практике;
- наладить контакты с новыми сетевыми объединениями, в частности, в азиатском регионе и странах КАРИКОМ.

4.2.4. Пропагандистская работа в Туркменистане

После проведенного в Ашхабаде 24–25 июля 2014 года двухдневного рабочего совещания с участием представителей страны по резолюции 1540 СБ ООН ЦПК ОБСЕ совместно с Центром ОБСЕ в Ашхабаде организовал дополнительное мероприятие для дальнейшего повышения осведомленности и заинтересованности государственных органов страны в принятии национального плана действий по резолюции 1540 СБ ООН. Это мероприятие на тему "Резолюция 1540 СБ ООН – контроль за торговлей стратегическими товарами и национальные планы действий по реализации, отвечающие нуждам страны" было организовано в Ашхабаде 28–29 сентября 2015 года.

Помимо международных экспертов от группы экспертов Комитета 1540 и УНП ООН и заместителя директора департамента многосторонних связей в составе директората по вопросам политической безопасности министерства иностранных дел бывшей югославской Республики Македонии на мероприятии присутствовали 20 должностных лиц государственных ведомств Туркменистана, в том числе

министерств обороны, национальной безопасности и внутренних дел, а также государственных пограничной и таможенной служб и Государственной службы охраны безопасности здорового общества. Представитель БЮРМ поделился своим опытом разработки такого плана действий и подчеркнул важность координации действий на национальном уровне и определения очередности удовлетворения имеющихся потребностей.

С тем чтобы создать еще более благоприятные условия для проведения дискуссий, в повестке дня мероприятия были предусмотрены заседания рабочих групп по такой тематике, как законодательные и оперативные меры, а также меры по наращиванию потенциала.

Разработка эффективных национальных планов действий по реализации, предусматривающих законодательные и оперативные меры, а также меры по наращиванию потенциала, крайне необходимы для предупреждения торговли оружием массового уничтожения, и указанное рабочее совещание внесло непосредственный вклад в обмен информацией об эффективной практике всестороннего выполнения резолюции 1540.

5. Сотрудничество и координация действий

5.1 Сотрудничество с Комитетом 1540 и его группой экспертов, а также с УВР ООН

В соответствии с резолюцией 1540 (2004) и 1977 (2011) СБ ООН, а также с Решением № 4/15 ФСОБ о роли ОБСЕ в содействии осуществлению резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций (FSC.DEC/4/15) от 22 июля 2015 года, где подчеркивается необходимость углублять сотрудничество с УВР ООН, содействовать ведущей роли Комитета 1540 и усилиям, предпринимаемым им на глобальном уровне, ЦПК ОБСЕ разработал общий формат технического сотрудничества с УВР ООН. В октябре 2011 года обеими сторонами был подписан Меморандум о договоренности (МОД) относительно "Совместного осуществления проектов по нераспространению оружия массового уничтожения и средств его доставки в ответ на запросы государств – участников ОБСЕ" с целью повышения потенциала обеих организаций по выполнению резолюции 1540. Срок действия Меморандума продлевался дважды, каждый раз на два года; на настоящий момент он остается в силе до октября 2017 года.

ЦПК ОБСЕ, Комитет 1540 и его группа экспертов, а также УВР ООН сотрудничают и координируют свои усилия по оказанию государствам – участникам ОБСЕ (по их просьбе) содействия в разработке и осуществлении их национальных планов действий по выполнению резолюции 1540, а также по проведению на национальном и региональном уровне пропагандистских рабочих совещаний и технических совещаний на эту тему.

Результатом этих совместных усилий стали организация нескольких успешных страновых диалогов и разработка и принятие десятка национальных планов действий по реализации и/или национальных стратегий (Армения, Беларусь, Босния и

Герцеговина, Кыргызстан, Молдова, Черногория, Таджикистан, Сербия, Туркменистан, бывшая югославская Республика Македония, Украина и Узбекистан).

5.2 Сотрудничество с международными, региональными и субрегиональными организациями

После начала в 2010 году внебюджетных мероприятий по оказанию государствам – участникам ОБСЕ содействия в выполнении резолюции 1540 СБ ООН ЦПК ОБСЕ наладил обширные связи со следующими международными, региональными и техническими организациями:

- Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ);
- Организация по запрещению химического оружия (ОЗХО);
- Отдел по обеспечению осуществления Конвенции по биологическому оружию (КБО);
- Подготовительная комиссия Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний (ОДВЗЯИ);
- Европейский союз (ЕС);
- Интерпол;
- Организация Североатлантического договора (НАТО);
- Содружество Независимых Государств (СНГ);
- Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ).

6. Выводы и рекомендации

В 2015 году ОБСЕ, как и ранее, дополняла предпринимаемые Комитетом 1540 и его группой экспертов усилия по содействию выполнению резолюции 1540 СБ ООН на региональном уровне. Оказание государствам – участникам ОБСЕ по их просьбе содействия в выполнении резолюции 1540 в тесном взаимодействии с международными и региональными организациями, научными кругами и соответствующими "мозговыми трестами" по-прежнему являлось важнейшей составляющей деятельности Организации на этом направлении.

Ее двуединый подход, предполагающий страновой диалог и оказание содействия в разработке осуществляемых на добровольной основе национальных планов действий по реализации, во взаимодействии с Комитетом 1540 и его группой экспертов, УВР ООН и другими соответствующими международными заинтересованными сторонами, без дублирования усилий доказал свою актуальность и эффективность и получил признание в регионе ОБСЕ и за его пределами.

Второе совещание представителей контактных пунктов ОБСЕ по резолюции 1540 СБ ООН стало примером надлежащей практики и ценным инструментом для обмена опытом и наилучшей практикой, а также для обсуждения возможных дальнейших мероприятий ОБСЕ на направлении нераспространения.

Решением ФСОБ № 4/15 о роли ОБСЕ в содействии осуществлению резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций была официально оформлена роль Организации в содействии выполнению резолюции 1540. Его принятие позволит повысить эффективность оказываемого ОБСЕ государствам-участникам содействия в выполнении резолюции, а также ее взаимодействия с Комитетом 1540 и его группой экспертов, УВР ООН и другими соответствующими международными и региональными организациями, научными кругами, промышленниками и частным сектором.

В связи с предстоящим проведением всестороннего обзора хода выполнения резолюции 1540 СБ ООН перед ОБСЕ откроется широкая возможность внести ощутимый вклад в этот процесс, продемонстрировав тем самым свою актуальность как платформы для диалога и механизма для оказания помощи в вопросах нераспространения и контроля за торговлей стратегическими товарами.

7. Приложения

Приложение А. Обзор мероприятий с участием ЦПК ОБСЕ в 2014–2015 годах

Участие ЦПК ОБСЕ в мероприятиях, связанных с резолюцией 1540 СБ ООН		
Дата	Название	Место
11–12 декабря 2014 года	Совещание на тему "Потенциал для обеспечения химической защиты и безопасности на Украине и разработка комплексной программы химической защиты и безопасности на Украине, включая содействие выполнению резолюции 1540 (2004) СБ ООН"	Киев (Украина)
16–17 декабря 2014 года	Совещание по подготовке к коллегиальному обзору, посвященному выполнению резолюции 1540 СБ ООН, с участием Кыргызстана и Таджикистана	Бишкек (Кыргызстан)
24–26 февраля 2015 года	Совещание основных заинтересованных сторон и международных партнеров, посвященное разработке комплексной программы химической защиты и безопасности (КПХЗБ) на Украине, включая содействие выполнению резолюции 1540 (2204) СБ ООН	Вена (Австрия)
4–5 марта 2015 года	Специальный семинар в поддержку трансграничного сотрудничества в области контроля за торговлей стратегическими товарами на тему "Более тесная адаптация национальных систем контроля за торговлей к региональным вызовам в сфере безопасности и повышение их надежности"	Киев (Украина)
16 марта 2015 года	Заседание рабочей группы Глобального партнерства, посвященное химической безопасности	Гаага (Нидерланды)
22 апреля 2015 года	Заседание рабочей группы Глобального партнерства стран "Группы семи"	Мюнхен (Германия)
2–3 июня 2015 года	Региональное рабочее совещание, посвященное выполнению резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности ООН	Амман (Иордания)
25–26 июня 2015 года	Совместное национальное рабочее совещание, посвященное выполнению резолюции 1540 СБ ООН	Подгорица (Черногория)
29–30 июня 2015 года	Семинар, посвященный осуществляемым на добровольной основе национальным планам действий по выполнению резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности ООН	Загреб (Хорватия)

Участие ЦПК ОБСЕ в мероприятиях, связанных с резолюцией 1540 СБ ООН		
Дата	Название	Место
28–29 сентября 2015 года	Национальное рабочее совещание на тему "Резолюция 1540 СБ ООН/контроль за торговлей стратегическими товарами и национальные планы действий по реализации, отвечающие нуждам страны"	Ашхабад (Туркменистан)
5–7 октября 2015 года	Совещание экспертов с участием представителей государственных органов Таджикистана, посвященное национальному плану действий по выполнению резолюции 1540 СБ ООН	Вена (Австрия)
8–9 октября 2015 года	Рабочее совещание, посвященное национальной стратегии в области ХБРЯ и национальному плану действий Республики Молдова по выполнению резолюции 1540	Кишинев (Молдова)
19–23 октября 2015 года	Заседания Первого комитета и двусторонние встречи с членами Комитета 1540 и его группы экспертов, а также с УВР ООН	Нью-Йорк (США)
27–28 октября 2015 года	Второе заседание Комитета по программе в связи с проведением Международной конференции по физической ядерной безопасности 2016 года на тему "Обязательства и практические действия"	Вена (Австрия)
11 ноября 2015 года	Дополнительное рабочее совещание, посвященное национальной стратегии в области ХБРЯ и национальному плану действий Республики Молдова по выполнению резолюции 1540	Кишинев (Молдова)
13 ноября 2015 года	Совещание, посвященное обмену информацией по вопросам физической ядерной безопасности	Вена (Австрия)

**ДОКЛАД ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ФСОБ
22-й ВСТРЕЧЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ О РАБОТЕ,
ПРОДЕЛАННОЙ В РАМКАХ УСИЛИЙ ПО ПОДДЕРЖКЕ
ВЫПОЛНЕНИЯ РЕЗОЛЮЦИИ 1325 (2000) СОВЕТА
БЕЗОПАСНОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
В РЕГИОНЕ ОБСЕ**

(Приложение 6 к МС.GAL/2/15 от 27 ноября 2015 года)

1. Введение и цели

В настоящем докладе дается обзор усилий, предпринятых ОБСЕ в вопросах, касающихся женщин, мира и безопасности (ЖМБ). В частности, в нем приводится информация о состоявшихся в рамках Форума по сотрудничеству в области безопасности крупных дискуссиях по вопросам, касающимся: резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций (СБ ООН) о женщинах, мире и безопасности; мероприятий в масштабах всей ОБСЕ, посвященных Кодексу поведения, касающемуся военно-политических аспектов безопасности, а также легкому и стрелковому оружию (ЛСО) и запасам обычных боеприпасов (ЗОБ); деятельности Отдела по гендерным вопросам и миссий на местах; а также мероприятий в связи с резолюцией 1325 СБ ООН, которые были организованы Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ).

Настоящий доклад охватывает период с ноября 2014 по ноябрь 2015 года¹.

2. Мандат

В 2000 году Советом Безопасности Организации Объединенных Наций была принята резолюция 1325, в которой констатируется и рассматривается проблема воздействия конфликтов на женщин и участия женщин в процессе урегулирования конфликтов, поддержании мира, миротворчестве и постконфликтном восстановлении. За истекшие 14 лет Совет Безопасности принял ряд последующих резолюций, которые в совокупности образуют повестку дня и международно-политическую базу, касающиеся ЖМБ; это резолюции СБ 1820 (2008), 1888 и 1889 (2009), 1960 (2010), 2106 (2013) и 2122 (2013). В самой недавней из последующих резолюций СБ ООН – резолюции 2242, принятой 13 октября 2015 года, – приветствуются усилия региональных организаций по осуществлению резолюции 1325 СБ ООН, например путем принятия региональных рамок, и рекомендуется и далее прилагать эти усилия.

Признание ОБСЕ взаимосвязи между повесткой дня ЖМБ и усилиями по обеспечению всеобъемлющей безопасности было не раз наглядно продемонстрировано, в частности, в принятых Советом министров Решении № 14/04 о Планах действий ОБСЕ по поддержке гендерного равенства; Решении № 14/05 о роли женщин в предотвращении конфликтов, регулировании кризисов и постконфликтном восстановлении; Решении № 15/05 о недопущении и пресечении насилия в отношении

1 Крайним сроком представления материалов для настоящего доклада было 13 ноября 2015 года.

женщин; Решении № 7/09 об участии женщин в политической и общественной жизни; а также Решении № 3/11 об элементах конфликтного цикла.

В 2011 году Совет министров поручил Форуму по сотрудничеству в области безопасности в 2012 году "изучить пути, по которым он может содействовать выполнению в регионе ОБСЕ резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций и связанных с ней резолюций по гендерным вопросам и безопасности" (МС.DEC/7/11/Corr.1).

В 2012 году Председательством ФСОБ (Кыргызстан) впервые был назначен координатор ФСОБ по вопросам, касающимся резолюции 1325 СБ ООН.

3. Форум по сотрудничеству в области безопасности

3.1 Мероприятия ФСОБ в рамках диалога по проблемам безопасности

В порядке выполнения поручения, сформулированного в Решении № 7/11 Совета министров, ФСОБ в 2015 году активно участвовал в усилиях по содействию выполнению резолюции 1325 СБ ООН.

25 февраля 2015 года ФСОБ провел диалог по проблемам безопасности на тему о женщинах, мире и безопасности; с сообщением на тему "Женщины и конфликты: трудности с выполнением резолюции 1325 СБ ООН", выступила председатель национального комитета Германии в рамках структуры "ООН-женщины" г-жа Карин Нордмайер. Второе сообщение на тему "Выполнение резолюции 1325 СБ ООН в контексте ОБСЕ" было представлено старшим советником по гендерным вопросам Канцелярии Генерального секретаря г-жой Мирославой Бехам.

3 июня 2015 года ФСОБ провел диалог по проблемам безопасности на тему "Выполнение резолюции 1325 СБ ООН"; с сообщениями выступили: председатель неофициальной рабочей группы по гендерным вопросам посол Бырганым Айтимова; советник министерства внутренних дел Финляндии по вопросам регулирования кризисов гражданского характера г-н Антти Хяйкиё; а также старший советник по гендерным вопросам Канцелярии Генерального секретаря ОБСЕ г-жа Мирослава Бехам.

Вслед за этим диалогом по проблемам безопасности 7 октября 2015 года прошло совместное заседание ФСОБ и ПС на тему "Гендерное равенство в вооруженных силах: передовой опыт"; на заседании прозвучали сообщения директора департамента по политическим вопросам и планированию штаба вооруженных сил Швеции контр-адмирала Й. Хаггрена; советника по гендерным вопросам и координатора проектов в рамках программы подготовки кадров по гендерным вопросам штаба вооруженных сил Швеции капитана Анны Бьёрсон; руководителя исследований и проектов в рамках программы по резолюции 1325 СБ ООН при Академии им. Фолке Бертадотта г-жи Луизы Олсон; директора департамента стратегического планирования министерства обороны Республики Сербии бригадного генерала Слободана Йоксимовича; а также старшего советника министерства обороны Норвегии г-жи Ханны Хелены Сюсе.

Координатор регулярно доводит до сведения ФСОБ свежую информацию о работе региональных и международных форумов, занимавшихся вопросами ЖМБ.

3.2 Вопросы, относящиеся к Кодексу поведения, касающемуся военно-политических аспектов безопасности

Как и в предыдущие годы, немалое внимание выполнению резолюции 1325 СБ ООН уделялось и в связи с принятым в ОБСЕ Кодексом поведения, касающимся военно-политических аспектов безопасности. На посвященном Кодексу поведения рабочем совещании в масштабах всей ОБСЕ, которое состоялось в Белграде 26–28 марта 2015 года, было организовано заседание дискуссионной группы на тему "Выполнение резолюции 1325 СБ ООН в Сербии". Была заслушана лекция об усилиях Сербии по выполнению резолюции 1325 СБ ООН в контексте деятельности правительства по реформированию сектора обороны и безопасности. За выступлениями уполномоченных экспертов последовала плодотворная дискуссия на указанную тему.

Кроме того, в 2015 году было произведено обновление рабочего документа по совершенствованию отчетности в отношении принятого ОБСЕ Кодекса поведения, касающегося военно-политических аспектов безопасности (FSC.DEL/29/15). В него включены конкретные показатели для отчетности по вопросам, касающимся женщин, мира и безопасности.

В текущем году 33 из 52 государств-участников (63%), направивших отчет в рамках обмена информацией по принятому в ОБСЕ Кодексу поведения, представили на добровольной основе информацию о выполнении резолюции 1325 СБ ООН. Для сравнения, в 2014 году сведения, касающиеся женщин, мира и безопасности, были представлены 36 из 52 государств-участников (69%), а в 2013 году – 33 из 53 (62%) государств-участников. Таким образом, интенсивность отчетности сохраняется на высоком уровне и свидетельствует о неослабевающем интересе к обмену на добровольной основе информацией по данному вопросу.

Отчеты, поступающие от государств-участников, говорят о том, что многие из них провели учебные мероприятия и информационно-ознакомительные рабочие совещания по резолюции 1325 СБ ООН и гендерным вопросам для персонала вооруженных сил. Кроме того, в немалом числе государств-участников были разработаны национальные планы действий и соответствующие стратегии по содействию выполнению резолюции 1325 СБ ООН на национальном уровне.

В большинстве отчетов описывались также предпринятые усилия по более широкому вовлечению женщин в состав вооруженных сил и международных миротворческих миссий.

При представлении отчетности о выполнении резолюции 1325 СБ ООН предложенного в вопроснике формата придерживались 12 государств-участников, тогда как в большинстве случаев информация была представлена в произвольно выбранном формате, что затрудняло проведение общего анализа.

Несколькими государствами был представлен дополнительный статистический анализ и обзор положения дел с наймом женщин на службу в вооруженных силах.

3.3 Вопросы, касающиеся ЛСО и ЗОБ

Решением № 10/14 Совета министров ФСОБ поручено провести, на добровольной основе и если это соответствует мандату ФСОБ, обмен мнениями и информацией, а также примерами лучшей практики по вопросу о воздействии незаконного ЛСО на положение женщин и детей, а также о создании равных возможностей для участия женщин в определении политики, планировании и осуществлении мер в области борьбы с незаконным ЛСО.

В отчетный период ответственные за управление проектами ОБСЕ надлежащим образом держали в поле зрения гендерные проблемы в соответствии с данными им инструкциями. В каждом проектом документе ОБСЕ, посвященном ЛСО и ЗОБ, содержатся отдельные положения, касающиеся применения принципов, провозглашенных в резолюции 1325 СБ ООН (например, набор персонала на основе принципа равных возможностей).

Так, например, в проекте по демилитаризации боеприпасов, снаряженных белым фосфором, предусматривается модернизация существующего объекта по демилитаризации в г. Крагуеваце (Сербия), где в составе персонала, занятого демонтажем боеприпасов, 40 процентов приходится на долю женщин.

В рамках проекта по вопросам ЛСО и ЗОБ в Кыргызстане решается вопрос об обеспечении гендерного баланса при наборе ассистентов для проекта, а при реализации проекта по расчистке взрывоопасных пережитков войны на Украине для участия в ознакомительной поездке в Германию в качестве переводчика была привлечена женщина с целью поддержания гендерного баланса.

4. Отдел по гендерным вопросам в составе Секретариата ОБСЕ

В 2015 году состоялся ряд мероприятий в связи с проводимым ОБСЕ изучением национальных планов действий по выполнению резолюции 1325 СБ ООН, результаты которого были опубликованы на английском и на русском языках в ноябре 2014 года. Это исследование посвящено изучению передового опыта и вынесенных уроков реализации резолюции 1325 СБ ООН в странах, входящих в состав региона ОБСЕ. В нем также сформулированы рекомендации, касающиеся более активного практического применения резолюции в рамках Организации и во всем регионе ОБСЕ. В исследовании обозначены те области, где национальные планы действий (НПД) нуждаются в усовершенствовании; подчеркнута, например, необходимость выделения средств на реализацию, постановки четких краткосрочных и долгосрочных целей, а также мониторинга и оценки выполнения НПД.

В 2015 году это исследование использовалось для оказания государствам-участникам помощи в разработке НПД по резолюции 1325 СБ ООН. Оно было переведено на сербский, черногорский и украинский языки и было использовано этими странами либо для обновления имеющихся НПО (Сербия), либо для содействия в составлении новых НПД (Черногория и Украина).

Кроме того, в мае 2015 года Отдел по гендерным вопросам совместно с Координатором проектов ОБСЕ на Украине и структурой "ООН-женщины" организовал рабочее совещание, посвященное рекомендациям, сформулированным в исследовании, а также мерам, которые надлежит принять для разработки украинского НПД.

В сентябре Отдел по гендерным вопросам во взаимодействии с НПО "Инклюзивная безопасность" и Миссией ОБСЕ в Сербии организовал трехдневное рабочее совещание по оценке с участием представителей государственных органов и гражданского общества для обсуждения вопроса об обновлении сербского НПД и последующих шагов, которые следует принять в ходе этого процесса. И ОБСЕ, и НПО "Инклюзивная безопасность" будут и далее содействовать продвижению этого процесса в 2015–2016 году.

В октябре к исследовательской работе в этой области приступила Черногория. В этой связи Отдел по гендерным вопросам и Миссия ОБСЕ в Черногории предприняли усилия по повышению осведомленности среди местных заинтересованных сторон и организовали дискуссии, посвященные НПД, с участием представителей как государственных органов, так и гражданского общества.

Далее, в апреле 2015 года Отдел по гендерным вопросам во взаимодействии с "ООН–женщины" и правительством Литвы организовали в Вильнюсе региональную конференцию и консультации с целью вписать регион ОБСЕ в проводимое под руководством ООН Глобальное исследование, посвященное выполнению резолюции 1325 СБ ООН, под названием "Предотвращение конфликтов/перестройка органов юстиции/обеспечение мира". Это исследование, в свою очередь, стало вкладом в глобальное исследование, которое было проведено по поручению Генерального секретаря ООН в ознаменование 15-й годовщины принятия резолюции. Ниже изложены наиболее важные выводы вильнюсского совещания.

1. Не следует допускать чрезмерной забюрократизированности национальных планов действий; НПД – это "живой" документ, который развивается во времени. Поэтому крайне важная роль принадлежит механизму мониторинга и оценки, и крайне важно адаптироваться к новым обстоятельствам. Свидетельством тому не в последнюю очередь является новая обстановка в сфере безопасности в нашем регионе и нарастание радикализации на религиозной почве. Эти перемены должны найти отражение в национальных планах действий.
2. В ходе дискуссий была также продемонстрирована необходимость более широкой опоры на гражданское общество. С течением времени резолюция превратилась в важный политический документ, которым правительства руководствуются в усилиях по выполнению повестки дня ЖМБ. Однако на начальном этапе резолюция 1325 СБ ООН была низовой инициативой, но с 1990-х годов накал работы и четкость понимания несколько ослабли по мере радикального спада в объединении усилий гражданского общества и его активности. Это является поводом для беспокойства, поскольку для достижения реальных перемен требуются инициативы со стороны как правительств, так и низовых объединений.
3. Резолюция оказала реальное воздействие на восприятие проблем безопасности во всем регионе ОБСЕ. Ширится круг институтов, занимающихся проблемами

безопасности, которые привлекают к своей работе женщин, а представления о том, какие факторы имеют общенациональное значение, меняются под воздействием гендерного анализа. Так, например, бытовое насилие было отнесено к числу проблем национальной безопасности, которыми должно заниматься государство, что свидетельствует об отходе от пассивного подхода, применявшегося в прошлом, когда эта проблема рассматривалась в качестве внутрисемейной.

13 октября старший советник по гендерным вопросам рассказала о работе ОБСЕ по выполнению резолюции 1325 СБ ООН участникам открытых дебатов и обзора на высоком уровне, состоявшихся в Совете безопасности ООН.

На протяжении 2015 года Отдел по гендерным вопросам организовывал неофициальные завтраки для обсуждения вопросов, касающихся выполнения резолюции 1325 СБ ООН, таких, как деятельность Международной лиги женщин за мир и свободу (МЛЖМС), которая занимается вопросами укрепления прав женщин и их участия в международных усилиях по обеспечению мира и безопасности; опыт Швеции по выполнению резолюции применительно как к ее вооруженным силам, так и международным миротворческим силам; а также проект Отдела по обеспечению деятельности ФСОБ, посвященный партнерству в интересах просвещения по вопросам разоружения и нераспространения в регионе ОБСЕ.

5. Миссии на местах

5.1 Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине

В 2015 году, руководствуясь своим планом действий по утверждению гендерного равенства на 2013–2015 годы, Миссия продолжала оказывать поддержку боснийскому Агентству по вопросам гендерного равенства, центрам по гендерным вопросам обоих образований и другим государственным учреждениям и организациям гражданского общества в связи с выполнением Боснией и Герцеговиной своего плана действий по осуществлению резолюции 1325 СБ ООН.

Среди рекомендаций, принятых 7-й Конференцией по обзору выполнения Боснией и Герцеговиной принятых ею на себя обязательств в рамках ОБСЕ/ООН, которая была организована совместными усилиями Миссии и министерства иностранных дел Боснии и Герцеговины 20–21 ноября 2014 года, была рекомендация боснийским институтам рассмотреть вопрос о включении юридического обязательства использовать недискриминационные формулировки во все свои документы и взять на вооружение методы составления и исполнения бюджета, учитывающие гендерные аспекты. Был также сделан вывод о том, что учреждения должны планировать и проводить специальные мероприятия по утверждению гендерного равенства и отражать гендерные аспекты в организационно-правовой базе.

Прозвучали выступления о необходимости совершенствования правил, касающихся службы женщин в вооруженных силах Боснии и Герцеговины, с тем чтобы найти решение проблемы отсутствия возможностей для продвижения по службе (особенно в связи с вопросом о практической возможности пройти обучение на началах равноправия), а также четче определить права женщин, проходящих службу в вооруженных силах, на период беременности. Для отслеживания хода реализации этой

инициативы были учреждены бюро парламентского уполномоченного по делам вооруженных сил и пост Генерального инспектора вооруженных сил Боснии и Герцеговины. Ход выполнения этих рекомендаций будет проанализирован на 8-й Конференции по обзору выполнения Боснией и Герцеговиной своих обязательств в рамках ОБСЕ/ООН, которая намечена на ноябрь 2015 года.

В марте 2015 года во исполнение одной из рекомендаций, принятых на 7-й Конференции по обзору выполнения Боснией и Герцеговиной своих обязательств в области безопасности в рамках ОБСЕ/ООН, которая состоялась в 2014 году, Миссией было организовано рабочее совещание на тему "Женщины, мир и безопасность". Участники рабочего совещания рассмотрели справочный перечень вопросов, касающихся женщин, мира и безопасности, ответы на которые Босния и Герцеговина включает на добровольной основе в качестве приложения к направляемым ежегодно ответам на вопросник по принятому ОБСЕ Кодексу поведения, касающемуся военно-политических аспектов безопасности. Анализ вопросника и выполнения национальных планов действий ставит целью придать деятельности правительства в области ЖМБ более всесторонний характер и повысить координацию, информированность, ответственность и подотчетность в связи с этой деятельностью. На рабочем совещании был изучен план действий Боснии и Герцеговины по выполнению резолюции 1325 СБ ООН, который был признан полезным инструментом для претворения в жизнь положений резолюции как на политическом, так и на стратегическом уровне, а участники были ознакомлены с текущей и планируемой деятельностью государственных органов по выполнению резолюции 1325 СБ ООН. Кроме того, на этом совещании была подтверждена важность направления Боснией и Герцеговиной в добровольном порядке отчетности по вопросам ЖМБ в рамках ежегодного обмена информацией по Кодексу поведения ОБСЕ.

В апреле 2015 года Миссия оказала поддержку в организации региональной конференции на тему о выполнении резолюции 1325 СБ ООН и помогла с участием в ней представителей Боснии и Герцеговины, Сербии, Хорватии и Черногории. Проведение этой конференции стало для представителей региона благоприятной возможностью для координации работы по планированию мероприятий и углублению сотрудничества. Поскольку эти страны сталкиваются со схожими вызовами и препятствиями, региональное сотрудничество по-прежнему служит основой для оказания ценной для всех сторон поддержки институтам, содействующим утверждению гендерного равенства, а также дает отдачу в виде обмена информацией и совместного планирования. В развитие итогов региональной конференции Миссия внесла вклад в организацию в июне 2015 года совещания представителей муниципальной администрации Ниша (Сербия), Биелины, Источно-Сараево и Сараево (Босния и Герцеговина), на котором представители муниципалитетов обменялись опытом и примерами надлежащей практики территориальной привязки планов действий по выполнению резолюции 1325 СБ ООН и обсудили дальнейшее сотрудничество.

20 июня 2015 года Миссия организовала встречу на рабочем уровне с членами комиссий по гендерному равенству (КГР), действующих в районе Сараево, с целью представить их вниманию выработанный Боснией и Герцеговиной план действий по выполнению резолюции 1325 СБ ООН и стимулировать обсуждение их работы над местными планами действий по гендерной проблематике. Члены комиссий приветствовали ознакомление с информацией о плане действий и конкретными

примерами мероприятий, которые могли бы быть проведены на местном уровне для укрепления общей и физической безопасности женщин. Членами КГР была выражена готовность включить некоторые из мероприятий как в уже имеющиеся планы действий, так и в те, которые будут разработаны позднее.

21–26 июня Миссия организовала свою первую ежегодную летнюю школу по вопросам молодежи и безопасности, обучение в которой прошли учащиеся, изучающие проблемы безопасности и политические науки, из всех частей Боснии и Герцеговины. Программа мероприятия включала сообщение и дискуссию по гендерной проблематике и вопросам управления и реформы сектора безопасности, где был подчеркнут тот принцип, что утверждение гендерного равенства и гендерного подхода ведет к повышению оперативной эффективности учреждений по безопасности. Слушатели летней школы были ознакомлены с резолюцией 1325 СБ ООН и международно-правовой базой, регулирующей вопросы гендерного равенства и прав женщин. Это мероприятие позволило еще раз продемонстрировать ценность применения целостного подхода к реформе сектора безопасности с особым акцентом на сквозных темах, таких, как гендерные аспекты управления и реформы сектора безопасности и создание условий для развития молодых женщин и мужчин.

В июне 2015 года Миссией был опубликован доклад "Борьба с безнаказанностью в связи со связанным с конфликтом сексуальным насилием в Боснии и Герцеговине: успехи и трудности" с анализом уголовных дел, находившихся на рассмотрении судов Федерации Боснии и Герцеговины, Республики Сербской и Брчкового округа Боснии и Герцеговины в период 2004–2014 годов. В докладе рассматриваются успехи и трудности в связи с расследованием, уголовным преследованием и вынесением приговоров по делам о связанном с конфликтом сексуальном насилии в органах уголовного правосудия на уровне образований и Брчкового округа Боснии и Герцеговины. Ожидается, что итоги анализа будут использованы в качестве справочного материала в ведущихся политических дебатах относительно реакции на связанное с конфликтом сексуальное насилие и восстановления справедливости в отношении пострадавших.

5.2 Миссия ОБСЕ в Косово²

15 июня 2015 года был обнародован пересмотренный закон о гендерном равенстве. Миссия ОБСЕ в Косово (ОМиК) организует во всех пяти районах круглые столы, где знакомит собравшихся с новыми положениями и механизмами контроля за соблюдением закона.

Кроме того, ОМиК ведет мониторинг соблюдения установленного порядка действий по защите от бытового насилия и проводит круглые столы для ознакомления со сделанными выводами. Эти выводы будут использованы в качестве основы при разработке новой стратегии и плана действий по вопросам бытового насилия в Косово.

В 2015 году ОМиК поддержала идею о создании механизма координации деятельности муниципальных властей по вопросам бытового насилия с участием на экспериментальном этапе пяти муниципалитетов. Была проведена подготовка

2 Все ссылки в этом тексте на Косово, будь то на его территорию, институты или население, следует понимать в полном соответствии с резолюцией 1244 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций.

118 представителей муниципалитетов (57 женщин и 61 мужчина) и был согласован круг ведения для этого механизма с целью создать условия для эффективного сотрудничества.

Были проведены учебные мероприятия и дебаты для учащихся старших классов из числа косовских сербов на тему об утверждении гендерного равенства и недопущении насилия на гендерной почве; особый акцент был сделан на мальчиках.

ОМиК во взаимодействии с Миссией ОБСЕ в Сербии продолжала содействовать организации встреч с участием видных политиков, научных работников, представителей СМИ и гражданского общества из числа женщин; такие мероприятия состоялись в Приштине и Белграде. В текущем году сотрудничество принесло плоды в виде документального фильма "Следуйте за нами" и плана действий, который предусматривает создание "академии диалога" для молодых женщин, желающих пройти подготовку по таким предметам, как формирование коллектива, ведение диалога и примирение, женщины в политике и концепции гендерного равенства.

В женских фракциях на муниципальном и центральном уровне продолжалась работа по привлечению женщин к участию в принятии политических решений. С некоторыми из таких групп были проведены углубленные учебные занятия (по таким темам, как осуществление женщинами своих имущественных прав, анализ бюджета и т. п.), и кроме того им были переданы учебные материалы и учебные пособия. После выборов 2014 года в Ассамблее Косово была учреждена новая женская фракционная группа. Впервые объектом усилий стали северные муниципальные образования, где сербы составляют большинство (Лепосавич, Митровица, Зубин-Поток и Звечан), и к настоящему моменту создано три из четырех таких групп. Им оказывается усиленная помощь в составлении проектов, планов действий и организации поездок с целью обмена информацией. Кроме того, впервые в Косово на муниципальном уровне был создан комитет по гендерному равенству.

Благодаря проведенной через СМИ кампании были подготовлены руководство и несколько учебных модулей на тему об осуществлении женщинами своих имущественных прав. Были проведены учебные мероприятия в формате "обучение обучающихся" для 96 участников. Помимо этого 100 активистов из различных районов Косово приняли участие в учебных курсах, посвященных осуществлению женщинами своих имущественных прав и их доступу к жилью. ОМиК осуществляет также мониторинг ряда наследственных дел в Косово, одновременно оценивая резонанс тех дел, в которые вовлечены женщины.

Для журналистов из Южной Митровицы были организованы учебные мероприятия и рабочие совещания по вопросу об освещении процесса примирения и случаев связанного с конфликтом насилия на гендерной почве, включая ведение деликатных с гендерной точки зрения репортажей. Проводя рабочие совещания, ОМиК вносила также вклад в выработку нового кодекса поведения, включающего этические принципы, касающиеся чуткой к гендерным проблемам журналистике, дискриминации на гендерной почве и разжигания ненависти через СМИ.

Продолжаются усилия по расширению равного доступа к правосудию как с точки зрения привлечения женщин в организационные структуры, так и в части рассмотрения и удовлетворения их потребностей в области правосудия.

Кроме того, Миссия организовала вторую региональную конференцию на тему о женщинах в секторе общественной безопасности, на которую прибыли около 40 участников (представители сектора безопасности, а также законодательных и административных органов) и внесла практический вклад в проведение. ОМиК оказывает содействие в формировании сбалансированных по гендерному составу местных комитетов общественной безопасности и муниципальных советов общественной безопасности, которые занимаются проблемами безопасности, затрагивающими женщин, мужчин и детей, и ведут поиск их решения. Одной из форм оказываемой ею систематической поддержки было проведение просветительских семинаров, призванных расширить вовлечение женщин, а также представителей косовских рома, ашкалей и цыган-египтян в состав полицейской службы Косово. В настоящее время происходит отток женщин из косовской полиции, в связи с чем Ассоциации косовских полицейских-женщин оказывается помощь в решении этой проблемы.

5.3 Центр ОБСЕ в Бишкеке

Центр ОБСЕ в Бишкеке (ЦвБ) поддерживает усилия правительства Кыргызстана по повышению внимания к гендерной проблематике в сфере безопасности, осуществляя для этого различные меры.

В апреле 2015 года было начато осуществление специального проекта "Утверждение гендерного равенства и повышение потенциала женщин в области предотвращения конфликтов в Кыргызстане – IV-й этап", акцент в котором сделан на вовлечении женщин в деятельность по обеспечению безопасности и привлечению внимания сотрудников сил безопасности к гендерной проблематике. В рамках этого проекта созданному ОБСЕ Сетевому объединению женских инициативных групп оказывается поддержка в выявлении на низовом уровне узких мест и поиске мер по решению проблемы насилия на гендерной почве. Эта сеть охватывает более сотни женщин из трех южных областей страны; она задумана в качестве инструмента для содействия реализации Национальной стратегии по обеспечению гендерного равенства на 2012–2020 годы и национального плана действий по выполнению резолюции 1325 СБ ООН, которые требуют более широкого участия женщин в процессе постконфликтного восстановления и миростроительства. Кроме того, проект позволил провести в июне 2015 года мероприятие, на котором представители государственных органов и объединений гражданского общества совместно обсудили роль женщин в укреплении безопасности и предотвращении конфликтов в приграничных районах Баткенской области. К концу 2015 года предполагается завершить целевое аналитическое исследование, призванное углубить понимание проблемы воспитания и социализации мальчиков и девочек с учетом гендерной специфики.

На протяжении года в правоохранительных органах проводился ряд мероприятий по наращиванию потенциала на тему о резолюции 1325 СБ ООН. К концу года в министерстве обороны будет проведена оценка потребностей в связи с адресованными вооруженным силам рекомендациями, касающимися учета гендерной проблематики. Итоги оценки составят основу для подготовки целевых учебных мероприятий по повышению потенциала. И наконец, по всему югу страны была организована серия учебных мероприятий для религиозных лидеров, а также лидеров общин, которые были посвящены предупреждению насилия на гендерной почве.

В 2015 году был достигнут ряд успехов в работе по обеспечению участия женщин в перестройке работы правоохранительных органов в Кыргызской Республике. Эта тема рассматривается как с методической, так и с субстантивной точки зрения и по-существу отражена во всех мероприятиях по программам Центра ОБСЕ в Бишкеке.

В методическом аспекте ЦвБ побуждает своих партнеров в стране пребывания, включая министерство внутренних дел, обеспечивать осведомленность по гендерной тематике и чуткость к гендерным аспектам. Для этого по линии своего проекта по реформированию ОВД, которым занимается подразделение по военно-политическим вопросам, ЦвБ оказывал особую поддержку по тем ключевым направлениям реформы ОВД, где руководящую роль играют женщины. К их числу относится новая система оценки работы полицейских, которая считается ключевым элементом реформы ОВД; работу на этом направлении курирует сотрудница полиции в звании полковника. Была разработана система оценки, которая в настоящее время апробируется по всей стране при постоянной поддержке со стороны ЦвБ. Кроме того, Центр оказывает содействие в проведении реформы ОВД в связи с созданием механизма взаимодействия полиции и гражданского общества; эту работу поручено проводить старшему офицеру-женщине.

Что касается существа дела, то ЦвБ приступил к оказанию содействия с целью вовлечения видных деятелей, ответственных за выработку политики, в процесс реформирования ОВД. Соответственно, в руки депутатов парламента – женщин была передана ответственность за обеспечение парламентского контроля над процессом проведения реформы ОВД. Парламент, которому переданы функции мониторинга и надзора за деятельностью исполнительных органов, призван служить противовесом правительству и его органам безопасности, включая правоохранительные органы, позволяя обеспечить эффективное и рачительное использование ограниченных государственных средств и адекватное отражение в разрабатываемых и пересматриваемых законах как нужд женщин, так и новых подходов к сектору безопасности. ЦиБ будет и впредь поддерживать депутатов парламента – женщин, углубляя их понимание проблем реформы сектора безопасности, повышая их способность руководить этим процессом, а также налаживая контакты между ними и женскими объединениями гражданского общества.

Помимо этого, Кыргызской ассоциации женщин – сотрудниц ОВД (КАЖО), созданной при поддержке ЦиБ в 2010 году для более широкого привлечения женщин в состав полицейской службы, была оказана помощь в направлении ее членов в Соединенное Королевство для участия в праздновании столетней годовщины создания Международной ассоциации женщин-полицейских (МАЖП) и в проводимой ею 53-й учебной конференции. Благодаря поддержке со стороны ЦиБ руководитель КАЖО смогла принять участие в учебных занятиях вместе с ведущими профессионалами органов уголовного правосудия и ознакомиться с опытом коллег из различных стран мира; на этом крупнейшем из всех проводившихся МАЖП мероприятий руководитель КАЖО представляла как свою организацию, так и свою страну.

Совместными усилиями Отдела по гендерным вопросам ОБСЕ и Бюро координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ (БКЭЭД) во взаимодействии с Региональным экологическим центром для Центральной Азии

(РЭЦЦА) было организовано трехдневное региональное учебное рабочее совещание на тему "Учет гендерных факторов и урегулирование конфликтов в сфере водопользования". Оно состоялось 8–10 июля 2015 года в Алматы.

На этом рабочем совещании более 30 специалистов по водопользованию прошли обучение по вопросам учета гендерных факторов и урегулирования конфликтов на основе гендерного подхода с акцентом на водных ресурсах. Среди участников были работники государственных учреждений, НПО, НИИ, ассоциаций потребителей водных ресурсов и донорских организаций из Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана, Узбекистана и Афганистана.

На этом совещании международные и региональные эксперты обменялись опытом учета на практике гендерных аспектов в сфере водопользования на местном, национальном и трансграничном уровнях с целью более предметного учета различающихся потребностей и приоритетов женщин и мужчин в сфере водного хозяйства и более широкого вовлечения женщин в процесс принятия решений.

Далее, женщинам отведено важное место в реализации проекта "Посланцы мира". Посланцы мира – это неангажированные люди, которые продолжают мониторить ситуацию на местах уже после завершения проекта, с тем чтобы выявлять и предотвращать возможные конфликты и/или оказывать сторонам в конфликте помощь в поисках путей взаимоприемлемого разрешения конфликтов, в которые они вовлечены.

Женщины образуют крупный и весьма важный компонент бригад посланцев мира, которые акцентируют вопросы соблюдения гендерного баланса и учета гендерной проблематики при реализации соответствующих мероприятий. В 2015 году осуществление этого проекта подходило к концу, но состав бригад посланцев мира определялся при строгом соблюдении принципа гендерного баланса в качестве одного из ключевых критериев. С тем чтобы обеспечить эффективную работу посланцев мира в своих общинах, рассматривается вопрос о дополнительных мероприятиях, в том числе акцентирующих гендерную проблематику.

5.4 Миссия ОБСЕ в Черногории

6 октября 2015 года Миссия в Черногории организовала в Подгорице мероприятие по ознакомлению с Исследованием ОБСЕ, посвященным национальным планам действий по выполнению резолюции 1325 СБ ООН. В подготовленном в 2014 году Исследовании дается анализ 27 национальных планов действий, разработанных в соответствии с резолюцией в регионе ОБСЕ; в сентябре 2015 года оно было переведено на черногорский язык.

Проведение этого мероприятия позволило ознакомить участников со сделанными в аналитическом исследовании выводами и с реальными инструментами для пересмотра и доработки таких планов в будущем. Кроме того, приведенные в документе примеры призваны послужить опорой при налаживании более тесного сотрудничества с гражданским обществом в вопросах выполнения повестки для по ЖМБ. На презентацию Исследования собрались наиболее важные фигуранты страны. Среди выступивших с основными докладами были: старший советник ОБСЕ по гендерным вопросам г-жа Мирослава Бехам; руководитель Миссии ОБСЕ в

Черногории г-жа Янина Хребичкова; министр обороны г-жа Милица Пеянович Дуришич; министр по правам человека и меньшинств г-н Суад Нуманович; председатель парламентского комитета по гендерному равенству г-жа Нада Дробняк; а также председатель парламентского комитета по безопасности и обороне г-н Мевлудин Нуходжич.

На мероприятии, помимо прочего, были сформулированы выводы и рекомендации о дальнейших практических шагах (включая информацию о том, что Черногория приступит к составлению национального плана действий), которые будут представлены вниманию участников и широкой общественности.

5.5 Миссия ОБСЕ в Молдове

В национальной программе Молдовы по вопросам гендерного равенства на 2010–2015 годы имеется раздел "Обеспечение гендерного равенства в сферах безопасности, правоприменения и воинской службы". Миссия ОБСЕ в Молдове оказала помощь в оценке этой программы. Среди основных выводов по данному разделу – призыв и далее увеличивать число и должностной уровень женщин, работающих в правоохранительных органах и проходящих воинскую службу, и впредь гарантировать женщинам и мужчинам право на равное обращение во время прохождения ими воинской службы, побуждать женщин к подаче заявок на участие и к работе в миротворческих миссиях, а также наращивать усилия по проведению обучения сотрудников органов безопасности и охраны общественного порядка по гендерным вопросам. В отсутствие национального плана действий, касающегося конкретно резолюции 1325 СБ ООН, министерство обороны на постоянной основе осуществляет ряд мер в сфере кадровой политики, набора и обучения персонала.

В июне 2015 года в рамках ежегодной "Недели НАТО" действующий в Молдове информационно-документационный центр по НАТО организовал конференцию на тему "Сотрудничество в меняющихся условиях: будущее партнерство между Молдовой и НАТО", одно из заседаний которой было конкретно посвящено "выполнению резолюций ООН, посвященных женщинам, миру и безопасности". В центре дискуссий стояли вопросы о плюсах и минусах разработки отдельного национального плана действий по вопросам женщин, мира и безопасности для Молдовы; уполномоченные эксперты и участники из различных стран обменялись опытом работы на этом направлении.

В октябре 2015 года министерство обороны приступило к самооценке работы, касающейся женщин, мира и безопасности, которая ведется в консультации с Женевским центром по демократическому контролю над вооруженными силами (ДКВС). Ожидается, что процесс самооценки завершится в 2016 году.

Кроме того, министерство обороны регулярно проводит встречи представителей структур, занимающихся вопросами ЖМБ, – объединений гражданского общества, государственных ведомств и международных организаций – для обсуждения путей продвижения работы по реализации. Министерство стремится преодолеть шаблонное представление о некоторых специальностях и видах деятельности в национальной армии как о мужских. В 2013–2014 учебном году из 70 курсантов, зачисленных в Военную академию им. Александру чел Бун, 10 были женщинами, две из которых обучались на отделении пехоты, две – артиллерии, а шесть – связи.

5.6 Миссия ОБСЕ в Сербии

В 2015 году Миссия в Сербии при финансовой поддержке со стороны разработанной Шведским национальным советом полиции программы для Сербии продолжила подготовку 54 полицейских координаторов по делам жертв. Потребность в таком обучении выявилась в результате утверждения в 2013 году полицейской службой специального протокола о порядке действий полицейских в случаях насилия в отношении женщин в семье и внебрачном союзе. Импульс был задан принятием Общего протокола по координации действий и Национальной стратегии ликвидации насилия в отношении женщин в семье и внебрачном союзе.

Миссия планирует продолжить этот проект в 2016 году, в том числе на средства из Сводного бюджета, в форме оказания помощи в наращивании организационного потенциала на уровне как головного офиса, так и районных отделов. Кроме того, будет оказываться содействие в разработке политики и практической работе специализированного департамента по вопросам бытового насилия, который будет учрежден в составе министерства внутренних дел Сербии с подчинением следственному директорату к концу 2015 года. Особое внимание будет уделено и использованию правовой базы, уголовному преследованию по делам о бытовом насилии, а также дальнейшему совершенствованию процедуры оценки рисков.

5.7 Бюро ОБСЕ в Таджикистане

В 2015 году Бюро в Таджикистане продолжало осуществление разработанного им проекта реформы ОВД, включив в него оценку работающих на гендерных принципах полицейских подразделений в пяти точках. Бюро поддерживало деятельность рабочей группы по учету гендерной проблематики в контексте реформы ОВД в интересах укрепления действующей в стране системы перенаправления жертв бытового насилия.

Кроме того, Бюро в Таджикистане провело дискуссию на тему о резолюции 1325 СБ ООН с группой таджикских политических деятелей – женщин. 30 октября в ознаменование 15-й годовщины принятия этой резолюции для участвующих в политике женщин было проведено учебное мероприятие по наращиванию потенциала, посвященное резолюции 1325 СБ ООН.

5.8 Бюро ОБСЕ в Ереване

В 2015 году Бюро ОБСЕ в Ереване оказало содействие НПО "Общество без насилия" в осуществлении проекта, посвященного выполнению резолюции 1325 СБ ООН. В своей работе Бюро ставит целью облегчить подготовку основанного на результатах проведенного объединениями гражданского общества мониторинга доклада о ходе выполнения резолюции, которым будет дан толчок общественной дискуссии по вопросам ЖМБ в Армении и который станет вкладом в наращивание сотрудничества между гражданским обществом и государством на этом направлении. Кроме того, планируется привлечь внимание соответствующих высокопоставленных деятелей к возможности разработки национального плана действий.

6. Сотрудничество с БДИПЧ

Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека поручено оказывать государствам – участникам ОБСЕ содействие в расширении участия женщин в политической жизни, вести мониторинг участия женщин в электоральных процедурах и подготавливать об этом доклады, а также оказывать экспертную и иную поддержку в укреплении потенциала демократических институтов по утверждению гендерного равенства в соответствии с требованиями принятого в 2004 году в Софии Плана действий ОБСЕ по поддержке гендерного равенства. Во исполнение поручения, сформулированного в решениях Совета министров, принятых в Любляне в 2005 году, БДИПЧ оказывает государствам-участникам содействие в акцентировании роли женщин в вопросах обеспечения мира и безопасности на всех уровнях и в недопущении любых форм насилия на гендерной почве в отношении женщин и девочек и борьбе с ними.

В 2015 году БДИПЧ опубликовало всеобъемлющие доклады "Гражданские и политические права военнослужащих и условия службы" и "Права человека военнослужащих". Эти доклады подготовлены по итогам организованной БДИПЧ в 2014 году для Форума по сотрудничеству в области безопасности (ФСОБ) серии дискуссий по правам человека, посвященных условиям службы и их воздействию на осуществление военнослужащими-мужчинами и военнослужащими-женщинами своих прав человека, а также свободе выражения мнений и ассоциации применительно к военнослужащим – мужчинам и женщинам.

БДИПЧ и Миссия ОБСЕ в Сербии внесли вклад в проведение 2–3 марта 2015 года в Белграде (Сербия) для женщин – депутатов парламентов из стран Юго-Восточной Европы конференции на тему "Равноправие и расширение прав и возможностей: в единстве сила". Конференция была организована сетевым объединением сербских женщин-парламентариев с целью активизации сотрудничества между женщинами-парламентариями в регионе ЮВЕ. На конференцию прибыли около 150 представительниц парламентов, государственных органов, НПО, научного сообщества и международных организаций. Участники конференции выступили с сообщениями и обсудили наблюдаемые тенденции в сфере утверждения гендерного равенства и примеры передового опыта различных стран региона, сделав акцент на проблемах, касающихся участия женщин в политической жизни и деятельности парламентов, женщин и безопасности, социально-экономического положения женщин после разразившегося в 2008 году экономического кризиса, а также бытового насилия. На конференции женщины-парламентарии из 11 стран подписали меморандум о сотрудничестве, в котором выразили свое намерение сотрудничать в разработке и проведении мероприятий, направленных на утверждение гендерного равенства в своих странах и в регионе ЮВЕ.

В сотрудничестве с программой НДИ по проведению региональных выборов и укреплению политического процесса БДИПЧ организовало 16–17 апреля 2015 года в Белграде (Сербия) межрегиональный форум на тему о лидерстве женщин в странах Центральной и Восточной Европы и Евразии. Проведение форума ставило целью обменяться опытом и успешными примерами моделей и стратегий стимулирования участия женщин в политической жизни в качестве выборных лидеров, пропагандистов, избирателей и проводников перемен в странах Центральной и Восточной Европы и Евразии. На Форум прибыли около 50 женщин из числа политических деятелей, мэров,

депутатов парламента, представителей объединений гражданского общества, научных кругов и предпринимательниц из 15 стран. Участники Форума обсудили намечающиеся в трех регионах тенденции в сфере гендерного равенства на таких различных направлениях, как: участие женщин в политической жизни, осуществление национальных планов действий по выполнению резолюции 1325 СБ ООН, сотрудничество и доверие между женщинами-политиками, представительницами крупного бизнеса и активистками организаций гражданского общества, – а также тему расширения прав и возможностей женщин в экономической области.

7. Выводы

На ряде состоявшихся на высоком уровне мероприятий в рамках международных форумов был особо подчеркнут тот факт, что в 2015 году отмечается 15-я годовщина принятия резолюции 1325 СБ ООН. ОБСЕ продемонстрировала свою роль в качестве реального игрока, способного вносить вклад в усилия по выполнению резолюции, предпринимаемые в глобальных масштабах.

Повестка дня ЖМБ и усилия по выполнению резолюции 1325 СБ ООН на уровне ОБСЕ находят поддержку большинства государств-участников. В 2015 году ФСОБ продолжал служить подходящим форумом для обсуждения вопросов, стоящих в повестке дня ЖМБ, и для обмена взглядами и примерами передового опыта в этой области. Различные аспекты проблемы ЖМБ были вынесены на обсуждение членов ФСОБ; речь идет, например, о гендерном равенстве в вооруженных силах, участии женщин в мирных процессах, роли региональных организаций и гендерных аспектах незаконной торговли ЛСО. Гендерные аспекты все предметнее учитываются в деятельности миссий на местах и в разрабатываемых проектах. Концепция женщин, мира и безопасности была обозначена в качестве важного элемента принятого ОБСЕ подхода к всеобъемлющей безопасности.

Учитывая расширяющуюся повестку дня и межизмеренческий характер проблемы женщин, мира и безопасности, требуется, чтобы ОБСЕ, и в частности ФСОБ, продолжали следить за развитием ситуации и наращивать свою деятельность в этой области. Это позволит, в частности, и впредь повышать заметность деятельности Организации и подчеркнуть значимость ОБСЕ в качестве партнера в работе над вопросами, касающимися женщин, мира и безопасности.

ДОКЛАД ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ГРУППЫ ДЛЯ КОНТАКТОВ С АЗИАТСКИМИ ПАРТНЕРАМИ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ 22-й ВСТРЕЧЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ

(MC.GAL/3/15 от 30 ноября 2015 года)

Председательство Азиатской контактной группы 2015 года (Швейцария) оказывало Председательству ОБСЕ содействие в его деятельности по развитию открытого интерактивного диалога между ОБСЕ и партнерами по сотрудничеству, следуя ориентированному на существующие потребности подходу и откликаясь на обозначенные азиатскими партнерами интересы и приоритетные задачи. В отчетном году основное внимание в работе с азиатскими партнерами уделялось определению направлений конкретных совместных мероприятий и возможностей для расширения обмена опытом на институциональной основе между занимающимися вопросами безопасности структурами ОБСЕ и азиатских стран.

В истекшем году в Вене состоялось пять заседаний Азиатской контактной группы. Каждое заседание было посвящено теме, предложенной одной из азиатских стран-партнеров. Они послужили хорошей платформой для обмена информацией и диалога между государствами – участниками ОБСЕ и азиатскими партнерами. Повестки дня этих пяти встреч были совместно составлены Председательством и азиатскими партнерами и позволили провести широкий обзор тем, представляющих интерес для конкретных азиатских стран-партнеров.

Первое заседание Азиатской контактной группы состоялось 13 марта 2015 года и было посвящено положению на Корейском полуострове и политике объединения, проводимой Республикой Корея. Первым с докладом на тему "Положение на Корейском полуострове и проводимая Республикой Корея политика содействия миру и объединению" выступил заместитель генерального директора по северокорейским ядерным делам из министерства иностранных дел Республики Корея г-н Ким Ён Хьон. Затем последовало выступление старшего советника Генерального секретаря ОБСЕ посла Фреда Таннера на тему "Объединение Германии, политика разрядки и укрепление доверия и безопасности в Европе". Основные выводы, сделанные в ходе заседания, заключались в том, что денуклеаризация и мирное объединение двух Корей чрезвычайно важны для обеспечения стабильности в регионе и что диалог и меры укрепления доверия и безопасности (МДБ) играют ключевую роль в создании стабильности и климата доверия и предсказуемости. Участники говорили об ОБСЕ как об отличной платформе для содействия диалогу и укреплению доверия.

Второе заседание Азиатской контактной группы, которое было посвящено вопросам кибербезопасности, состоялось 20 апреля 2015 года. С докладом на тему "Укрепление доверия в киберпространстве: опыт Регионального форума АСЕАН" выступил г-н Генри Фокс, начальник отдела политики в области киберпространства управления по стратегическим вопросам и сбору информации департамента международной безопасности министерства иностранных дел и торговли Австралии. Г-н Бен Хиллер, сотрудник по вопросам кибербезопасности Департамента по транснациональным угрозам Секретариата ОБСЕ, выступил с сообщением на тему "Содействие межрегиональным мерам укрепления доверия с целью уменьшения опасности конфликтов, связанных с использованием ИКТ". Оба докладчика подчеркнули важность мер укрепления доверия в области кибербезопасности, назвав

разработанный ОБСЕ первый набор МДБ в киберпространстве важным шагом вперед. Выступавшие говорили о необходимости более эффективной координации действий ОБСЕ и Регионального форума АСЕАН (РФА), а также предложили организовать совместное с азиатскими партнерами специальное мероприятие по проблемам кибербезопасности.

Третье заседание контактной группы, проведенное 19 мая 2015 года, было посвящено теме состоявшейся в Сендае Всемирной конференции ООН по уменьшению опасности бедствий и анализу того, что ее итоги означают для ОБСЕ. Начальник отдела по вопросам готовности к бедствиям и международного сотрудничества управления по проблемам бедствий аппарата правительства Японии и один из организаторов Сендайской конференции г-н Каору Сайто представил доклад на тему "Всемирная конференция по уменьшению опасности бедствий и противодействие бедствиям в Японии". Вторым с докладом, озаглавленным "Уменьшение опасности бедствий: глобальное "сендайское движение" с точки зрения Швейцарии", выступил заместитель начальника отдела многосторонних отношений швейцарского Агентства по развитию и сотрудничеству при Федеральном департаменте иностранных дел Швейцарии г-н Филипп Бейтлер. Темой сообщения г-жи Эсры Буттанри, старшего советника по экологическим вопросам Бюро Координатора экономической и экологической деятельности (БКЭЭД) ОБСЕ, было "Уменьшение опасности катастроф в контексте ОБСЕ". Речь шла о Сендайской рамочной программе по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы как о важном направляющем документе для работы ОБСЕ. Выступавшие отмечали, что важнейшее значение для эффективного уменьшения опасности бедствий имеют превентивные меры и инвестиции, межрегиональное сотрудничество и политическая воля. Также указывалось на то, что проблематика уменьшения опасности бедствий должна быть включена в международную повестку дня в области развития.

1–2 июня 2015 года в Сеуле, Республика Корея, состоялась Азиатская конференция ОБСЕ 2015 года. Она была совместно организована министерством иностранных дел Республики Кореи и ОБСЕ и посвящена теме "Меняющаяся обстановка в области глобальной безопасности и концепции многостороннего сотрудничества в области безопасности в Азии". На ней впервые присутствовал ряд министров, причем на открытии Конференции с основными докладами выступили министры иностранных дел Кореи, Швейцарии и Таиланда. Состоялись три тематических заседания, посвященных, соответственно, трем измерениям безопасности ОБСЕ. А именно, на первом заседании обсуждались способы противодействия возникающим угрозам, в том числе таким, как иностранные боевики-террористы, терроризм и связанный с насилием экстремизм, а также пути расширения сотрудничества региональных организаций с целью поощрения терпимости и недискриминации. На втором заседании рассматривались возможные направления сотрудничества между ОБСЕ и азиатскими партнерами, а конкретней – глобальные усилия и региональное сотрудничество с целью более эффективного уменьшения рисков и распространения передового опыта разработки мер укрепления доверия в области кибербезопасности. В ходе третьего заседания участники анализировали степень актуальности хельсинского Заключительного акта и Парижской хартии 1990 года применительно к основанной на сотрудничестве безопасности в Азии, а также возможности наращивания институционального сотрудничества между существующими в Европе и Азии механизмами обеспечения безопасности, равно как и сотрудничества с новыми региональными инициативами, включая Инициативу по

укреплению мира и сотрудничества в Северо-Восточной Азии (ИМС СВА). Все темы обсуждались с прицелом на изыскание путей и средств расширения и усиления сотрудничества и обмена опытом между ОБСЕ и азиатскими партнерами.

Роль ИМС СВА в Северо-Восточной Азии и важность многостороннего сотрудничества в области безопасности, в том числе между ОБСЕ и ИМС СВА, стали темой одного из параллельных мероприятий, организованных Республикой Корея 2 июня.

Швейцарское и сербское председательства ОБСЕ опубликовали концептуальный документ, который был составлен на основе консультаций с азиатскими партнерами и в котором изложены основные выводы Азиатской конференции ОБСЕ 2015 года. Он был распространен среди государств – участников ОБСЕ и партнеров по сотрудничеству под регистрационным номером РС.DEL/1553/15.

"От МДБ до предотвращения конфликтов: опыт ОБСЕ и АСЕАН" – так звучала тема четвертого заседания Азиатской контактной группы, состоявшегося 11 сентября 2015 года. Постоянный представитель Таиланда в ОБСЕ, бывший генеральный директор департамента по делам АСЕАН таиландского министерства иностранных дел посол Артаюдх Срисамут выступил перед участниками с информационным сообщением на тему "Развитие мер укрепления доверия, превентивной дипломатии и направлений для сотрудничества в рамках АСЕАН". Темой выступления начальника отдела политики в области безопасности постоянного представительства Швейцарии при ОБСЕ д-ра Пьера фон Аркса было "Развитие МДБ ОБСЕ". Состоявшееся обсуждение продемонстрировало, что МДБ и МД рассматриваются как в ОБСЕ, так и в АСЕАН в качестве основного инструмента предотвращения конфликтов и что обмен опытом в этой области между двумя организациями будет полезен. Далее, постоянный представитель Республики Кореи в ОБСЕ посол Сон Юн Ван рассказал о достигнутых успехах и дальнейших шагах после состоявшейся в Сеуле Азиатской конференции ОБСЕ. Отмечалось наличие потенциала для конкретного сотрудничества между регионом ОБСЕ и Азией, например, в таких областях, как борьба с терроризмом, уменьшение опасности бедствий и кибербезопасность.

Пятое заседание контактной группы состоялось 16 октября 2015 года и было посвящено теме "Афганистан на пути преобразований". Постоянный представитель Афганистана в ОБСЕ посол Аюб М. Эрфани выступил с сообщением на тему "Десятилетие преобразований в Афганистане и гендерная динамика", за которым последовало выступление заместителя директора женевского Бюро УВКБ по Азиатско-Тихоокеанскому региону г-на Аяки Ито. Отмечалось, что за период с 2001 года Афганистан добился значительного прогресса в том, что касается развития демократии и гендерного равенства, однако по-прежнему существует необходимость в поддержке со стороны международного сообщества в форме консультаций, подготовки специалистов и поставок оборудования. Кроме того, говоря о ситуации с афганскими беженцами, выступавшие подчеркивали важность оказания международным сообществом помощи Афганистану и соседним с ним странам, а также необходимость сочетания гуманитарной помощи и мер по обеспечению развития, с тем чтобы создать благоприятные условия для добровольного возвращения беженцев. Выступавшие указывали на то, что ОБСЕ могла бы внести конструктивный вклад в процесс преобразований в Афганистане, делаясь своим опытом и экспертными знаниями, например, в области обеспечения гендерного равенства.

В 2015 году отмечалась 20-я годовщина налаживания партнерства по сотрудничеству между ОБСЕ и азиатскими странами. В связи с этим Секретариат ОБСЕ опубликовал брошюру "Партнерство по сотрудничеству между ОБСЕ и Азией: анализ опыта и перспективы", в которой рассказывается об истории этого партнерства, приводится подборка соответствующих документов и представлен целый ряд конкретных проектов, осуществленных в рамках этого сотрудничества. Постоянное представительство Швейцарии при ОБСЕ финансировало издание этой брошюры и совместно с Отделом внешнего сотрудничества Канцелярии Генерального секретаря ОБСЕ организовало в Вене 5 ноября 2015 года ее официальную презентацию, вслед за которой состоялось протокольное мероприятие.

Проведенные в Вене заседания Азиатской контактной группы и особенно состоявшаяся в Сеуле Азиатская конференция ОБСЕ высветили имеющиеся потенциал и заинтересованность в дальнейшем укреплении партнерства путем расширения обмена опытом и продвижения совместных проектов в конкретных тематических областях, таких, как борьба с терроризмом, уменьшение опасности бедствий и кибербезопасность, а также в дальнейшем укреплении и институционализации механизмов сотрудничества между ОБСЕ и азиатскими структурами по обеспечению безопасности на основе сотрудничества, такими, как Региональный форум АСЕАН, ИМС СВА и Секретариат трехстороннего сотрудничества.

В этой связи было бы целесообразно предпринять шаги по реализации предложения об организации совместного с азиатскими партнерами семинара на тему кибербезопасности.

ДОКЛАД ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ГРУППЫ ДЛЯ КОНТАКТОВ СО СРЕДИЗЕМНОМОРСКИМИ ПАРТНЕРАМИ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ 22-й ВСТРЕЧЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ

(МС.GAL/5/15 от 1 декабря 2015 года)

Немецкое Председательство Средиземноморской контактной группы 2015 года тесно взаимодействовало со средиземноморскими партнерами в активизации ведущегося диалога. Кроме того, Председатель предпринял ряд серьезных шагов с целью укрепления и углубления практического сотрудничества. Оживленный характер и суть сложившегося партнерства наглядно проявились в ходе привлечших большое число участников актуальных и обстоятельных дискуссий на Конференции ОБСЕ по Средиземноморью, состоявшейся в Иордании, и на заседаниях Средиземноморской контактной группы (СГК) ОБСЕ в Вене, а также в активном участии представителей/экспертов из средиземноморских стран-партнеров в различных конференциях, семинарах и рабочих совещаниях ОБСЕ, равно как и в конкретных проектах на протяжении 2015 года.

В своей программе работы на 2015 год, ставшей плодом тесных консультаций с партнерами и важными заинтересованными сторонами, немецкое Председательство отразило в качестве стратегической цели налаживание "партнерства, привлекательного для обеих сторон", т. е. в равной мере для средиземноморских партнеров и государств – участников ОБСЕ. Главные темы для заседаний в Вене и Средиземноморской конференции были сформулированы следующим образом: терроризм и радикализация, миграция (в свете различных межцивилизационных направляющих вопросов), энергетика, а также и межконфессиональный/межрелигиозный диалог.

Конференция ОБСЕ по Средиземноморью 2015 года

Являющаяся кульминационным моментом партнерства ежегодная Конференция по Средиземноморью была проведена 20–21 октября в Иордании под названием "Общая безопасность в Средиземноморском регионе: вызовы и возможности". Благодаря щедрому гостеприимству Иордании Германия смогла реализовать свою цель – организовать Конференцию на юге Средиземноморья шесть лет спустя после первой проведенной в этом регионе Конференции ОБСЕ по Средиземноморью.

Участники Конференции сосредоточили свое внимание на таких важных вопросах, как противодействие насильственному экстремизму и радикализации, ведущим к терроризму, роль межконфессионального и межкультурного диалога, а также решение текущих проблем, связанных с миграцией. На Конференцию съехались 225 участников из 44 средиземноморских стран-партнеров и государств – участников ОБСЕ, включая 16 министров и заместителей министров иностранных дел, ряд важных представителей международных организаций, таких, как Верховный комиссар ООН по делам беженцев Е. П. Антониу Гутерриш, Генеральный директор Международной организации по миграции Е. П. Уильям Лейси Суинг, Генеральный секретарь Союза для Средиземноморья Е. П. Фаталлах Сиджилмаси, а также представителей гражданского общества, научных кругов и СМИ. При открытии Конференции с основными речами выступили министр иностранных дел Иорданского Хашимитского

Королевства Е. П. Насер Джода, министр иностранных дел Германии Е. П. д-р Франк-Вальтер Штайнмайер и госсекретарь министерства иностранных дел Сербии Е. П. Роксанда Нинчич (см. <http://www.osce.org/secretariat/194846>, РС.DEL/1391/15, СЮ.GAL/163/15). Работу Конференции освещали 96 представителей СМИ, главным образом из стран региона.

Впервые Конференция по Средиземноморью послужила площадкой для политических дискуссий на высоком уровне по вызовам общей безопасности с участием министров иностранных дел и высокопоставленных представителей из столиц и международных организаций. Тем самым обсуждение продемонстрировало, что "неразрывная связь" безопасности в Европе и в Средиземноморском регионе – не какое-то абстрактное понятие; эта тема стала лейтмотивом всех состоявшихся дискуссий.

Это совещание высокого уровня дало государствам-участникам и средиземноморским партнерам возможность совместно поразмышлять над основополагающими политическими вопросами, касающимися условий, структур и инструментов укрепления безопасности и доверия на основе сотрудничества, а также над некоторыми элементами процессов и механизмов в рамках СБСЕ/ОБСЕ, которые представляют особый интерес для других регионов мира. Кроме того, на Конференции были представлены предложения и идеи о путях укрепления средиземноморского партнерства ОБСЕ, причем не посредством лишь деклараций, а на основе сотрудничества в более структурированной форме, а также о способах налаживания более предметного диалога с партнерами.

Текст заключительного заявления Председателя Контактной группы был распространен 27 октября как документ РС.DEL/1434/15. Сводный краткий отчет о работе Конференции был распространен 30 ноября как документ SEC.GAL/206/15.

Заседания Средиземноморской контактной группы ОБСЕ

Как и предусматривалось программой работы на 2015 год, в течение года в Вене было проведено шесть заседаний СГК. Темы заседаний определялись в плотном взаимодействии с партнерами и Секретариатом ОБСЕ. Немецкое Председательство активно поощряло и приветствовало соображения, поступавшие из столиц стран-партнеров. На всех состоявшихся заседаниях присутствовали также представители Секретариата ОБСЕ, – будь то в качестве приглашенных экспертов или наблюдателей – с тем чтобы обеспечить подлинный диалог и информировать СГК о проектах и деятельности, представляющих особый интерес для средиземноморских партнеров. Соответственно, тон в тематических дискуссиях, как правило, задавал докладчик, представлявший общую/международную точку зрения, вслед за чем звучало мнение того или иного партнера и, наконец, соображения ОБСЕ, что в совокупности придавало обсуждению оживленный и зачастую интерактивный характер.

- Первое заседание состоялось 27 февраля 2015 года, вскоре после нападения террористов 7 января на редакцию журнала "Шарли Эбдо" в Париже, и было посвящено вопросам, касающимся свободы СМИ и противодействия насильственному экстремизму и радикализации. Начало дискуссии положили

выступления Представителя ОБСЕ по вопросам СМИ г-жи Дуньи Миятович, председателя австрийского отделения организации "Репортеры без границ" д-ра Рубины Мёринг и основателя организации "Маркет инсайт", посла Красного Креста по культурным обменам д-ра Мансура эль-Ганади. Помимо этого, с сообщениями выступили председатели трех комитетов, рассказавшие о тех элементах своих программ работы на 2015 год, которые представляют особый интерес для средиземноморских партнеров.

- На втором заседании, состоявшемся 27 марта, СГК обсудила тему борьбы с терроризмом и вопрос об искоренении условий, способствующих радикализации, а также ее воздействие на общество в наших странах. Главный редактор газеты "Дер Штандарт" д-р Гудрун Харрер и соучредитель организации "Нетцверк социалер цузammenхальт" г-н Муса аль-Хассан Диав изложили собственные соображения, носящие в первом случае более академический, а во втором – более практический характер.
- Заседание 8 мая было посвящено теме "Международная миграция, торговля людьми и защита беженцев в Средиземноморье"; с сообщениями выступили заместитель директора регионального бюро УВКБ для Европы г-жа Диан Гудман, Специальный представитель ОБСЕ и координатор по борьбе с торговлей людьми посол Мадина Джарбусынова и г-н Марцин Прусс из директората Европейской комиссии по общим вопросам миграции и внутренним делам.
- Четвертое заседание, состоявшееся 19 июня, было посвящено осуществлению контртеррористических деклараций о похищении людей с целью получения выкупа (МС.DOC/6/14/Corr.1) и об иностранных боевиках-террористах (МС.DOC/5/14/Corr.1), принятых на встрече Совета министров ОБСЕ в Базеле в 2014 году. С вводным словом выступила директор департамента по региональной безопасности и противодействию терроризму министерства иностранных дел Израиля г-жа Дана Бенвенисти-Габай и Координатор ОБСЕ по противодействию транснациональным угрозам г-н Алексей Лыженков. Еще одним важным пунктом повестки дня стала подготовка к Конференции ОБСЕ по Средиземноморью 2015 года.
- "Устойчивая энергетика: повышение стабильности и безопасности в средиземноморской части региона ОБСЕ" – под таким названием 18 сентября прошло пятое заседание, на котором с сообщениями выступили заместитель Генерального секретаря Союза для Средиземноморья г-жа Тереза Рибейру, курирующая вопросы энергетики, руководитель департамента энергетики министерства энергетики, шахт, водных ресурсов и окружающей среды Марокко г-н Абделлазиз Хаджани и Координатор экономической и экологической деятельности ОБСЕ г-н Юрдакул Йигитгюден.
- Шестое, последнее заседание состоялось 20 ноября, и в центре внимания на нем было потенциально положительное воздействие миграции на экономику и стабильность в Средиземноморском регионе. С вводными сообщениями выступили старший специалист по миграционной политике секции трудовой миграции Международной организации труда (МОТ) г-жа Кристиана Куптш, генеральный секретарь Международной академии конституционного права

(Тунис) профессор Гази Герайри и сотрудник по экономическим вопросам БКЭЭД г-жа Тереза Альбано. Помимо этого, на заседании были рассмотрены итоги Конференции ОБСЕ по Средиземноморью 2015 года и направления дальнейшей работы; с сообщением на эту тему выступил следующий председатель Средиземноморской контактной группы посол Кристиан Штрогал (Австрия).

Помимо заседаний на уровне послов немецкое Председательство организовало несколько совещаний координаторов и ряд неофициальных встреч для проведения консультаций с партнерами до принятия важных решений или проведения крупных мероприятий, таких, как Конференция по Средиземноморью. В дополнение к прямому обмену мнениями по вопросам, представляющим взаимный интерес, немецкое Председательство на регулярной основе снабжало партнеров подробной информацией.

Сотрудничество помимо заседаний: проекты

Кроме заседаний Группы осуществлялось практическое сотрудничество в контексте ряда плодотворных проектов и различных рабочих совещаний с партнерами во всех трех изменениях, причем последние отчасти финансировались Председателем Контактной группы и включали в себя совещания на темы "Политика в области трудовой миграции с учетом гендерных вопросов: информационно-просветительская работа в Средиземноморском регионе и Восточной Европе" (Мальта, 7–9 октября) и "Безопасность границ и борьба с трансграничной преступной деятельностью в Средиземноморском регионе" (Авила, Испания, 20–22 октября). Наряду с этим велась работа в рамках предметных исследований, таких, как исследование на местах на тему об устойчивой энергетике для средиземноморских партнеров ОБСЕ, которое планируется завершить весной 2016 года.

Взносы в Фонд партнерства помогли, среди прочего, обеспечить участие представителей/экспертов из средиземноморских стран-партнеров в состоявшихся в 2015 году многочисленных конференциях, семинарах и рабочих совещаниях ОБСЕ, особенно таких, как Дни безопасности на тему "Наведение мостов" (Вена, 21–22 мая), Конференция по противодействию появляющимся в Средиземноморском регионе транснациональным угрозам (Монако, 1–2 июня), Ежегодная конференция по обзору проблем в области безопасности (Вена, 23–25 июня), 15-я Конференция Альянса против торговли людьми (Вена, 6–7 июля) и встречи Экономико-экологического форума ОБСЕ в Вене 26–27 января и в Белграде 11–13 мая.

Кроме того, Германия продвигала и отчасти финансировала ориентированный на перспективу проект "Стажировка молодых дипломатов из средиземноморских стран-партнеров в Секретариате ОБСЕ" (проект № 1101636), облегчая организацию стажировок продолжительностью в четыре месяца в 2015–2016 годах. В первый стажировочный период (с сентября по декабрь 2015 года) в Секретариате ОБСЕ прошли практику один молодой дипломат из Марокко и два из Туниса, ознакомившиеся в процессе обучения и аттестации с обязательствами, ценностями, стандартами и практической работой ОБСЕ.

В рамках важной информационно-популяризаторской работы Монако, Бельгия и Германия профинансировали перевод на арабский и французский языки брошюры

"The OSCE Mediterranean Partnership for Co-operation – A Compilation of Relevant Documents and Information" ("Средиземноморское партнерство ОБСЕ по сотрудничеству: подборка актуальных документов и информации"), презентация оригинальной английской версии которой состоялась в декабре 2014 года в связи с 20-й годовщиной создания Средиземноморской контактной группы. Обе переводные версии этой публикации были официально представлены на последнем заседании СГК 20 ноября 2015 года.

В заключение немецкое Председательство Средиземноморской контактной группы 2015 года хочет выразить искреннюю признательность сербскому Председательству ОБСЕ, Секретариату ОБСЕ, государствам – участникам ОБСЕ и средиземноморским партнерам по сотрудничеству за их приверженность делу, поддержку и сотрудничество в рамках средиземноморского партнерства в 2015 году.

ДОКЛАД СОВЕТУ МИНИСТРОВ ОБ УКРЕПЛЕНИИ ПРАВОВОЙ БАЗЫ ОБСЕ В 2015 ГОДУ

(MC.GAL/4/15 от 1 декабря 2015 года)

Введение

1. С течением времени, начиная с Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ) 1973 года и включая изменение названия по решению Будапештской встречи на высшем уровне в 1994 году, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) обрела свой нынешний вид с 57 государствами-участниками, директивными органами и структурами, функционирующими в 22 государствах, а также с проектами и осуществляемой согласно соответствующим мандатам деятельностью в целом ряде других государств.

2. В дальнейшем политически обязывающий характер хельсинкских соглашений 1975 года соблюдался в контексте последующих документов и решений, принятых на протяжении 40-летней истории СБСЕ/ОБСЕ. Обусловленное этим отсутствие у ОБСЕ признанной международной правосубъектности стало – начиная по меньшей мере с 1993 года – объектом различных усилий, направленных на обеспечение повсеместно в регионе ОБСЕ правового статуса, привилегий и иммунитетов для Организации, ее должностных лиц и представителей ее государств-участников. В результате этих усилий был создан неполный мозаичный набор правовых договоренностей, утвержденных законодательно или посредством других мер на национальном уровне, меморандумов о взаимопонимании или обмена письмами между принимающими государствами и ОБСЕ, а в одном случае – посредством резолюции Совета Безопасности Организации Объединенных Наций и правил, действующих на уровне миссии.

3. В 2009 году была учреждена неофициальная рабочая группа (НРГ) открытого состава по укреплению правовой базы ОБСЕ, цель которой – способствовать необходимому диалогу между государствами-участниками на эту тему.

4. Будучи убеждено в важности работы НРГ, сербское Председательство осуществляло подготовку ее заседаний в 2015 году и продлило срок действия мандата посла Джона Бернхарда в качестве специального советника Действующего председателя и председателя НРГ. Принимая во внимание результаты заседаний НРГ в 2014 году¹, Председательство стремилось в максимально возможной мере сократить число альтернативных вариантов укрепления правовой базы, с тем чтобы сосредоточить внимание лишь на тех, которые предположительно могут служить основой для дальнейшего обсуждения и возможного консенсуса. Тем не менее, по просьбе государств, участвующих в работе НРГ, на рассмотрении было оставлено четыре варианта. Речь идет о следующих четырех представленных в 2015 году (и приведенных в приложении) вариантах:

4.1 Вариант 1. Принятие разработанного в 2007 году проекта Конвенции о международной правосубъектности, правоспособности, привилегиях и

1 MC.GAL/5/14/Corr.1 от 3 декабря 2014 года.

иммунитетах ОБСЕ (проект Конвенции 2007 года). Проект Конвенции 2007 года был составлен неофициальной рабочей группой на уровне экспертов под председательством Испании². В ходе проработки этого проекта в его текст по просьбе ряда государств-участников были вставлены три сноски, ставящие принятие проекта Конвенции 2007 года в зависимость от существования "Устава ОБСЕ". Хотя проект Конвенции 2007 года продолжает пользоваться весьма широкой поддержкой среди государств-участников, принять и подписать его не удастся на протяжении последних семи лет. Рассматриваемый первый вариант включает в себя: а) удаление указанных трех сносок из текста проекта Конвенции 2007 года; б) принятие текста; и с) открытие его для подписания заинтересованными государствами-участниками.

- 4.2. Вариант 2. Параллельное либо последовательное принятие учредительного документа ОБСЕ и проекта Конвенции 2007 года ("проект учредительного документа"). В 2012 году ирландское Председательство представило на рассмотрение государств-участников проект учредительного документа³. Этот проект представлял собой короткий технический текст с лаконичным описанием функций и структуры ОБСЕ в ее нынешнем виде. Он не менял характера ОБСЕ, сложившегося на основе консенсуса с течением времени, или мандатов и характеристик ее различных органов. После распространения этого проекта ряд делегаций тогда же представили в письменной и устной форме свои предложения по нему. С целью облегчить дальнейшее обсуждение сербское Председательство включило некоторые из этих предложений в текст пересмотренного проекта учредительного документа и распространило его для рассмотрения в НРГ в 2015 году⁴. Изменения в проекте учредительного документа (обозначенные в формате отображения изменений с целью облегчить сравнение текстов) включали в себя новые положения относительно оговорок и денонсации, а также касались существующих положений о принятых в рамках ОБСЕ обязательствах, процессе принятия решений и Парламентской ассамблее ОБСЕ.
- 4.3. Вариант 3. "Конвенция плюс", или "Статут ОБСЕ". Этот вариант связан со "вскрытием" текста проекта Конвенции 2007 года с целью включения в него положений, носящих для ОБСЕ статутный/учредительный характер, с тем чтобы новый документ (называемый образно "Конвенция плюс") содержал положения, необходимые для статута ОБСЕ (например, касающиеся функций и структуры ОБСЕ), в дополнение к положениям о привилегиях и иммунитетах, содержащимся в проекте Конвенции 2007 года. Ввиду статутного характера "Конвенции плюс" ее разработка также потребует внесения некоторых поправок в заключительные положения проекта Конвенции 2007 года, в том числе требующих наличия консенсуса для вступления Конвенции в силу. В 2014 году швейцарское Председательство распространило проект "Конвенции плюс"/Статута⁵. Принимая во внимание выступление представителя

2 СЮ.GAL/48/07/Rev.6 от 23 октября 2007 года.

3 СЮ.GAL/68/11 от 12 июня 2012 года.

4 Приложение 2 к СЮ.GAL/46/15 от 8 апреля 2015 года.

5 СЮ.GAL/173/14 от 2 октября 2014 года.

Парламентской ассамблеи ОБСЕ на заседании НРГ, состоявшемся 15 октября 2014 года, сербское Председательство включило в разработанный ранее проект предлагаемые поправки к нему, касающиеся пунктов "f" [дополнение к тексту] и "k" [исключение из текста] статьи 1, а также статьи 18 [дополнение].

Соответствующие дополнения были также вставлены в текст пункта 4 статьи 13 и подпункта "b" статьи 23. Текст пересмотренного проекта в формате отображения изменений был распространен в качестве неофициального документа Председательства,⁶ в котором были отражены все изменения, внесенные в текст проекта Конвенции 2007 года в 2014 и 2015 годах. С целью минимизации потенциально негативных последствий открытия заново более широких переговоров по проекту Конвенции 2007 года государства-участники при рассмотрении этого варианта могли бы четко оговорить масштаб вмешательства в текст проекта Конвенции 2007 года, указав, что обсуждению в ходе дальнейших переговоров подлежат лишь те поправки или дополнения, которые необходимы для его преобразования в статутный документ.

- 4.4 Вариант 4. Реализация решения Римской встречи Совета 1993 года путем подписания и ратификации проекта Конвенции 2007 года. На своей встрече в Риме в 1993 году министры приняли Решение о правоспособности, привилегиях и иммунитетах⁷ ("Решение Римской встречи Совета 1993 года"), в котором отмечается важность проявления всеми государствами-участниками надлежащего отношения к институтам СБСЕ и их сотрудникам, миссиям СБСЕ и представителям государств-участников. На своей встрече в Риме Совет принял соответствующие положения, призванные облегчить законодательным органам государств унификацию правил, которые надлежит применять, и рекомендовал реализовать эти положения. Таким образом, Решение оставляло на усмотрение каждого государства-участника определение наилучших способов осуществления соответствующих обязательств на национальном уровне. Решение Римской встречи Совета 1993 года по-прежнему является действующим обязательством государств – участников ОБСЕ. В 2014 году было представлено предложение, согласно которому Решение Римской встречи Совета 1993 года можно было бы воплотить в жизнь, в частности, путем подписания и ратификации проекта Конвенции 2007 года без включения в него вышеупомянутых сносок. В рамках такого варианта проект Конвенции 2007 года служил бы в качестве многостороннего соглашения тех государств-участников, которые заинтересованы в осуществлении своих обязательств согласно Решению Римской встречи Совета 1993 года подобным образом. В обобщенном виде этот вариант был представлен в неофициальном документе, распространенном швейцарским Председательством в 2014 году⁸.

5. Для дальнейшего рассмотрения вышеизложенных четырех вариантов в 2015 году были проведены три заседания НРГ. Ниже приводится отчет о состоявшихся обсуждениях.

6 Приложение 4 к СЮ.GAL/46/15 от 8 апреля 2015 года.

7 CSCE/4-C/Dec.2 от 1 декабря 1993 года.

8 СЮ.GAL/173/14 от 2 октября 2014 года.

Деятельность неофициальной рабочей группы

Первое заседание: апрель 2015 года

6. Первое заседание НРГ в 2015 году состоялось 15 апреля. К обсуждению Председательство подготовило и заблаговременно распространило⁹ слегка измененные версии вариантов 2 и 3. В пересмотренном варианте 2 нашли отражение результаты состоявшихся ранее дискуссий и предложения, которые были представлены по неофициальному документу, распространенному ирландским Председательством (проект учредительного документа ОБСЕ)¹⁰. В пересмотренном варианте 3 были отражены результаты предыдущих обсуждений и предложения, представленные в отношении неофициального документа, распространенного швейцарским Председательством ("Конвенция плюс", или "Статут ОБСЕ")¹¹.

7. Заседание открыло Председательство. В рамках постоянного пункта повестки дня "Последняя информация об оперативных последствиях отсутствия у ОБСЕ четкого правового статуса" Секретариат представил обзорный анализ целей предоставления привилегий и иммунитетов международным организациям и сотрудникам международной гражданской службы. Обсуждалась существующая мозаичная система принятых в разных странах мер, касающихся правового статуса ОБСЕ, а также обусловленные ею пробелы, не освобождающие ОБСЕ как работодателя от обязанности заботиться о своих сотрудниках и обеспечивать право должностных лиц ОБСЕ согласно Правилам и положениям о персонале на защиту при исполнении ими своих функций. В качестве примера анализировался опыт быстрого развертывания Специальной мониторинговой миссии (СММ) ОБСЕ на Украине с заострением внимания на тех оперативных вопросах, которые могут возникать перед ОБСЕ в подобного рода обстоятельствах. Отмечалось, что в течение первых трех недель после развертывания СММ действовала, не имея какого-либо правового статуса или правоспособности, и что на протяжении первых 12 недель сотрудники СММ не обладали никакими функциональными привилегиями и иммунитетами. Также констатировалось, что 12 недель – чрезвычайно короткий период времени для того чтобы: а) заключить соглашение; б) добиться ратификации его парламентом и с) обеспечить его вступление в силу. Было сочтено, что, вероятно, не при всех обстоятельствах удастся вновь осуществить подобное в столь сжатые сроки¹².

8. Была представлена последняя информация о 14 ответах, полученных от государств-участников на Вопросник о принятых государствами – участниками ОБСЕ на национальном уровне мерах по осуществлению обязательств¹³. Председательство

9 СЮ.GAL/46/15 от 8 апреля 2015 года.

10 СЮ.GAL/68/12 от 12 июня 2012 года.

11 СЮ.GAL/173/14 от 2 октября 2014 года.

12 Опубликовано в документе SEC.GAL/76/15 от 22 апреля 2015 года.

13 Вопросник был опубликован как документ СЮ.GAL/152/14 от 29 августа 2014 года.

предложило государствам-участникам, пока не сделавшим этого, представить Секретариату свои ответы на Вопросник.

9. Вслед за этим специальный советник Председательства представил четыре варианта, которые были оставлены на рассмотрении НРГ. Остальная часть заседания была посвящена обмену мнениями о представленных вариантах и возможных дальнейших предложениях.

Второе заседание: июль 2015 года

10. Второе заседание НРГ было проведено 15 июля 2015 года по приглашению Председательства¹⁴ с целью изучения и обсуждения вышеупомянутых четырех вариантов укрепления правовой базы ОБСЕ.

11. Заседание открыло Председательство. В рамках постоянного пункта повестки дня "Последняя информация об оперативных последствиях отсутствия у ОБСЕ четкого правового статуса" Секретариат представил соображения о последствиях отсутствия статуса для осуществления проектов ОБСЕ. Проекты являются неотъемлемой частью мандата на укрепление безопасности и сотрудничества и осуществляются в местах, где имеются исполнительные структуры ОБСЕ, а также в странах, где отсутствует оформленное присутствие ОБСЕ. Подобного рода деятельность включает в себя профильные мероприятия по проекту, наращивание потенциала, проведение рабочих совещаний, учебных мероприятий и т. п., а также другую оперативную деятельность, такую, как закупка товаров и услуг для целей проекта. Этап планирования в рамках процесса разработки проекта может быть сопряжен с поездками должностных лиц ОБСЕ в целях оценки положения дел и существующих потребностей. Соглашения по проектам (например, договоры с партнерами по осуществлению, соглашения о распределении расходов, меморандумы о взаимопонимании, регистрация проектов) могут подпадать под действие внутреннего законодательства. В связи с этим возникают: финансовые вопросы (косвенные налоги и таможенные пошлины, на долю которых может приходиться до 18–23 процентов общего финансирования проектов в тех местах, где ОБСЕ не освобождается от соответствующих платежей); кадровые вопросы (например, функциональная защита должностных лиц ОБСЕ, сотрудников, осуществляющих проекты, и участников проектной деятельности (учебные мероприятия, рабочие совещания и т. п.); а также вопросы, касающиеся защиты и неприкосновенности помещений, архивов и активов ОБСЕ. В отсутствие (у ОБСЕ) корпоративной правосубъектности материальная ответственность может быть резонно возложена на соответствующих должностных лиц ОБСЕ (управляющие проектами, сотрудники или руководитель исполнительной структуры, осуществляющий проект), власти страны-бенефициара или все государства – участники совместно и порознь. Хотя ОБСЕ успешно реализует проекты, неопределенность относительно правового статуса Организации повышает стоимость осуществления проектов и делает их более громоздкими и рискованными¹⁵.

12. Вслед за этим делегация Нидерландов (в лице юрисконсульта отдела международного права министерства иностранных дел г-жи Анне-Марике

14 СЮ.GAL/99/15/Rev.1 от 30 июня 2015 года.

15 Опубликовано в документе SEC.GAL/204/15 от 27 ноября 2015 года.

Вермеер-Кюнцли) представила обзорную информацию и рассказала о принятом в Нидерландах законе от 31 октября 2002 года и постановлении от 29 мая 2006 года, определяющих правосубъектность, привилегии и иммунитеты Верховного комиссара по делам национальных меньшинств (ВКНМ) и должностных лиц ОБСЕ. Было отмечено, что помимо ВКНМ и работающих по найму в его аппарате должностных лиц ОБСЕ этот закон предоставляет функциональный иммунитет всем должностным лицам ОБСЕ, которые могут находиться в Нидерландах по долгу службы. Также указывалось на территориальную ограниченность действия привилегий и иммунитетов, предоставленных согласно этому закону как акту национального законодательства, поскольку последние неизбежно обеспечиваются в правоприменительном порядке лишь на территории Нидерландов, в то время как Верховный комиссар и его сотрудники значительную часть времени проводят в служебных командировках в других странах. При разработке этого закона, который по своему содержанию аналогичен соглашению с принимающим государством, было сочтено неприемлемым применять к ОБСЕ иной подход нежели к другим международным организациям. Для целей этого закона ВКНМ рассматривается в качестве одной из инстанций ОБСЕ. Однако в отличие от других случаев привилегии и иммунитеты были предоставлены напрямую ВКНМ, а не опосредованно, через изначального бенефициария, поскольку ОБСЕ этим статусом не обладает.

13. Была представлена последняя информация о полученных от 16 государств-участников ответах на Вопросник о принятых государствами – участниками ОБСЕ на национальном уровне мерах по осуществлению обязательств. Остальным государствам было предложено также представить свои ответы.

14. Остальная часть заседания была посвящена обмену мнениями – под руководством специального советника Действующего председателя – по находящимся на рассмотрении четырем вариантам укрепления правовой базы ОБСЕ.

Третье заседание: октябрь 2015 года

15. Третье заседание НРГ было проведено 5 октября 2015 года по приглашению Председательства¹⁶ с целью более подробного рассмотрения четырех вариантов укрепления правовой базы ОБСЕ.

16. Заседание открыло Председательство. В рамках постоянного пункта повестки дня "Последняя информация об оперативных последствиях отсутствия у ОБСЕ четкого правового статуса" Секретариат представил соображения о вопросах, которые могли бы возникнуть в связи с правовым статусом ОБСЕ, если бы она приступила к осуществлению миротворческих операций. Было упомянуто о том, что на предшествующей неделе, 1 октября 2015 года, Председательство организовало мероприятие с участием министров на тему "Миротворческие операции ОБСЕ" на полях этапа заседаний высокого уровня 70-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН в Нью-Йорке. В отношении четырех тем, обсуждавшихся на этом мероприятии¹⁷, Секретариат отметил, что правовые препятствия, которые могут возникнуть в связи со

16 СЮ.GAL/139/15 от 16 сентября 2015 года.

17 СЮ.GAL/141/15 от 4 сентября 2015 года; резюме содержания дискуссий опубликовано в СЮ.GAL/161/15 от 22 октября 2015 года.

статусом ОБСЕ при развертывании эвентуальной миротворческой операции, могут быть потенциально значительными, и преодолеть их с помощью политического желания, вероятно, не удастся. В принятом в Будапеште в 1994 году Решении II по нагорнокарабахскому конфликту предусматривалось, что деятельность ОБСЕ по поддержанию мира будет сопряжена с резолюцией Совета Безопасности ООН. Хотя такой резолюции, принятой согласно главе VII Устава Организации Объединенных Наций, могло бы быть достаточно для того чтобы санкционировать направление имеющими соответствующий потенциал государствами военного персонала на основе прикомандирования и предоставление ими на заемной основе техники и оборудования, она, возможно, не сможет преодолеть существующие на национальном уровне препятствия к заключению соглашения с ОБСЕ о приеме такого персонала и техники. Было разъяснено, что термин "миротворческие операции" не обязательно означает деятельность по поддержанию мира. Он также включает в себя более очевидные необходимые предпосылки для проведения эффективных операций, в том числе: наличие военного полевого госпиталя, в котором работает военный персонал; беспилотные невооруженные летательные аппараты, эксплуатируемые военными аналитиками; и небольшие полицейские контингенты, призванные способствовать обеспечению верховенства права, особенно в период постконфликтного восстановления. Опыт показывает, что приобретение подобного рода услуг на коммерческой основе стоит дорого, не всегда носит оптимальный характер и приводит в результате к возникновению вопросов о потенциальной ответственности ОБСЕ. Учитывая серьезность возможных правовых препятствий, которые могли бы сорвать или задержать осуществление миротворческой операции ОБСЕ согласно ее мандату, и памятуя о том, что Постоянный совет в своем Решении № 1117 от 21 марта 2014 года поручил Генеральному секретарю осуществить размещение персонала на Украине в течение 24 часов, Секретариат высказал мысль о том, что государствам-участникам, возможно, было бы целесообразно тщательно проанализировать свои правовые системы на предмет выявления потенциальных препятствий на национальном уровне и нахождения возможных решений, которые позволят с помощью правовых механизмов осуществить ту или иную миротворческую операцию в соответствии с ее мандатом¹⁸.

17. Относительно ответов государств-участников на Вопросник о принятых на национальном уровне мерах по осуществлению обязательств было сообщено, что ни одного такого ответа за период после предыдущего, июльского заседания НРГ получено не было. Прозвучал призыв к дальнейшему предоставлению ответов.

18. Остальная часть заседания была посвящена обмену мнениями – под руководством специального советника Действующего председателя – по вышеупомянутым четырем вариантам. Был проанализирован четвертый вариант. Учитывая достигнутый консенсус в отношении Решения Римской встречи Совета 1993 года, которое по-прежнему является действующим обязательством, было высказано мнение, что вариант 4 не идеален, однако для тех государств, внутренние правовые системы которых требуют наличия договора для предоставления ОБСЕ правового статуса, он мог бы открыть путь к движению вперед в случае дальнейшего отсутствия консенсуса в отношении вариантов 1, 2 и 3. Согласно другому мнению, вариант 4 не дает реальной возможности для движения вперед.

18 Опубликовано в документе SEC.GAL/205/15 от 27 ноября 2015 года.

Прочие актуальные события

Дополнительный семинар "Хельсинки плюс 40"

19. 27 апреля 2015 года Парламентская ассамблея ОБСЕ и Датский институт международных исследований (ДИМИ) провели дополнительный семинар "Хельсинки плюс 40" на тему "Отсутствие у ОБСЕ правового статуса: проблемы в кризисных ситуациях". Представители Председательства, специальный советник Действующего председателя и сотрудники Секретариата приняли в нем участие в качестве приглашенных экспертов и внесли свой вклад в панельное обсуждение вопроса о правовом статусе ОБСЕ, последствиях для Украины и о путях дальнейшего укрепления правовой базы. Отчет о работе семинара, включая представленный Секретариатом неофициальный документ с пищей к размышлению, был опубликован на вебсайте Парламентской ассамблеи ОБСЕ¹⁹.

Заключение

20. В заключение Председательство отмечает, что в 2015 году число находящихся на рассмотрении вариантов было сокращено с шести до четырех. Оно призывает к продолжению этих усилий с целью дальнейшего уменьшения числа вариантов. Существующая уже 40 лет ОБСЕ – зрелая организация, и несмотря на свой статус она, как ожидается, будет сталкиваться со все новыми вызовами. В Решении Римской встречи Совета 1993 года предусматривается наделение Организации, ее должностных лиц и делегаций правовым статусом, привилегиями и иммунитетами. Все это в рутинном порядке предоставляется другим международным организациям согласно нормам международного публичного права. Урегулирование правового статуса ОБСЕ помогло бы реализовать появившуюся 40 лет назад концепцию безопасности и сотрудничества. Сербия будет продолжать вносить свой вклад в достижение этой конечной цели в интересах государств-участников и партнеров по сотрудничеству.

Список справочных документов

1. Вариант 1: Draft 2007 Convention on International Legal personality, Legal capacity and Privileges and Immunities of the OSCE (CIO.GAL/48/07/Rev.6, dated 23 October 2007)
2. Вариант 2: Chairmanship Non-paper on a revised Draft Constituent Document (CIO.GAL/46/15, dated 8 April 2015)
3. Вариант 3: Chairmanship Non-paper on a revised possible "Convention Plus" or "OSCE Statute" (CIO.GAL/46/15, dated 8 April 2015)
4. Вариант 4: Non-paper on option consisting in the Implementation of the 1993 Rome Decision through signature and ratification of the 2007 draft Convention (CIO.GAL/173/14, dated 2 October 2014)

19 <http://www.oscepa.org/parliamentary-diplomacy/helsinki40/seminars/seminar-4-diis-copenhagen-april-2015>.